

51/852



SOCIALISTIČNA FEDERATIVNA REPUBLIKA JUGOSLAVIJA

SKUPŠČINA SFRJ

STENOGRAFSKI ZAPISKI

ZBOR REPUBLIK IN POKRAJIN

3. SEJA
15. OKTOBRA 1974

Izdaja: Služba za dokumentacijo skupščine SFRJ. Odgovorni urednik Borislav Stančić, urednik Branislav Ilić.
Beograd, Trg Marxa i Engelsa 13, tel. 339 651.

Tiska: Dopisna delavska univerza Univerzum v Ljubljani, Parmova 39, tel. 312 133.

VSEBINA

Pred dnevnim redom:

1. Potrditev zapisnika 2. seje zbora republik in pokrajin (23. junija 1974) 5
2. Določitev dnevnega reda 5

Dnevni red:

- a) predlog delovnega programa zbora republik in pokrajin od septembra 1974 do julija 1975
- b) predlog orientacijskega načrta za delo zbora republik in pokrajin od septembra do decembra 1974 5
2. Predlog zakona o ratifikaciji resolucije A. 175/VI IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije A. 246/VII IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954 7
3. Predlog zakona o črpanju kredita po sporazumu med Socialistično federativno republiko Jugoslavijo in Zvezo sovjetskih socialističnih republik, sklenjenem 2. novembra 1972 7
4. Predlog zakona o skladu solidarnosti z neuvrščenimi državami in državami v razvoju ... 8
5. Predlog odloka o ustanovitvi in delovnem področju skupne komisije zveznega zbora in zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ za vprašanja obveščanja o delu skupščine SFRJ 8
6. Predlog za izvolitev predsednika in članov skupne komisije zveznega zbora in zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ za vprašanja obveščanja o delu skupščine SFRJ 8

Priloge:

1. Predlog delovnega programa zbora republik in pokrajin od septembra 1974 do julija 1975 9

2. Predlog orientacijskega načrta za delo zbora republik in pokrajin od septembra do decembra 1974 20
3. Poročilo odbora zbora republik in pokrajin za kreditno-monetarni sistem o predlogu delovnega programa zbora od septembra 1974 do julija 1975 24
4. Poročilo odbora zbora republik in pokrajin za ekonomske odnose s tujino o predlogu delovnega programa zbora republik in pokrajin od septembra 1974 do julija 1975 24
5. Poročilo odbora zbora republik in pokrajin za finance o predlogu delovnega programa zbora republik in pokrajin od septembra 1974 do julija 1975 24
6. Poročilo odbora zbora republik in pokrajin za ekonomske odnose s tujino o predlogu za zakon o ratifikaciji resolucij o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem 25
7. Poročilo zakonodajno-pravne komisije zveznega zbora o predlogu zakona o ratifikaciji resolucije o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954 26
8. Poročilo komisije skupščine SFRJ za ugotavljanje istovetnosti besedil v jezikih narodov Jugoslavije o predlogu za zakon o ratifikaciji resolucije o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem 26
- 9.–16. Soglasja skupščin socialističnih republik in pokrajin k predlogu za zakon z osnutkom zakona o ratifikaciji resolucije A. 175/VI IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije A. 246/VII IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne

konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z
oljem iz leta 1954:

– skupščine SR Bosne in Hercegovine	27
– skupščine SR Črne gore	27
– sabora SR Hrvatske	28
– sobranja SR Makedonije	28
– skupščine SR Slovenije	29
– skupščine SR Srbije	29
– skupščine SAP Kosova	29
– skupščine SAP Vojvodine	30

17. Predlog za zakon o skladu solidarnosti z
neuvrščenimi državami in državami v razvoju, z
njegovim osnutkom

30

18. Poročilo odbora zbora republik in po-
krajn za ekonomske odnose s tujino o predlogu za
zakon o skladu solidarnosti z neuvrščenimi drža-
vami in državami v razvoju

43

19. Poročilo odbora zbora republik in po-
krajn za finance o predlogu za zakon o skladu
solidarnosti z neuvrščenimi državami in državami v
razvoju

45

20. Poročilo zakonodajno-pravne komisije
zbora republik in pokrajin o predlogu za zakon o

skladu solidarnosti z neuvrščenimi državami in
državami v razvoju

46

21.–28. Soglasja skupščin socialističnih re-
publik in pokrajin k predlogu za zakon o skladu
solidarnosti z neuvrščenimi državami in državami v
razvoju, z njegovim osnutkom:

– skupščine SR Bosne in Hercegovine	46
– skupščine SR Črne gore	47
– sabora SR Hrvatske	47
– sobranja SR Makedonije	48
– skupščine SR Slovenije	48
– skupščine SR Srbije	50
– skupščine SAP Kosova	51
– skupščine SAP Vojvodine	52

29. Predlog odloka o ustanovitvi in delovnem
področju skupne komisije zveznega zbora in zbora
republik in pokrajin skupščine SFRJ za vprašanja
obveščanja o delu skupščine SFRJ

53

30. Predlog komisije skupščine SFRJ za
volitve in imenovanja za izvolitev predsednika in
članov skupne komisije zveznega zbora in zbora
republik in pokrajin skupščine SFRJ za vprašanja
obveščanja o delu skupščine SFRJ

54

31. Zapisnik 3. seje zbora republik in pokrajin

55

Govornika:

Kropivnik Rudi 7

Polič Zoran 5

TRETJA SEJA ZBORA REPUBLIK IN POKRAJIN

(15. oktobra 1974 ob 10.03)

PRESEDUJE PREDSEDNIK ZORAN POLIČ

PREDSEDNIK ZORAN POLIČ (SR Slovenija):

Tovarišice in tovariši delegati, začenjam 3. sejo zbora republik in pokrajin.

Ugotavljam, da imamo kvorum in da je zbor sklepčen.

Delegati: Ibro Maglajlić, inž. Marko Bulc, Bogdan Crnobrnja, Hakija Pozderac, dr. Žarko Bulajić, Veljko Vuković in Viljem Merhar so nam sporočili, da ne morejo priti na to sejo.

Delegati so dobili zapisnik 2. seje zbora republik in pokrajin z dne 23. julija 1974.

Ali ima kdo k zapisniku kakšno pripombo? (Nima.)

Ker ni pripomb, bomo zapisnik podpisali.

V aktu o sklicu te seje je predlagan dnevni red.

Ali ima kdo k dnevnemu redu kakšno pripombo ali kakšen predlog za spremembo in dopolnitev dnevnega reda? (Nima.)

Ker ni predlogov za spremembo ali dopolnitev dnevnega reda, objavljam, da je zbor sprejel tale dnevni red:

1. delovni program zbora :

a) predlog delovnega programa zbora republik in pokrajin od septembra 1974 do julija 1975;

b) predlog orientacijskega načrta za delo zbora republik in pokrajin od septembra do decembra 1974;

2. predlog zakona o ratifikaciji resolucije A.175/VI IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije

A.246/VII IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954;

3. predlog zakona o črpanju kredita po sporazumu med Socialistično federativno republiko Jugoslavijo in Zvezo sovjetskih socialističnih republik, sklenjenem dne 2. novembra 1972;

4. predlog zakona o skladu solidarnosti z neuvrženimi državami in državami v razvoju;

5. predlog odloka o ustanovitvi in delovnem področju skupne komisije zveznega zbora in zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ za vprašanja obveščanja o delu skupščine SFRJ;

6. predlog za izvolitev predsednika in članov skupne komisije zveznega zbora in zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ za vprašanja obveščanja o delu skupščine SFRJ.

Preden preidemo k delu po sprejetem dnevnem redu, vprašujem, ali želi kdo od tovarišev delegatov postaviti kakšno vprašanje zveznemu izvršnemu svetu ali kateremu funkcionarju? (Nihče.)

Torej lahko preidemo k prvi točki dnevnega reda:

Delovni program zbora:

a) predlog delovnega programa zbora republik in pokrajin od septembra 1974 do julija 1975;

b) predlog orientacijskega načrta za delo zbora republik in pokrajin do decembra 1974

Dobili ste ta dva predloga ter poročila odbora za kreditno-monetarni sistem, odbora za ekonomske odnose s tujino in odbora za finance.¹

Preden preidemo k obravnavanju delovnega programa, mi dovolite, da spregovorim o njem nekaj besed.

Osnutek delovnega programa in osnutek orientacijskega načrta za delo so obravnavala delovna telesa zbora v juliju in sam zbor na seji 23. julija. Tedaj je zbor sprejel osnutka tega programa oziroma načrta in ju sklenil poslati republiškimi in pokrajinskimi skupščinam, zveznemu izvršnemu svetu ter zveznim organom in organizacijam, s katerimi skupščina sodeluje, da dajo o njih svoje mnenje.

Skupščine socialističnih republik in skupščine avtonomnih pokrajin so nas pismeno ali ustno obvestile, da so obravnavale osnutek delovnega programa in da niso imele bistvenih pripomb ter ga podpirajo. Nekatere skupščine so že vključile v delovne programe svojih zborov posamezne teme iz tega programa. Na ta način je bil delovni program našega zbora usklajen z delovnimi programi pristojnih zborov skupščin socialističnih republik in pokrajin.

Osnutek delovnega programa je bil 8. oktobra letos obravnavan tudi na sestanku sekretariata zvezne konference Socialistične zveze, ki ga je prav tako podprl.

Organi in organizacije, ki so obravnavale osnutek programa, so nam dale koristna priporočila glede sodelovanja pri njegovi realizaciji.

Predlog delovnega programa in predlog orientacijskega načrta za delo sta popolnoma usklajena z delovnim programom zveznega izvršnega sveta. Zaradi te uskladitve nekatere teme, ki so bile v osnutku, niso prišle v predlog, nekatere od njih pa bodo obravnavane v okviru priprav za naslednji srednjeročni načrt in osnove skupne politike dolgoročnega razvoja Jugoslavije do leta 1985. Poleg tega bodo nekatera od teh vprašanj obravnavali na svojih sejah odbori, ki bodo morda dali pobudo, naj jih obravnava tudi zbor, in pobudo za pripravo ustreznega gradiva (to bo vsekakor odvisno od tega, koliko bodo imeli odbori časa in možnosti, pa tudi, koliko bodo imeli na razpolago gradiva).

Predlog delovnega programa zbora in predlog orientacijskega načrta sta bila obravnavana na sestanku predsednika zbora z vodji delegacij republiških in pokrajinskih skupščin 9. oktobra tega leta. Ob tej priložnosti so ugotovili, da vsebuje delovni program bistvena vprašanja, ki naj bi jih zbor obravnaval v naslednjem obdobju. Dogovorjeno je bilo, naj bo le-ta zboru predložen na tej seji, da bi lahko pravočasno organizirali delo za njegovo uresničenje.

Tovarišice in tovariši delegati, pripravljeni program za delo zbora do julija 1975 izraža njegovo osnovno usmeritev k delu v tej dobi in vsebuje v skladu z

njegovim delovnim področjem najpomembnejša vprašanja, ki so povezana s politiko skupnega materialnega in družbenega razvoja, s politiko materialnih razmerij med republikami in avtonomnimi pokrajinama ter z vprašanji družbenoekonomskih odnosov in enotnosti jugoslovanskega trga, pa tudi druga vprašanja, ki imajo neposreden pomen za zagotovitev enakopravnosti narodov in narodnosti in enakopravnosti republik in avtonomnih pokrajin.

Na razširjeni seji predsedstva skupščine SFRJ 2. oktobra tega leta je bila izrečena ideja, da bi bilo treba delovni program zbora republik in pokrajin uvrstiti med akte, ki se sprejemajo s soglasjem, in da bi ga bilo treba obravnavati enako kot soglasje republiških in pokrajinskih skupščin s potrebo po zakonih in drugih v programu vsebovanih aktih. Če bi bilo sprejeto to stališče, bo predlagano, naj to tako uredi poslovnik zbora. Že v programu za naslednje leto bi ravnali tako.

Predlagani delovni program je obsežen. Gre za zelo pomembna in zahtevna vprašanja družbenih odnosov, katerih ureditev pomeni dogovor vseh republik in pokrajin, in bo zato njegovo izvrševanje zahtevalo visoko stopnjo medsebojnega razumevanja, organiziranosti in sinhronizacije dela z zveznim zborom, z republiškimi in pokrajinskimi skupščinami ter z drugimi zainteresiranimi organi in organizacijami, s katerimi zbor sodeluje.

Naš zbor je glede tega pred obsežnimi nalogami, ki so povezane z uresničevanjem ustavnih načel na tem področju. Ugodna je okoliščina, da je bilo o glavnih vprašanjih ustavnih rešitev v družbenoekonomskih odnosih, gospodarskem sistemu in gospodarski politiki doseženo soglasje na X. kongresu Zveze komunistov Jugoslavije in da so zastavljene neposredne naloge v zvezi z uresničevanjem ustave, ki so bile konkretizirane na nedavni seji predsedstva Zveze komunistov Jugoslavije, na kateri so bili sprejeti sklepi glede uresničevanja politike gospodarske stabilizacije.

Naš zbor naj bi v sodelovanju in soglasju z republiškimi in pokrajinskimi skupščinami dal pomemben prispevek k nadaljnji razčlenitvi in realizaciji te politike. Zato bo potrebna vsestranska aktivnost delegatov, delegacij in delovnih teles zbora, ki naj na podlagi tega programa izdelajo svoje delovne načrte. Delegacije in delovna telesa zbora naj bi se čimbolj neposredno vključile v pripravo vseh pomembnih aktov, prizadevajoč si pri tem, da slišijo tudi mnenje delegatske baze ter da postanejo delegati in delegacije aktivni dejavniki pri pripravljanju predlogov za akte in pri oblikovanju določene politike.

Menim, da predlagani program daje podlago za tako delo in predlagam zboru, naj ga sprejme.

Zavedamo se, da nas bosta čedalje intenzivnejši razvoj in gospodarski položaj v državi postavljala še pred druge naloge. Čeprav si bomo prizadevali, da bi se

¹ Priloge 1-5.

čimbolj držali tega programa, ga bomo spremenili in dopolnili, če bo to potrebno.

Začenjam razpravo.

Želi kdo besedo? (Nihče.)

Dajem predlog delovnega programa in predlog orientacijskega načrta pod a) in b) na glasovanje.

Kdor je *za*, naj, prosim, dvigne roko. (Vsi.)

Je kdo *proti*? (Nihče.)

Se je kdo *vzdržal* glasovanja? (Nihče.)

Objavljam, da je zbor sprejel predlog delovnega programa za delo od septembra 1974 do julija 1975 in predlog orientacijskega načrta za delo od septembra do decembra 1974 v predlaganem besedilu.

Prehajamo k *drugi* točki dnevnega reda:

Predlog zakona o ratifikaciji resolucije A.135/VI IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije A.246/VII IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954

Dobili ste predlog tega zakona. Dobili ste tudi poročila delovnih teles in komisije skupščine SFRJ za ugotavljanje istovetnosti besedil v jezikih narodov Jugoslavije.²

Prav tako ste dobili soglasja skupščin vseh republik in avtonomnih pokrajin.³

Zvezni izvršni svet nam je sporočil, da ta zakon ne nalaga federaciji nobenih posebnih obveznosti.

Predstavniki zveznega izvršnega sveta je Novak Pribevič, podsekretar v zveznem sekretariatu za zunanje zadeve, poverjenika pa sta dr. Predrag Nikolić in Vinko Stališa.

Začenjam splošno razpravo.

Ali želi kdo besedo? (Nihče.)

Ker je ta zakon v enakopravni pristojnosti obeh zborov, glasujejo vsi delegati.

Dajem predlog zakona na glasovanje.

Kdor je *za*, naj, prosim, dvigne roko. (Vsi.)

Je kdo *proti*? (Nihče.)

Se je kdo *vzdržal* glasovanja? (Nihče.)

Objavljam, da je zbor v predloženem besedilu sprejel predlog zakona o ratifikaciji resolucije A.175/VI IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucijo A.246/VII IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954.⁴

V zvezi s sprejetjem tega zakona predlagam zboru tudi tale sklep:

Zvezni izvršni svet naj obravnava priporočila, ki jih je dal pri obravnavanju tega zakona sabor Socialistične republike Hrvatske.

Sabor Socialistične republike Hrvatske je namreč predlagal, kako je treba ravnati pri izvajanju tega zakona; predlagal je namreč tehnične predpise, ki jih ni v zakonu, ki pa bodo prav prišli zveznemu izvršnemu svetu pri njegovem izvajanju.

Ali se delegati strinjajo s takim priporočilom zveznemu izvršnemu svetu? (Se strinjajo.)

Prehajamo k *tretji* točki dnevnega reda:

Predlog zakona o črpanju kredita po sporazumu med SFRJ in ZSSR, sklenjenem 2. novembra 1972

Predstavniki zveznega izvršnega sveta sta Janko Smole in Momčilo Cemović, poverjenika pa Gavro Popović in Milisav Stanković.

Dobili ste predlog tega zakona, poleg tega pa poročila delovnih teles zbora ter poročilo komisije skupščine SFRJ za ugotavljanje istovetnosti besedil v jezikih narodov Jugoslavije.⁵

Dobili ste tudi poročila skupščin republik in skupščin avtonomnih pokrajin.⁵

Začenjam razpravo.

Želi kdo besedo? (Nihče.)

Prehajamo k izjavam o tem zakonskem predlogu z amandmajem zveznega izvršnega sveta, ki predlaga črtanje 11. člena in zadnjih dveh besed v 12. členu.

Izjavo bodo dali vodje delegacij.

Prosim vodje delegacij, da dajo izjavo.

Ali je vodja delegacije skupščine SR Bosne in Hercegovine za? (Da.)

Ali je vodja delegacije sobranja SR Makedonije za? (Da.)

Ali je predstavnik delegacije skupščine SR Slovenije za?

Besedo ima delegat Rudi Kropivnik.

RUDI KROPIVNIK (SR Slovenija):

Tovariš predsednik, tovarišice in tovariši delegati! Republiška skupščina prejšnjega sklica je že dala soglasje k temu zakonskemu predlogu. Ker pa je zbor republik in pokrajin znova začel postopek, ga je republiška skupščina tega sklica še enkrat obravnavala. Odbori vseh zborov skupščine, ki so razpravljali o tem zakonu, so ga sprejeli brez pripomb.

Jutri ima republiška skupščina zasedanje vseh zborov in bo SR Slovenija po zasedanju poslala pismeno soglasje k temu zakonskemu predlogu.

⁵ Gradivo je v skladu s poslovníkom skupščine SFRJ na razpolago v njeni službi za dokumentacijo.

² Priloge 6–8. (Poročila delovnih teles so objavljena v stenografskih zapisnikih 2. seje zbora republik in pokrajin.)

³ Priloge 9–16.

⁴ Zakon je objavljen v Uradnem listu SFRJ, št. 53 z dne 25. oktobra 1974.

PREDSEDNIK ZORAN POLIČ:

Tovariši, ker je SR Slovenija že v prejšnjem sklicu dala soglasje, predlagam, da to izjavo sprejmemo kot glasovanje za zakonski predlog.

Ali je skupščina SR Srbije za? (Da.)

Ali je skupščina SAP Kosova za? (Da.)

Ali je sabor SR Hrvatske za? (Da.)

Ali je skupščina SR Črne gore za? (Da.)

Ker so se vse delegacije izjavile za zakonski predlog, objavljam, da je zbor republik in pokrajin na podlagi soglasja republiških in pokrajinskih skupščin sprejel predlog zakona o črpanju kredita po sporazumu med SFRJ in ZSSR, sklenjenem dne 2. novembra 1972, objavljen pa naj bo potem, ko bo o njem glasovala tudi skupščina SR Slovenije.⁶

Prehajamo k četrty točki dnevnega reda:

Predlog zakona o skladu solidarnosti z neuvrščenimi državami in državami v razvoju

Predstavniki zveznega izvršnega sveta je Momčilo Cemović, poverjenik pa Gavro Popović.

Že prej ste dobili predlog za ta zakon z njegovim osnutkom ter poročila delovnih teles zbora.⁷

Pozneje ste dobili še mnenja republik in avtonomnih pokrajin.⁸

Skupščine vseh republik in avtonomnih pokrajin so dale soglasje k predlogu za zakon.

Odbor našega zbora za ekonomske odnose s tujino je obravnaval predlog na seji 11. oktobra in potem dal poročilo, ki ste ga dobili.⁹

Želi kdo besedo? (Nihče.)

Tovarišice in tovariši, ker je treba nadaljevati z usklajevanjem besedila tega zakona, predlagam zboru tale sklep:

Zbor ugotavlja, da je bil predlog za ta zakon sprejet.

Odbor zbora republik in pokrajin za ekonomske odnose s tujino bo v sodelovanju z zveznim izvršnim svetom nadaljeval z usklajevanjem stališč republik in pokrajin v zvezi s tem zakonom.

Se strinjate s sklepom? (Da.)

⁶ Zakon je objavljen v Uradnem listu SFRJ, št. 53 z dne 25. oktobra 1974.

⁷ Priloge 17–20.

⁸ Priloge 21–28.

⁹ Priloga 18.

Prehajamo k peti točki dnevnega reda:

Predlog odloka o ustanovitvi in delovnem področju skupne komisije zveznega zbora in zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ za vprašanja obveščanja o delu skupščine SFRJ

Delegati so dobili predlog tega odloka, ki ga predlaga predsedstvo skupščine SFRJ.¹⁰

Začenjam razpravo.

Želi kdo besedo? (Nihče.)

Dajem predlog odloka na glasovanje.

Kdor je za, naj, prosim, dvigne roko. (Vsi.)

Je kdo proti? (Nihče.)

Se je kdo vzdržal glasovanja? (Nihče.)

Objavljam, da je zbor sprejel predlog odloka o ustanovitvi in delovnem področju skupne komisije zveznega zbora in zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ za vprašanja obveščanja o delu skupščine SFRJ.

Prehajamo k šesti točki dnevnega reda:

Predlog za izvolitev predsednika in članov skupne komisije zveznega zbora in zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ za vprašanja obveščanja o delu skupščine SFRJ

Dobili ste predlog, ki ga je dala komisija skupščine SFRJ za volitve in imenovanja.¹¹

Začenjam razpravo o tem predlogu.

Želi kdo besedo? (Nihče.)

Dajem predlog odloka na glasovanje.

Kdor je za, naj, prosim, dvigne roko. (Vsi.)

Je kdo proti? (Nihče.)

Se je kdo vzdržal glasovanja? (Nihče.)

Objavljam, da je zbor sprejel predlog za izvolitev predsednika in članov skupne komisije zveznega zbora in zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ za vprašanja obveščanja o delu skupščine SFRJ.

Tovarišice in tovariši, s tem smo izčrpali dnevni red tega zasedanja.

Seja vseh odborov zbora republik in pokrajin, na katero so vabljeni vsi delegati, tudi tisti, ki niso člani odborov, je sklicana za danes ob 13. uri. Predlagam, naj bo seja ob 11. uri v tej dvorani.

(Seja se je končala ob 10.23)

¹⁰ Priloga 29.

¹¹ Priloga 30.

PRILOGE

SKUPŠČINA SFRJ
ZBOR REPUBLIK IN POKRAJIN

Priloga 1

PREDLOG DELOVNEGA PROGRAMA

ZBORA REPUBLIK IN POKRAJIN OD SEPTEMBRA 1974 DO JULIJA 1975

UVODNE PRIPOMBE

Osnutek tega programa so obravnavala delovna telesa zbora na sejah v juliju in zbor na seji 23. julija. Na seji je zbor sprejel osnutek programa in sklenil, da ga bodo poslali republiškimi in pokrajinskimi skupščinam, zveznemu izvršnemu svetu ter zveznim organom in organizacijam, s katerimi skupščina sodeluje, da dajo o njem svoje mnenje.

Ko je zbor dobil mnenja, je nadaljeval z usklajevanjem oziroma s pripravo predloga delovnega programa, pri čemer je vzel za podlago:

- naloge in zadeve, ki izhajajo iz njegovega delovnega področja po ustavi SFRJ, in zadeve, ki so v zvezi z izvajanjem ustave;
- naloge, ki izhajajo iz dokumentov, sprejetih na X. kongresu Zveze komunistov Jugoslavije;
- sklepe posameznih zborov zvezne skupščine in družbenopolitičnih organizacij o aktualnih problemih graditve gospodarskega sistema, nadaljnega gospodarskega razvoja in reševanja aktualnih gospodarskih problemov;
- predloge in mnenja delovnih teles zbora, republiških in pokrajinskih skupščin, zveznega izvršnega sveta ter zveznih organov in organizacij, s katerimi skupščina sodeluje, ki so jih ti dali, ko so obravnavali osnutek programa;
- program zveznega izvršnega sveta kot glavnega pobudnika za predpise.

Pri posameznih temah je v delovnem programu navedena kratka vsebina, ki naj bi bila orientacija pri pripravljanju gradiva, pa tudi orientacija delegatom, da bi se lažje pripravili za razpravo v zboru in njegovih delovnih telesih.

Predlog delovnega programa ima tematski in zakonodajni del.

A. TEMATSKI DEL

I

RAZVOJ SISTEMA DRUŽBENOEKONOMSKIH ODNOSOV

Na področju razvoja sistema družbenoekonomskega odnosov bo zbor obravnaval naslednja vprašanja:

1. Temeljni sistema razširjene reprodukcije

Izhajajoč od ustavnih načel in zavzetih stališč o glavnih smereh razvijanja sistema razširjene reprodukcije bi bilo treba obravnavati posamezne rešitve, ki naj zagotovijo ugodnejše pogoje za razširitev materialne podlage

združenega dela in za hitrejšo cirkulacijo in koncentracijo sredstev na samoupravnih osnovah, s tem pa tudi pogoje za učinkovitejše uresničevanje razvojnih ciljev. Predpostavka za te rešitve pa so ustrezne spremembe v politiki delitve dohodka, tako primarne kot tudi sekundarne, in več drugih sprememb v gospodarskem sistemu.

Gradivo s tega področja bo pripravil zvezni sekretariat za finance in bo obravnavano na seji zbora v prvem trimesečju 1976.

2. Temelji sistema družbenega načrtovanja

V skladu z ustavnimi spremembami je treba poiskati rešitve, ki bodo zagotavljale, da bo sistem družbenega načrtovanja funkcija samoupravnega združenega dela oziroma da bo izražal interese delovnih ljudi v združenem delu. S tem v zvezi so pomembna vprašanja metod načrtovanja na vseh ravneh družbene organiziranosti, zlasti metoda usklajevanja in usmerjanja razvoja oziroma usklajevanja skupnih interesov. Zato je treba zlasti razčleniti sistem dogovora kot glavne oblike pri spremljanju družbenih načrtov.

Gradivo bosta pripravila zvezni komite za družbeno načrtovanje in zvezni zavod za družbeno načrtovanje in ga bo zbor obravnaval na seji v prvem trimesečju 1975.

3. Monetarni sistem in temelji kreditnega sistema

Monetarni sistem in temelje kreditnega sistema je treba obdelati in uskladiti s samoupravnimi produkcijskimi odnosi, da bodo funkcija združenega dela in razvojnih načrtov organizacij združenega dela in drugih samoupravnih organizacij in družbenopolitičnih skupnosti. Funkcije narodnih in poslovnih bank je treba prilagoditi interesom združenega dela in jih uskladiti z novimi produkcijskimi odnosi.

Gradivo bosta pripravila zvezni sekretariat za finance in Narodna banka Jugoslavije, zbor pa ga bo obravnaval na seji v prvem trimesečju 1975.

4. Sistem in politika cen

Izvršena bo kompleksna analiza uveljavljanja sistema in politike cen ter zakonskih in drugih predpisov na tem področju, nato pa bodo na podlagi ustreznih ocen in sklepov pripravljene predloge za njihovo dopolnitev.

Podrobneje bo obdelan in opredeljen sistem kompenzacije kot sestavni del ukrepov skupne politike z drugimi vprašanji s tega področja.

Predlagani bodo ukrepi za nadaljnjo graditev mehanizma za učinkovitejšo zaščito narodnega gospodarstva pred vplivi inflacije, ki nastajajo na področju menjave blaga in storitev s tujino.

Gradivo bo pripravil zvezni sekretariat za trg in cene v sodelovanju s pristojnimi zveznimi organi, zbor pa ga bo obravnaval na seji v prvem trimesečju 1975.

5. Zunanjetrgovinski in devizni sistem

Ves sistem ekonomskih odnosov s tujino je treba prilagoditi spremembam v družbenoekonomskem sistemu. To velja zlasti za vprašanja deviznega sistema, zunanjetrgovinskega prometa, kreditnih odnosov s tujino, dolgoročno kooperacijo in skupna vlaganja, regionalno usmerjanje, carine in izvencarinsko zaščito ter druga vprašanja, s katerimi se ustvarjajo pogoji za nadaljnji napredek ekonomskih odnosov s tujino.

Gradivo bodo pripravili zvezni sekretariat za zunanjo trgovino, zvezni sekretariat za finance in zvezni sekretariat za trg in cene ter drugi pristojni zvezni organi, zbor pa ga bo obravnaval v drugem trimesečju 1975.

6. Sistem davkov in prispevkov

Čeprav je sistem davkov in prispevkov v pristojnosti republik in pokrajin, je treba vendar videti, kako daleč smo prišli pri graditvi tega sistema, in obravnavati probleme, ki nastajajo na tem področju, še zlasti s stališča zanesljivega delovanja jugoslovanskega trga.

Gradivo bo pripravil zvezni sekretariat za finance, zbor pa ga bo obravnaval v prvem trimesečju 1975.

7. Financiranje federacije

Preučiti je treba dosedanje izkušnje in probleme glede financiranja funkcij federacije, obravnavati to vprašanje v okviru funkcij, ki jih ima federacija po ustavi, in na tej podlagi predlagati take rešitve, da bodo vse obveznosti, ki jih prevzema federacija, v neposredni odvisnosti od njenih dohodkov; to bo vplivalo, da bo poraba federacije opredeljena z materialnimi možnostmi gospodarstva in cilji gospodarske politike.

Gradivo bo pripravil zvezni sekretariat za finance, zbor pa ga bo obravnaval na seji v drugem trimesečju 1975.

8. Delovanje sistema kreditiranja hitrejšega razvoja gospodarsko manj razvitih republik in avtonomnih pokrajin

Analizirati je treba, kako deluje sedanji sistem kreditiranja hitrejšega razvoja gospodarsko manj razvitih republik in avtonomnih pokrajin, ter oceniti, ali ga je treba dograditi, da bi se te republike oziroma avtonomni pokrajini hitreje razvijale.

Gradivo bodo pripravili zvezni komite za družbeno načrtovanje, zvezni zavod za družbeno načrtovanje in zvezni sekretariat za finance ter sklad federacije za kreditiranje hitrejšega razvoja gospodarsko manj razvitih republik in avtonomnih pokrajin, zbor pa ga bo obravnaval na seji v prvem trimesečju 1975.

II

RAZVOJNA POLITIKA IN NJENO URESNIČEVANJE

Zbor bo na področju razvojne politike obravnaval naslednja vprašanja:

1. Osnove skupne politike dolgoročnega razvoja Jugoslavije do leta 1985

V skladu z zavzetimi stališči, naj skupščina SFRJ sprejme poseben dokument o osnovah dolgoročnega razvoja SFRJ do leta 1985, je komisija zveznega izvršnega sveta za pripravo predloga skupne politike dolgoročnega razvoja SFRJ pripravila gradivo: „Osnove skupne politike dolgoročnega razvoja SFRJ do leta 1985“. To gradivo je obravnaval zvezni izvršni svet in sklenil, da ga da v javno razpravo, poslal pa ga je tudi skupščini SFRJ.

V zvezi s pripravo in sprejetjem tega dokumenta je bila skupščina SFRJ mnenja, da potrebuje naslednje gradivo:

- Osnove skupne politike dolgoročnega razvoja Jugoslavije do leta 1985 z rezultati javne razprave o njih

Gradivo bo pripravil zvezni zavod za družbeno načrtovanje, delovna telesa pa ga bodo obravnavala na sejah januarja 1975.

- Osnutek osnov skupne politike dolgoročnega razvoja z ustreznimi spremljajočimi dokumenti

Gradivo bo pripravil zvezni zavod za družbeno načrtovanje, zbor pa ga bo obravnaval marca 1975.

- Predlog osnov skupne politike dolgoročnega razvoja

Gradivo bo pripravil zvezni zavod za družbeno načrtovanje, zbor pa ga bo obravnaval julija 1975.

2. Družbeni načrt Jugoslavije od leta 1976 do leta 1980

Na podlagi 3. člena zakona o pripravah za družbeni načrt Jugoslavije od leta 1976 do leta 1980 bo zvezni izvršni svet predložil skupščini SFRJ osnove družbenega načrta Jugoslavije do 31. marca 1975, predlog načrta pa do 31. oktobra 1975.

V zvezi s pripravo in sprejetjem tega dokumenta je bilo ocenjeno, da bi bilo treba predložiti skupščini SFRJ do julija 1975 naslednje gradivo:

- Analizo uresničevanja družbenega načrta Jugoslavije od leta 1971 do leta 1975 in razvojnih možnosti za dobo 1976 do 1980.

Gradivo bo pripravil zvezni zavod za družbeno načrtovanje, obravnavano pa bo na sejah delovnih teles zbora februarja in na seji zbora marca 1975.

- Osnove družbenega načrta Jugoslavije od leta 1976 do 1980

Gradivo bo pripravil zvezni zavod za družbeno načrtovanje, zbor pa ga bo obravnaval aprila 1975.

3. Osnove politike družbenoekonomskega razvoja za leto 1975

Preden naj bi bil sprejet dokument o osnovah družbenoekonomskega razvoja za leto 1975, bi bilo treba vsestransko obravnavati gospodarski položaj in rezultate pri uresničevanju ciljev in nalog iz resolucije o osnovah politike družbenoekonomskega razvoja v letu 1974 ter oceniti razvojne možnosti za leto 1975.

Posebna pozornost bo posvečena uresničevanju stabilizacijskega programa, stanju na trgu, gibanju cen, gibanju proizvodnje, stanju plačilne bilance in razvoju gospodarskih odnosov s tujino, uresničevanju politike hitrejšega razvoja gospodarsko manj razvitih republik in avtonomnih pokrajin, stanju in gibanjem na področju investicij, gibanju osebne in splošne porabe, strukturnim problemom in drugim vprašanjem razvojne politike.

V zvezi s pripravo in sprejetjem tega dokumenta je bilo ocenjeno, da bi bilo treba skupščini SFRJ predložiti naslednje gradivo:

- glavne elemente politike družbenoekonomskega razvoja za leto 1975;

- analizo o izpolnjevanju resolucije o ukrepih družbenoekonomske politike za leto 1974 in o uresničevanju programa protiinflacijske akcije;
 - osnutek in predlog dokumenta o osnovah politike družbenoekonomskega razvoja v letu 1975.
- Gradivo bodo pripravili zvezni zavod za družbeno načrtovanje in ustrezni zvezni organi, zbor pa ga bo začel obravnavati konec oktobra.
- Računajo, da bo ta dokument sprejet do konca decembra 1974.

4. Gospodarska gibanja v letih 1974 in 1975

Zbor bo v določenih časovnih presledkih obravnaval gospodarski položaj in uresničevanje načrtane razvojne politike v teh letih.

Gradivo bo pripravil sekretariat zveznega izvršnega sveta za spremljanje gospodarskih gibanj, zbor pa ga bo obravnaval v četrtem trimesečju 1974 in v juliju 1975.

III

MONETARNO-KREDITNA POLITIKA

Vprašanja s tega področja, ki jih bo zbor obravnaval, se nanašajo na:

1. Osnove monetarno-kreditne politike za leto 1975

Z uresničevanjem kreditno-monetarne politike na načelih nove ustave ob vključitvi neposrednih subjektov gospodarjenja v ustvarjanje denarnih tokov je mišljeno maksimalno angažiranje vseh družbenih in gospodarskih dejavnikov pri pripravi in izvajanju nove kreditno-monetarne politike.

Nujno je treba načrtati in uresničiti tako skupno emisijsko politiko v federaciji, ki bo usklajena s potrebami združenega dela.

Monetarno-kreditna politika naj pripomore k nepretrganemu procesu družbene reprodukcije ter k uresničevanju gospodarske stabilizacije in skupne politike družbenoekonomskega razvoja.

Gradivo bo pripravila Narodna banka Jugoslavije, zbor pa ga bo obravnaval v četrtem trimesečju 1974.

2. Stanje zadolženosti in terjatev SFRJ v tujini

Analiza o stanju zadolženosti in terjatvah naj prikaže višino in pogoje zadolženosti, regionalno razdelitev zadolženosti, pregled neplačanih terjatev iz tujini danih kreditov in druga vprašanja, ki so povezana z najemanjem kreditov v tujini in z našimi terjatvami.

Analizo bosta pripravila zvezni sekretariat za finance in Narodna banka Jugoslavije, zbor pa jo bo obravnaval v četrtem trimesečju 1974.

3. Aktualni problemi v zvezi s trajnimi obratnimi sredstvi gospodarstva

V okviru te teme bo zbor obravnaval: efekte dosedanje konverzije kratkoročnih kreditov v dolgoročne; ukrepe v zvezi z nadaljevanjem konverzij; vpliv obrestnih mer in depozitov na obratna sredstva in investicije v gospodarstvu; učinke in vpliv usihanja „državnega kapitala“ na ravni federacije ter republik in pokrajin na tokove razširjene reprodukcije in podobno.

Analizo bodo pripravili zvezni sekretariat za finance, Narodna banka Jugoslavije, Služba družbenega knjigovodstva Jugoslavije in Gospodarska zbornica Jugoslavije, zbor pa jo bo obravnaval v prvem trimesečju 1975.

4. Kreditiranje plasmaja investicijske opreme

Glede na probleme v zvezi s plasmajem investicijske opreme, ladij in drugih kapitalnih dobrin je treba obravnavati pogoje za kreditiranje plasmaja te opreme, še posebej na domačem trgu in v izvozu.

Gradivo bodo pripravili zvezni komite za energetiko in industrijo, zvezni sekretariat za finance, zvezni komite za promet in zveze in Narodna banka Jugoslavije, zbor pa ga bo obravnaval v prvem trimesečju 1975.

IV

POLITIKA PRORAČUNSKE PORABE FEDERACIJE

1. Analiza uresničevanja proračuna federacije za leto 1974

Podatki za preteklo dobo tega leta kažejo, da bo nastal v proračunu federacije precejšen primanjkljaj. Zbor bo zato pred določitvijo novega obsega proračuna federacije za leto 1974 in skupnega obsega proračunskih izdatkov federacije za leto 1975 posebej obravnaval ta vprašanja.

Gradivo o uresničevanju proračuna federacije za leto 1974 bo pripravil zvezni sekretariat za finance, zbor pa ga bo obravnaval v četrtem trimesečju 1974.

2. Določitev skupnega obsega proračunskih izdatkov federacije za leto 1975

Izhajajoč od osnov politike družbenoekonomskega razvoja, ki bo določena za leto 1975, bo zbor določil skupen obseg proračunskih izdatkov federacije za naslednje leto. S tem v zvezi bo obravnaval pogoje in obseg alimentiranja njenega proračuna s prispevki republik in pokrajin, s carinskimi dohodki ter z drugimi izvirnimi dohodki federacije.

Gradivo bo pripravil zvezni sekretariat za finance, zbor pa ga bo obravnaval v četrtem trimesečju 1974.

V

TRG IN POLITIKA CEN

Na tem področju bo zbor obravnaval vprašanja, ki se nanašajo na:

1. Delovanje enotnega jugoslovanskega trga

Obravnaval bo predloge ukrepov, s katerimi bo zagotovljeno učinkovito delovanje enotnega trga v smislu svobodnega gibanja in združevanja dela in sredstev, svobodne menjave blaga in storitev, znanstvenih dosežkov in znanj ter svobodnega in enakopravnega poslovanja organizacij združenega dela po vsej Jugoslaviji, da bi bili učinkovito in čimbolje uresničeni cilji družbenoekonomskega razvoja.

Gradivo bo pripravil zvezni sekretariat za trg in cene, zbor pa ga bo obravnaval na sejah v prvem polletju 1975.

2. Politika cen

V okviru spremljanja, kako se uresničuje politika cen, bo zbor obravnaval vprašanja, ki se nanašajo na:

- nadaljnjo sprostitev cen, ki pa mora imeti za podlago objektivne zakonitosti socialistične blagovne proizvodnje ob zavestnem usmerjanju in korigiranju s strani družbe;

- zasnovo in podrobnejšo obdelavo sistema kompenzacij kot sestavnega dela ukrepov skupne ekonomske politike in druga vprašanja s tega področja;

- graditev obrambnega mehanizma za učinkovitejšo zaščito narodnega gospodarstva pred inflacijskimi vplivi, ki nastajajo v zvezi z gospodarskimi odnosi s tujino, in

- vpliv prometnega davka ter drugih zakonskih in pogodbenih obveznosti na uresničevanje politike cen.

Gradivo bo pripravil zvezni sekretariat za trg in cene v sodelovanju s pristojnimi zveznimi organi, zbor pa ga bo obravnaval na seji v prvem trimesečju 1975.

3. Osnove družbenega dogovora za izvajanje politike cen v letu 1975

Zbor bo obravnaval osnove družbenega dogovora za izvajanje politike cen v letu 1975 in realizacijo družbenega dogovora o izvajanju politike cen in probleme, ki nastajajo v zvezi s sklepanjem samoupravnih sporazumov na tem področju.

Gradivo bo pripravil zvezni sekretariat za trg in cene, zbor pa ga bo obravnaval na seji v prvem trimesečju 1975.

4. Materialne rezerve federacije

Obravnavali bodo problematiko, ki nastaja v zvezi s stanjem stalnih in tržnih materialnih rezerv federacije (industrijskih izdelkov in živil), in v zvezi s tem bodo predlagani ustrezni ukrepi in programi za zagotovitev in obnavljanje materialnih rezerv.

Gradivo bo pripravil zvezni sekretariat za trg in cene, zbor pa ga bo obravnaval na seji v prvem trimesečju 1975.

VI

EKONOMSKI ODNOSI S TUJINO

Vprašanja s tega področja, ki jih bo zbor obravnaval, se nanašajo na:

1. Stanje trgovinske in plačilne bilance

Glede na probleme, nastale kot posledica monetarnih gibanj po svetu in naraščanja cen za nekatere osnovne surovine in proizvode, ter glede na druga vprašanja, ki so pomembna za trgovinsko in plačilno bilanco, bo zbor obravnaval stanje plačilne bilance in probleme, ki nastajajo na tem področju.

Gradivo o teh vprašanjih bo pripravil zvezni zavod za družbeno načrtovanje v sodelovanju z zveznim sekretariatom za finance, zveznim sekretariatom za zunanjo trgovino, Narodno banko Jugoslavije itd., zbor pa ga bo obravnaval na seji v četrtem trimesečju 1974.

2. Stanje in problemi iz dela predstavništev

Obravnavanje dela predstavništev organizacij združenega dela v tujini in uskladitev njihovega delovanja na načelih socialističnih samoupravnih družbenih odnosov, varstva družbene lastnine in večje odgovornosti do družbene skupnosti naj bi pripomoglo k aktivnejšemu in uspešnejšemu vključevanju našega gospodarstva v svetovne gospodarske tokove in bo zato zbor razpravljal o vprašanjih, ki so pomembna na tem področju.

Gradivo o teh vprašanjih bodo pripravili zvezni sekretariat za zunanjo trgovino, zvezni sekretariat za finance in zvezni sekretariat za zunanje zadeve v sodelovanju z Gospodarsko zbornico Jugoslavije, zbor pa ga bo obravnaval v četrtem trimesečju 1974.

VII

POLITIKA HITREJŠEGA RAZVOJA GOSPODARSKO MANJ RAZVITIH REPUBLIK IN AVTONOMNIH POKRAJIN

1. Uresničevanje politike hitrejšega razvoja gospodarsko manj razvitih republik in avtonomnih pokrajin

Zbor bo obravnaval vprašanja, ki so v zvezi z uresničevanjem politike hitrejšega razvoja gospodarsko manj razvitih republik in avtonomnih pokrajin, ter na podlagi tega ugotovil njihovo razvitost in ukrepe za spodbujanje njihovega nadaljnjega hitrejšega razvoja, še posebej SAP Kosova.

Gradivo bo pripravil zvezni zavod za družbeno načrtovanje, zbor pa ga bo obravnaval v četrtem trimesečju 1974.

2. Zagotovitev dopolnilnih sredstev za financiranje družbenih in drugih služb v manj razvitih republikah in avtonomnih pokrajinah

Pri obravnavanju proračuna federacije za leto 1975 bo zbor namenil posebno pozornost višini in razdelitvi dopolnilnih sredstev, ki jih dobivajo gospodarsko manj razvite republike in avtonomna pokrajina za financiranje nujnih družbenih služb (zdravstvo, šolstvo in podobno).

Gradivo bo pripravil zvezni sekretariat za finance, zbor pa ga bo obravnaval v prvem trimesečju 1975.

B. ZAKONODAJNI DEL

1. Predlog zakona o ratifikaciji resolucije A.176/VI IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije A.246/VII IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954 (AS 29)

Ta zakon spada v enakopravno delovno področje zveznega zbora in zbora republik in pokrajin (288. člen ustave).

2. Predlog zakona o spremembah zakona o udeležbi federacije pri obnovi Bosanske Krajine (AS 30)

3. Predlog zakona o nadomestitvi dela neugodnih tečajnih razlik v izvoznih poslih, nastalih zaradi spremembe v sistemu tečaja dinarja (AS 34)

4. Predlog zakona o zagotovitvi sredstev za odplačevanje določenih zunanjih posojil, katerih protivrednost je bila uporabljena za financiranje gradnje objektov v Socialistični republici Črni gori (AS 38)

5. Predlog zakona o skladu solidarnosti z neuvrženimi državami in državami v razvoju (AS 40)

6. Predlog zakona o črpanju kredita po sporazumu med SFRJ in Zvezo sovjetskih socialističnih republik, sklenjenem dne 2. novembra 1972 (AS 33)

7. Predlog zakona o ratifikaciji sporazuma o garanciji med SFRJ in Mednarodno banko za obnovo in razvoj, številka 990 YU (6. projekt cest), podpisanega 31. maja 1974 v Washingtonu (AS 58)

8. Predlog zakona o ratifikaciji sporazuma o garanciji med SFRJ in Mednarodno banko za obnovo in razvoj številka 1012 YU (financiranje rekonstrukcije srednjih in manjših industrijskih projektov v SR Makedoniji in SAP Kosovo) — AS 60

9. Predlog zakona o ratifikaciji sporazuma o garanciji med SFRJ in Mednarodno banko za obnovo in razvoj številka 1013 YU (financiranje rekonstrukcije in modernizacije srednjih in manjših industrijskih podjetij v SR Bosni in Hercegovini in SR Črni gori) — AS 61

Upoštevajoč, da je treba zakone pod točkami 7, 8 in 9 sprejeti čimprej, da bi bila posojila v predvidenem roku (22. oktobra) na razpolago, je bilo na sestanku z vodji delegacij 10. septembra dogovorjeno, naj bi republiškimi in pokrajinskimi skupščinama priporočili, da obravnavajo predloge teh zakonov kot predloge za zakone z njihovimi osnutki, in naj bi bil, če pri njihovem obravnavanju v pristojnih telesih ne bi bilo kakšnih bistvenih sprememb, uporabljen postopek iz drugega odstavka 300. člena ustave SFRJ.

10. Osnutek zakona o ukrepih za omejitev trga in svobodnega prometa blaga in storitev, pomembnih za vso državo (AS 65)

Osnutek tega zakona je predložil zvezni izvršni svet na podlagi predloga, ki sta ga sprejela pristojna zbora (zbor narodov in gospodarski zbor) zvezne skupščine, in na podlagi pripomb in predlogov, ki so bili tedaj podani.

11. Predlog zakona o ratifikaciji konvencije o varstvu svetovne kulturne in naravne dediščine (AS 64)

Ta zakon spada v enakopravno delovno področje zveznega zbora in zbora republik in pokrajin.

12. Predlog za zakon o spremembi zakona o zadolžitvi federacije pri Narodni banki Jugoslavije za zagotovitev sredstev za kritje obveznosti federacije v letu 1974, z njegovim osnutkom (AS 70)

13. Predlog za zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o izdaji obveznic federacije v letu 1974, z njegovim osnutkom (AS 71)

14. Zakon o kontroli kakovosti kmetijskih in živilskih proizvodov v zunanjetrgovinskem prometu

Zakon ureja način kontroliranja kakovosti kmetijskih pridelkov, namenjenih za izvoz, ter določa organe za to kontrolo in njihova pooblastila.

Rok za predložitev osnutka skupščini SFRJ je oktober 1974, rok za predložitev predloga pa aprila 1975.

S tem zakonom bo zakon o kontroli kakovosti kmetijskih proizvodov, namenjenih za izvoz (Uradni list SFRJ, št. 14/65) usklajen z ustavo SFRJ.

15. Carinski zakon

S tem zakonom se urejajo carinskopravna razmerja, instituti in ukrepi ter nekatera vprašanja postopka.

Rok za predložitev osnutka skupščini SFRJ je november 1974, rok za predložitev predloga pa marec 1975.

Ta zakon bo obsegal tekoče spremembe carinskega zakona (Uradni list SFRJ, št. 22/73).

16. Zakon o družbeni kontroli cen

Zakon bo urejal sistem družbene kontrole cen, ki velja v prometu blaga in storitev na enotnem jugoslovanskem trgu, ter določal pravice in dolžnosti organov federacije pri ukrepih za neposredno družbeno kontrolo cen.

Rok za predložitev osnutka skupščini SFRJ je november 1974, za predložitev predloga pa maj 1975.

S tem zakonom bo zakon o družbeni kontroli cen (Uradni list SFRJ, št. 25/72 in 35/72) usklajen z ustavo SFRJ.

17. Zakon o financiranju federacije

Zakon ureja sistem financiranja funkcij federacije, vire in vrste njenih dohodkov; funkcije in obveznosti, ki se financirajo iz proračuna federacije; način in merila za zagotavljanje dopolnilnih sredstev gospodarsko manj razvitim republikam in avtonomni pokrajini za financiranje nujnih družbenih služb; sprejemanje in izvrševanje proračuna federacije ter njena stalna proračunska sredstva.

Rok za predložitev osnutka skupščini SFRJ je november 1974, rok za predložitev predloga pa december 1974.

S tem zakonom bo zakon o financiranju federacije (Uradni list SFRJ, št. 35/72, 63/73 in 71/73) usklajen z ustavo SFRJ.

18. Zakon o skladu za pospeševanje likovnih umetnosti Moša Pijade

Zakon ureja način financiranja mladih umetnikov za izpopolnjevanje v državi in tujini.

Rok za predložitev osnutka skupščini SFRJ je november 1974, za predložitev predloga pa januarja 1975.

S tem zakonom bodo izvršene tekoče spremembe v zakonu o skladu za pospeševanje likovnih umetnosti Moša Pijade (Uradni list SFRJ, št. 35/72).

19. Zakon o Narodni banki Jugoslavije in o enotnem monetarnem poslovanju narodnih bank republik in narodnih bank avtonomnih pokrajin

Zakon ureja status Narodne banke Jugoslavije, funkcije, naloge in odgovornosti narodnih bank republik in avtonomnih pokrajin za uresničevanje določenih ciljev – stabilnost valute, splošna plačilna likvidnost in izvajanje skupaj začrtane monetarne in devizne politike; upravljanje Narodne banke Jugoslavije in njeno poslovanje, posebna pooblastila Narodne banke Jugoslavije in narodnih bank republik in avtonomnih pokrajin; organe Narodne banke Jugoslavije in organizacije v njeni sestavi; dohodke in sklade Narodne banke Jugoslavije.

Rok za predložitev osnutka skupščini SFRJ je december 1974, rok za predložitev predloga pa april 1975.

S tem zakonom bo zakon o Narodni banki Jugoslavije in o enotnem monetarnem poslovanju narodnih bank republik in narodnih bank avtonomnih pokrajin (Uradni list SFRJ, št. 23/72) usklajen z ustavo SFRJ.

20. Zakon o obvezni združitvi železniških transportnih podjetij v Skupnost jugoslovanskih železnic

Zakon ureja način združitve železniških transportnih organizacij združenega dela v Skupnost jugoslovanskih železnic za zagotovitev tehnološke enotnosti sistema železniškega prometa, pogoje in način izkoriščanja določenih transportnih zmogljivosti, pospeševanje železniškega prometa glede glavnih transportnih zmogljivosti, enotnost prevoza na vsem progovnem omrežju jugoslovanskih železnic, izvajanje sporazumov s področja železniškega prometa idr.

Rok za predložitev osnutka skupščini SFRJ je december 1974, rok za predložitev predloga pa maj 1975.

S tem zakonom bo zakon o obvezni združitvi železniških transportnih podjetij v Skupnost jugoslovanskih železnic (Uradni list SFRJ, št. 25/72) usklajen z ustavo SFRJ.

21. Zakon o posebnih pristojbinah pri uvozu kmetijskih in živilskih proizvodov

Zakon bo urejal pogoje in način uvajanja posebnih pristojbin pri uvozu živilskih proizvodov za zaščito domače proizvodnje in vprašanje uporabe sredstev, ki se bodo nabrala s pristojbinami.

Rok za predložitev osnutka skupščini SFRJ je december 1974, rok za predložitev predloga pa april 1975.

S tem zakonom bo zakon o posebnih davščinah pri uvozu kmetijskih in živilskih proizvodov (Uradni list SFRJ, št. 15/68) usklajen z ustavo SFRJ.

22. Zakon o Skupnosti jugoslovanskih pošt, telegrafov in telefonov

Zakon ureja način funkcioniranja poštnege, telegrafskega in telefonskega prometa ter enoten tehnični sistem (enotnost poštnege, telegrafskega in telefonskega omrežja v Jugoslaviji), kar je pomembno za vso državo, v neki meri pa pomeni tudi del enotnega svetovnega tehničnega in tehnološkega sistema, ker jugoslovanske pošte sodelujejo pri ptt storitvah v mednarodnem ptt prometu.

Rok za predložitev osnutka skupščini SFRJ je januar 1975, rok za predložitev predloga pa maj 1975.

S tem zakonom bo zakon o Skupnosti jugoslovanskih pošt, telegrafov in telefonov (Uradni list SFRJ, št. 64/73) usklajen z ustavo SFRJ.

23. Zakon o združevanju gospodarskih organizacij v Gospodarsko zbornico Jugoslavije

Zakon ureja obvezno združevanje organizacij združenega dela in poslovnih združenj v gospodarsko zbornico za območje Socialistične federativne republike Jugoslavije.

Rok za predložitev osnutka skupščini SFRJ je januar 1975, za predložitev predloga pa junij 1975.

S tem zakonom bo zakon o združevanju gospodarskih organizacij v Gospodarsko zbornico Jugoslavije (Uradni list SFRJ, št. 23/72) usklajen z ustavo SFRJ.

24. Zakon o deviznem poslovanju

Zakon ureja plačevanje in vnovčevanje v poslih s tujino, kupovanje in prodajo deviz, način, kako pridobivajo devize in kako razpolagajo z njimi organizacije združenega dela, banke, družbenopolitične skupnosti, občani ter tuje pravne in fizične osebe, ter odnašanje deviz in vrednostnih papirjev iz države ter njihovo prinašanje v državo, promet z devizami in devizno kontrolo.

Rok za predložitev osnutka skupščini SFRJ je februar 1975, za predložitev predloga pa maj 1975.

S tem zakonom bo zakon o deviznem poslovanju (Uradni list SFRJ, št. 36/72, 71/72 in 52/73) usklajen z ustavo SFRJ.

25. Zakon o ustanavljanju podjetij v tujini

Zakon ureja, kdo lahko ustanovi podjetje v tujini, pogoje in način ustanovitve, registracijo v tujini ustanovljenega podjetja, režim sredstev, ki jih domače organizacije združenega dela dosežejo kot dobiček iz delitve pri podjetju v tujini, položaj delavcev organizacije združenega dela, ki imajo delovna mesta v tujini, prenehanje v tujini ustanovljenega podjetja ter vlaganje sredstev domačih organizacij združenega dela v tujini.

Rok za predložitev osnutka skupščini SFRJ je februar 1975, rok za predložitev predloga pa maj 1975.

S tem zakonom bo zakon o ustanavljanju podjetij v tujini (Uradni list SFRJ, št. 39/72 in 13/73) usklajen z ustavo SFRJ.

26. Zakon o prometu blaga in storitev s tujino

Zakon ureja način in pogoje za zunanjetrgovinski promet, samoupravno sporazumevanje in družbeno dogovarjanje organizacij združenega dela o načinu in pogojih za opravljanje zunanjetrgovinskega prometa, ukrepe na področju zunanjetrgovinskega prometa, obveznost varovanja ugleda pri zunanjetrgovinskem poslovanju, izgubo pravice do zunanjetrgovinskega prometa in druge sankcije, s katerimi je mogoče nastopiti proti osebam, ki opravljajo zunanjetrgovinski promet.

Rok za predložitev osnutka skupščini SFRJ je marec 1975, rok za predložitev predloga pa maj 1975.

S tem zakonom bo zakon o prometu blaga in storitev s tujino (Uradni list SFRJ, št. 27/62, 14/65, 28/66, 54/67 in 15/71) usklajen z ustavo SFRJ.

27. Zakon o kreditnih poslih s tujino

Zakon ureja, kateri posli veljajo za kreditne posle s tujino, kdo se lahko z njimi ukvarja in pod katerimi pogoji, ter usklajevanje in usmerjanje kreditnih poslov s tujino.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je marec 1975, rok za predložitev predloga pa maj 1975.

S tem zakonom bo zakon o kreditnih poslih s tujino (Uradni list SFRJ, št. 36/72 in 6/74) usklajen z ustavo SFRJ.

28. Zakon o vlaganju sredstev tujih oseb v domače organizacije združenega dela

Zakon ureja razmerja, ki izhajajo iz vlaganja sredstev tujih oseb v domače organizacije združenega dela.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je april 1975, rok za predložitev predloga pa junij 1975.

S tem zakonom bo zakon o vlaganju sredstev tujih oseb v domače organizacije združenega dela (Uradni list SFRJ, št. 22/73) usklajen z ustavo SFRJ.

29. Zakon o Skupnosti jugoslovanskega elektrogospodarstva

Zakon ureja obvezno združevanje organizacij združenega dela s področja elektrogospodarstva v skupnost s stališča ustavnih določb o združevanju, družbenem dogovarjanju in samoupravnem sporazumevanju, organizacijo in delovno področje skupnosti ter njeno razmerje do organov federacije.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je april 1975.

S tem zakonom bo zakon o Skupnosti jugoslovanskega elektrogospodarstva (Uradni list SFRJ, št. 23/72) usklajen z ustavo SFRJ.

30. Zakon o oddaji graditve investicijskega objekta tujemu izvajalcu

Zakon ureja, pod katerimi pogoji se sme tujemu izvajalcu oddati gradnja investicijskega objekta oziroma izvedba posameznih del na investicijskem objektu za domačega investitorja; možnost uporabe tujih tehničnih predpisov in uporabe tuje mehanizacije in materiala; zaposlovanje tujih oseb; obveznosti tujega izvajalca do družbene skupnosti, zavarovanje plačil in prenos sredstev, ki jih tuji izvajalec pridobi z izvajanjem investicijskih del.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je april 1975.

S tem zakonom bo zakon o oddajanju graditve investicijskega objekta tujemu izvajalcu (Uradni list SFRJ, št. 53/70 in 40/73) usklajen z ustavo SFRJ.

31. Zakon o sredstvih obveznega posojila za kreditiranje hitrejšega razvoja gospodarsko manj razvitih republik in SAP Kosova od 1976 do 1980

Zakon ureja ugotavljanje vsote sredstev, ki jih družbena skupnost nameni za kreditiranje hitrejšega razvoja gospodarsko manj razvitih republik in avtonomnih pokrajin, ter pogoje in način izločanja teh sredstev.

Rok za predložitev osnutka skupščini SFRJ je april 1975, rok za predložitev predloga pa julij 1975.

32. Zakon o republikah in pokrajinah, ki se bodo štele za gospodarsko manj razvite od 1976 do 1980

Zakon ureja določitev republik in avtonomnih pokrajin, ki bodo v tem obdobju veljale za gospodarsko manj razvite.

Rok za predložitev osnutka skupščini SFRJ je april 1975, za predložitev predloga pa julij 1975.

33. Zakon o proizvodni kooperaciji in poslovno-tehničnem sodelovanju s tujimi osebami

Zakon ureja pogoje za proizvodno kooperacijo in poslovno-tehnično sodelovanje s tujimi osebami.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je julij 1975.

Zbor bo v tem obdobju obravnaval tudi zakone in druge akte s svojega delovnega področja, ki mu bodo predloženi, ter poslovnik skupščine SFRJ in poslovnik zbora republik in pokrajin.

Priloga

SPREMEMBE IN DOPOLNITVE V DELOVNEM PROGRAMU ZBORA REPUBLIK IN POKRAJIN
GLEDE NA OSNUTEK PROGRAMA, KI GA JE ZBOR SPREJEL 23. JULIJA 1974

V primerjavi z osnutkom delovnega programa od septembra 1974 do julija 1975, ki ga je zbor republik in pokrajin sprejel na seji v juliju t.l., so bile v tem programu izvršene naslednje spremembe in dopolnitve:

A. V TEMATSKEM DELU

1. Uvodne opombe usklajene s sedanjim stanjem.

2. V I. poglavju: „Razvoj sistema družbenoekonomskih odnosov“:

– črtana je tema pod zap. št. 9: „Družbeno dogovarjanje in samoupravno sporazumevanje“, ker ni bilo poskrbljeno, kdo naj pripravi gradivo;

– v temi pod zap. št. 2: „Temelji sistema družbenega načrtovanja“ je bil zaradi uskladitve z delovnim programom zveznega izvršnega sveta rok za obravnavo v zboru iz četrtega trimesečja 1974 pomaknjen v prvo trimesečje 1975;

– v temi pod zap. št. 4: „Sistem in politika cen in sistem družbene kontrole cen“ sta bila zaradi uskladitve z delovnim programom zveznega izvršnega sveta spremenjena ime in opis;

– v temi pod zap. št. 5: „Zunanjetrgovinski in devizni sistem“ so bili zaradi uskladitve z delovnim programom zveznega izvršnega sveta spremenjeni opisi tem in nosilci priprave gradiva;

– v temi pod zap. št. 6: „Sistem davkov in prispevkov“ je bil zaradi uskladitve z delovnim programom zveznega izvršnega sveta rok za obravnavo v zboru iz drugega trimesečja pomaknjen v prvo trimesečje 1975.

2. a V II. poglavju: „Razvojna politika in njeno uresničevanje“:

– je bil v temi pod zap. št. 2: „Družbeni načrt Jugoslavije od leta 1976 do leta 1980“ spremenjen opis teme;

– tema pod zap. št. 3: „Analiza uresničevanja družbenega načrta Jugoslavije od leta 1971 do leta 1975“ je bila vključena v temo pod zap. št. 2.

3. V III. poglavju: „Monetarno-kreditna politika“:

– v temi pod zap. št. 1: „Uresničevanje monetarno-kreditne politike v letih 1974 in 1975“ sta bila zaradi uskladitve z delovnim programom zveznega izvršnega sveta spremenjena ime in opis;

– črtana je tema pod zap. št. 2: „Položaj in kupna moč dinarja“, ker ni bilo poskrbljeno, kdo naj pripravi gradivo;

– v temi pod zap. št. 4: „Aktualni problemi v zvezi s trajnimi obratnimi sredstvi gospodarstva“ je bil zaradi uskladitve z delovnim programom zveznega izvršnega sveta rok obravnave v zboru pomaknjen iz četrtega trimesečja 1974 v prvo trimesečje 1975;

– v temi pod zap. št. 5: „Kreditiranje plasmaja investicijske opreme“ so bili zaradi uskladitve z delovnim programom zveznega izvršnega sveta spremenjeni nosilci priprave gradiva.

4. V V. poglavju: „Trg in politika cen“:

– je bila črtana tema pod zap. št. 3: „Zadolženost trga“, ker ni bilo poskrbljeno, kdo naj pripravi gradivo;

– zaradi uskladitve z delovnim programom zveznega izvršnega sveta je bila tema pod zap. št. 5: „Osnove družbenega dogovora o politiki cen v letu 1975“ priključena tema pod zap. št. 4: „Uresničevanje dogovora o politiki cen“. V okviru te teme bo obravnavano tudi vprašanje uresničevanja družbenega dogovora o politiki cen;

– v temi pod zap. št. 6: „Delovanje materialnih rezerv“ sta bila zaradi uskladitve z delovnim programom zveznega izvršnega sveta spremenjena ime in opis, rok obravnave v zboru pa iz decembra 1974 pomaknjen v prvo trimesečje 1975.

5. V VI. poglavju: „Ekonomske odnosi s tujino“:

– je bila črtana tema pod zap. št. 1: „Položaj našega gospodarstva v mednarodni delitvi dela“, ker ni bilo poskrbljeno, kdo naj pripravi gradivo (zvezni izvršni svet ne bo pripravil in obravnaval te teme v juliju 1975);

– v temi pod zap. št. 2: „Stanje trgovinske in plačilne bilance“ so bili opis teme in nosilci priprave gradiva usklajeni z delovnim programom zveznega izvršnega sveta;

– črtana je bila tema pod zap. št. 4: „Pospeševanje gospodarskih odnosov s tujino“, ker ni bilo poskrbljeno, kdo naj pripravi gradivo.

6. Črtano je bilo VII. poglavje: „Združevanje v gospodarstvu“, ker bodo v njem navedena vprašanja obravnavana v postopku za ustrezne zakone (zakon o obvezni združitvi železniških transportnih podjetij v skupnost jugoslovanskih železnic; zakon o skupnosti jugoslovanskih pošt, telegrafov in telefonov; zakon o

združevanju gospodarskih organizacij v Gospodarsko zbornico Jugoslavije; zakon o skupnosti jugoslovanskega elektrogospodarstva).

7. V VIII. poglavju: „Politika hitrejšega razvoja gospodarsko manj razvitih republik in avtonomnih pokrajin“:

– v temi pod zap. št. 1: „Uresničevanje politike hitrejšega razvoja gospodarsko manj razvitih republik in avtonomnih pokrajin“ je bil zaradi uskladitve z delovnim programom zveznega izvršnega sveta rok obravnavanja v zboru pomaknjen od I. trimesečja 1975 v četrto trimesečje 1974;

– v temi pod zap. št. 2: „Zagotovitev dopolnilnih sredstev za financiranje družbenih služb in drugih služb v manj razvitih republikah in avtonomnih pokrajinah“ je bil zaradi uskladitve z delovnim programom zveznega izvršnega sveta rok obravnavanja v zboru pomaknjen iz drugega trimesečja v prvo trimesečje 1975.

Črtanje posameznih tem in uskladitev delovnega programa zbora republik in pokrajin s programom zveznega izvršnega sveta ne pomeni, da take teme ne bi mogle biti obravnavane v zboru in njegovih delovnih telesih, če se najde nekdo, ki bo izdelal predlog. Spremembe so le znamenje, da je program zbora usklajen s tistimi možnostmi, ki jih ima zvezni izvršni svet, da prevzame izdelavo dokumentov oziroma da je njihov nosilec. To vsekakor opredeljuje tudi okvire dela zboru in njegovim telesom, dokler se ne najdejo še druge možnosti za iniciativo (same delegacije, skupščine republik in avtonomnih pokrajin).

Nekatera od teh vprašanj bodo obravnavana med pripravami za naslednji srednjeročni načrt.

B. V ZAKONODAJNEM DELU

Zaradi uskladitve z delovnim programom zveznega izvršnega sveta in z delovnim področjem zbora republik in pokrajin so bili iz delovnega programa zbora črtani naslednji zakoni:

1. zakon o načinu sklepanja in o izvrševanju mednarodnih pogodb,
2. zakon o določanju nadomestil za terjatve iz socialnega zavarovanja, nastale v tujini,
3. zakon o financiranju graditve in modernizaciji tehnične baze Radia Jugoslavije,
4. zakon o modernizaciji meteorološke službe na letališčih v Jugoslaviji v letih 1974 do 1978,
5. zakon o ureditvi premoženjskih razmerij, nastalih zaradi likvidacije pravic in obveznosti jugoslovanskih državljanov na podlagi mednarodnih pogodb,
6. zakon o financiranju programa za vključitev hidrometeorološke službe Jugoslavije v načrt svetovnega sistema hidrometeorološkega opazovanja od 1970 do 1974,
7. zakon o financiranju programa za razvoj in modernizacijo službe za varnost plovbe na pomorskih in notranjih plovnih poteh mednarodnega pomena,
8. zakon o financiranju druge etape regulacije Donave od Beograda do jugoslovansko-madžarske meje in
9. zakon o pokopališčih in grobovih borcev v tujini.

Da bi bili evidentirani zakoni, katerih delo v zboru teče, ter da bi bil delovni program zbora usklajen z delovnim programom zveznega izvršnega sveta in delovnim področjem zbora, so bili v delovni program zbora vključeni naslednji zakonski predlogi:

1. predlog zakona o ratifikaciji resolucije A.175/VI IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije A.246/VII IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954,
2. predlog zakona o spremembah zakona o udeležbi federacije pri obnovi Bosanske Krajine,
3. predlog zakona o nadomestitvi dela negativnih tečajnih razlik v izvoznih poslih, nastalih s spremembo sistema dinarskega tečaja,
4. predlog zakona o zagotovitvi sredstev za odplačevanje določenih zunanjih posojil, katerih protivrednost je bila uporabljena za financiranje gradnje objektov na območju Socialistične republike Črne gore,
5. predlog zakona o skladu solidarnosti z neuvrščenimi državami in državami v razvoju,
6. predlog zakona o črpanju kredita po sporazumu med SFRJ in ZSSR, sklenjenem 2. novembra 1972,
7. predlog zakona o ratifikaciji sporazuma o garanciji med SFRJ in Mednarodno banko za obnovo in razvoj št. 990 YU (šesti projekt cest), podpisanega 31. maja 1974 v Washingtonu,
8. predlog zakona o ratifikaciji sporazuma o garanciji med SFRJ in Mednarodno banko za obnovo in razvoj št. 1012 YU (financiranje rekonstrukcije srednjih in manjših industrijskih projektov v SR Makedoniji in SAP Kosovu),
9. predlog zakona o ratifikaciji sporazuma o garanciji med SFRJ in Mednarodno banko za obnovo in razvoj št. 1013 YU (financiranje rekonstrukcije in modernizacije srednjih in manjših industrijskih podjetij v SR Bosni in Hercegovini in SR Črni gori),
10. predlog zakona o ratifikaciji konvencije o varstvu svetovne kulturne in naravne dediščine,
11. predlog za zakon o spremembi zakona o zadolžitvi federacije pri Narodni banki Jugoslavije za zagotovitev sredstev za kritje obveznosti federacije v letu 1974, z osnutkom zakona,
12. predlog za zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o izdaji obveznic federacije v letu 1974 z osnutkom zakona,

13. zakon o vlaganju sredstev tujih oseb v domače organizacije združenega dela,

14. zakon o sredstvih obveznega posojila za kreditiranje hitrejšega razvoja gospodarsko manj razvitih republik in SAP Kosova od 1976 do 1980 in

15. zakon o republikah in pokrajinah, ki bodo veljale za gospodarsko manj razvite v letih od 1976 do 1980.

Beograd, septembra 1974

SKUPŠČINA SFRJ
ZBOR REPUBLIK IN POKRAJIN

Priloga 2

PREDLOG ORIENTACIJSKEGA NAČRTA ZA DELO ZBORA REPUBLIK IN POKRAJIN OD SEPTEMBRA DO DECEMBRA 1974

I. Seja v prvi polovici oktobra

Ker bodo republiške in pokrajinski skupščini šele na sejah konec septembra in v začetku oktobra obravnavale predloge za zakone ter osnutke in predloge zakonov, ki so jih po seji v juliju dobile v pripombe in predloge, bo imel zbor prvo sejo po letnih počitnicah okrog 15. oktobra. Na seji bo obravnaval naslednja vprašanja:

1. Delovni program zbora

a) delovni program zbora od septembra 1974 do julija 1975 (tematski in zakonodajni del),

b) orientacijski načrt za delo zbora od septembra do novembra 1974.

Osnutke teh programov so obravnavala delovna telesa zbora in zbor na sejah v juliju 1974. Nato je zbor sprejel oba osnutka in ju sklenil poslati v mnenje skupščinam republik in skupščinama avtonomnih pokrajin, zveznemu izvršnemu svetu ter zveznim organom in organizacijam, s katerimi skupščina sodeluje.

Ker republiške in pokrajinski skupščini zaradi letnih počitnic doslej niso mogle sporočiti svojih pripomb in predlogov, bodo to storile do konca septembra t.l.

Na podlagi teh pripomb in predlogov bosta pripravljena predloga programov, da bi ju zbor mogel sprejeti na tej seji. Če bi bilo več bistvenih pripomb k osnutku delovnega programa do julija prihodnjega leta, bo za to sejo pripravljen le predlog delovnega načrta zbora do konca t.l. in se bo usklajevanje letnega delovnega programa nadaljevalo.

2. Predlog zakona o ratifikaciji resolucije A.175/VI IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije A.246/VII IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954 (AS 29).

Ta zakon predlaga zvezni izvršni svet. Zakon spada v enakopravno delovno področje zveznega zbora in zbora republik in pokrajin (288. člen ustave).

Zakon je zbor republik in pokrajin obravnaval na seji 23. julija t.l. Tedaj je določil dokončen predlog in ga poslal skupščinam republik in skupščinama avtonomnih pokrajin, da dajo soglasje po prvem odstavku 271. člena ustave SFRJ in do 20. septembra t.l. sporočijo zboru republik in pokrajin svoja stališča. Na tej seji bo zbor, če vse republiške in pokrajinske skupščine dajo soglasje, ta zakon sprejel.

3. Predlog zakona o skladu solidarnosti z neuvrženimi državami in državami v razvoju (AS 40)

Predlog za ta zakon z njegovim osnutkom, ki ga je predložil zvezni izvršni svet, je bil poslan skupščinam republik in skupščinam avtonomnih pokrajin, da dajo svoje mnenje po 299. členu ustave SFRJ. Pričakovati je, da bodo republiške in pokrajinski skupščini poslane svoja mnenja glede tega zakona do 10. oktobra t.l. Nato se bo delo za pripravo predloga tega zakona nadaljevalo.

4. Predlog zakona o črpanju kredita po sporazumu med SFRJ in Zvezo sovjetskih socialističnih republik, sklenjenim 2. novembra 1972 (AS 33)

Predlog tega zakona je dal zvezni izvršni svet, obravnavala pa so ga delovna telesa zbora na sejah 15. in 16. julija t.l. in zbor republik in pokrajin na seji 23. julija 1974. Ob tej priložnosti je zbor sprejel predlog zakonodajno-pravne komisije, po katerem je treba šteti, da so skupščine vseh republik in skupščini avtonomnih pokrajin dale soglasje k predlogu za ta zakon, pripombe skupščine SR Bosne in Hercegovine in sabora SR Hrvatske pa je šteti za predloge in pripombe teh dveh skupščin, dane k osnutku po 299. členu ustave SFRJ. Glede na to je zbor sklenil, naj matični odbor (odbor za finance) nadaljuje delo za uskladitev stališč republik in pokrajin v zvezi s tem zakonom in o doseženem soglasju obvesti zbor.

5. Predlog zakona o ratifikaciji sporazuma o garanciji med SFRJ in Mednarodno banko za obnovo in razvoj št. 990 YU (6. projekt cest), podpisanega 31. maja 1974 v Washingtonu (AS 58)

6. Predlog zakona o ratifikaciji sporazuma o garanciji med SFRJ in Mednarodno banko za obnovo in razvoj št. 1012 YU (financiranje rekonstrukcije srednjih in manjših industrijskih projektov v SR Makedoniji in SAP Kosovu) – (AS 60)

7. Predlog zakona o ratifikaciji sporazuma o garanciji med SFRJ in Mednarodno banko za obnovo in razvoj št. 1013 YU (financiranje rekonstrukcije in modernizacije srednjih in manjših industrijskih podjetij v SR Bosni in Hercegovini in SR Črni gori) – (AS 61)

Zakone, navedene pod točkami 5 do 7, predlaga zvezni izvršni svet.

Predlogi teh zakonov so bili poslani delegatom zbora republik in pokrajin ter skupščinam republik in skupščinam avtonomnih pokrajin, da dajo o njih svoje mnenje.

Upoštevajoč, da bi bilo treba te zakone sprejeti čimprej, da bi bila v predvidenem roku (22. oktobra) posojila na razpolago, je bilo na sestanku z vodji delegacij 10. septembra dogovorjeno, da republiškimi in pokrajinskimi skupščinami priporočijo, naj predloge teh zakonov obravnavajo kot predloge za zakone z njihovimi osnutki in naj nato, če pri njihovem obravnavanju v pristojnih zborih ne bo kakšnih bistvenih sprememb, sledi postopek, ki ga določa drugi odstavek 300. člena ustave SFRJ.

Če bo glede tega doseženo soglasje med skupščinami republik in skupščinami avtonomnih pokrajin, bi zbor na tej seji omenjene zakone sprejel.

II. Seja konec oktobra ali v začetku novembra

Konec oktobra ali v začetku novembra bo imel zbor seja, na kateri bo obravnaval naslednja vprašanja:

1. Informacija o tekočih gospodarskih gibanjih z glavnimi elementi politike družbenoekonomskega razvoja v letu 1975

V skladu s sklepom s seje z dne 23. julija t.l. bo zbor na tej seji obravnaval informacijo o gospodarskih gibanjih v devetih mesecih 1974 in glavne elemente politike družbenoekonomskega razvoja v letu 1975 kot prvo gradivo, s katerim se začne postopek za pripravo dokumenta o družbenoekonomski politiki v letu 1975.

2. Predlog odloka o določitvi skupnega obsega izdatkov proračuna federacije za leto 1974 (AS 72)

3. Predlog zakona o spremembi zakona o zadolžitvi federacije pri Narodni banki Jugoslavije za zagotovitev sredstev za kritje obveznosti federacije v letu 1974

4. Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o izdaji obveznic federacije v letu 1974

Predloge za akte, navedene pod točkami 2–4 z njihovimi osnutki je predsednik zbora republik in pokrajin poslal v mnenje skupščinam republik in skupščinami avtonomnih pokrajin s prošnjo, naj se ravnajo po drugem odstavku 300. člena ustave SFRJ, če pri njihovem obravnavanju v pristojnih telesih ne bo kakšnih bolj bistvenih pripomb.

Če bo glede tega doseženo med skupščinami republik in skupščinami avtonomnih pokrajin soglasje, bi zbor na tej seji sprejel naslednje akte:

5. Elementi za osnovo proračuna federacije za leto 1975

Zbor bo obravnaval elemente za osnovo proračuna federacije za leto 1975 v skladu s 3. točko drugega odstavka 286. člena ustave SFRJ.

6. Stanje in problemi v delu predstavništev

Zbor bo obravnaval vprašanja v zvezi s stanjem in organizacijo dela predstavništev organizacij združenega dela v tujini, da bi njihovo delovanje spravil v sklad z načeli socialističnih samoupravnih družbenih odnosov, varstva družbene lastnine in večje odgovornosti do družbene skupnosti.

Gradivo o teh vprašanjih bodo pripravili zvezni sekretariat za zunanjo trgovino in drugi pristojni zvezni organi v sodelovanju z Gospodarsko zbornico Jugoslavije.

7. Predlog zakona o spremembah zakona o udeležbi federacije pri obnovi Bosanske Krajine (AS 30)

8. Predlog zakona o nadomestilu dela negativnih tečajnih razlik v izvoznih poslih, nastalih s spremembo sistema dinarskega tečaja (AS 34)

9. Predlog zakona o zagotovitvi sredstev za odplačevanje določenih zunanjih posojil, katerih protivrednost je bila uporabljena za financiranje gradnje objektov na območju Socialistične republike Črne gore (AS 38)

Zakone, omenjene pod točkami 7 do 9, predlaga zvezni izvršni svet.

Predloge za te zakone in njihove osnutke so obravnavala delovna telesa zbora republik in pokrajin na sejah 15. in 16. julija t.l. in jih sklenila poslati skupščinam republik in skupščinami avtonomnih pokrajin, da dajo svoje soglasje k predlogom ter pripombe in predloge k besedilu njihovih osnutkov.

Skupščine so prosili, naj do 20. septembra t.l. pošljejo svoja stališča, predloge in pripombe zboru republik in pokrajin.

Na podlagi predlogov in pripomb republiških in pokrajinskih skupščin bodo delovna telesa zbora nadaljevala z usklajevanjem stališč in pripravljanjem zakonskih predlogov. Glede na to, kako bo potekalo usklajevanje stališč, bo zbor na tej seji določil dokončne predloge teh zakonov in jih poslal skupščinam republik in skupščinama avtonomnih pokrajin v soglasje.

10. Osnutek zakona o ukrepih za omejevanje trga in prostega prometa blaga in storitev, pomembnih za vso državo (AS 65)

Osnutek tega zakona je predložil zvezni izvršni svet na podlagi predloga, ki sta ga sprejela pristojna zbora (zbor narodov in gospodarski zbor) prejšnje skupščine, ter na podlagi pripomb in predlogov, ki so bili takrat dani.

Zakon je bil poslan skupščinam republik in skupščinama avtonomnih pokrajin, da dajo svoje predloge in pripombe.

11. Finančni načrt Narodne banke Jugoslavije za leto 1974 (AS 46)

Finančni načrt je predložila Narodna banka Jugoslavije skupščini SFRJ, da ga dokončno določi v smislu določb 12. člena zakona o Narodni banki Jugoslavije in o enotnem monetarnem poslovanju narodnih bank republik in narodnih bank avtonomnih pokrajin.

Osnutek odloka o potrditvi finančnega načrta Narodne banke Jugoslavije skupaj z besedilom finančnega načrta je bil poslan skupščinam republik in skupščinama avtonomnih pokrajin, da dajo svoje soglasje. Če bodo skupščine republik in skupščini avtonomnih pokrajin dale soglasje k besedilu odloka, ga bo zbor na tej seji sprejel.

12. Osnutek poslovnika skupščine SFRJ

13. Določitev dokončnega osnutka poslovnika zbora republik in pokrajin

Komisija za pripravo predloga poslovnika skupščine SFRJ in komisija za pripravo poslovnika zbora republik in pokrajin bosta do 15. oktobra pripravili in predložili zboru osnutka teh dveh poslovnikov. Zbor bo na seji določil dokončni osnutek poslovnika skupščine SFRJ in dokončni osnutek poslovnika zbora republik in pokrajin, ki bosta poslana v soglasje skupščinam republik in avtonomnih pokrajin.

III. Seja konec novembra ali v začetku decembra

Zbor bo na tej seji obravnaval naslednja vprašanja:

1. Osnutek resolucije o osnovah politike družbenoekonomskega razvoja v letu 1975

Na tej seji bo zbor obravnaval osnutek resolucije o osnovah politike družbenoekonomskega razvoja v letu 1975 z analizo uresničevanja resolucije v letu 1974 in razvojnih možnosti v letu 1975 ter izvršitev programa protinflacijske akcije. Zbor bo določil dokončni osnutek resolucije in ga poslal v soglasje skupščinam republik in skupščinama avtonomnih pokrajin. Glede na to, da mora biti ta dokument sprejet do konca leta, bo v smislu drugega odstavka 300. člena ustave SFRJ predlagano, naj skupščine republik in skupščini avtonomnih pokrajin pooblastijo svoje delegacije v zboru republik in pokrajin, da lahko dajo soglasje k predlogu tega dokumenta.

2. Določitev skupnega obsega proračunskih izdatkov federacije za leto 1975 (osnutek akta)

Po 286. členu ustave sprejema zbor ta akt na podlagi soglasja skupščin republik in skupščin avtonomnih pokrajin. Da bi bil pravočasno sprejet, mora zbor na tej seji določiti dokončni osnutek akta in ga poslati skupščinam republik in skupščinama avtonomnih pokrajin v soglasje.

Osnutek akta bo pripravil zvezni izvršni svet.

3. Uresničevanje dogovora o politiki cen

Zbor bo obravnaval realizacijo družbenega dogovora o izvajanju politike cen in probleme, ki nastajajo v zvezi s sklepanjem samoupravnih sporazumov na tem področju.

Gradivo bo pripravil zvezni sekretariat za trg in cene.

4. Stanje zadolženosti in terjatev SFRJ v tujini

Analiza o stanju zadolženosti in terjatev naj prikaže višino in pogoje zadolženosti, regionalno razdelitev zadolženosti, pregled izterjanih terjatev iz kreditov, danih v tujini, in druga vprašanja, ki so povezana z najemanjem kreditov v tujini in z našimi terjatvami.

Gradivo bosta pripravila zvezni sekretariat za finance in Narodna banka Jugoslavije.

5. Predlog za zakon o kontroli kakovosti kmetijskih proizvodov in živilskih proizvodov v zunanjetrgovinskem prometu z osnutkom tega zakona

6. Predlog za carinski zakon z osnutkom zakona

7. Predlog za zakon o družbeni kontroli cen z osnutkom zakona

IV. Seja zbora konec decembra

Na tej seji bo zbor obravnaval tale vprašanja:

1. Predlog resolucije o osnovah družbenoekonomske politike v letu 1975
2. Predlog akta o določitvi skupnega obsega izdatkov federacije za leto 1975

Ko dobi zbor mnenje republiških in pokrajinskih skupščin o osnutkih teh dveh aktov, bo zvezni izvršni svet v skladu s stališči, predlogi in pripombami skupščin pripravil njuna predloga.

Če bodo skupščine republik in skupščini avtonomnih pokrajin v skladu s 300. členom ustave pooblastile svoje delegacije v zboru republik in pokrajin, da lahko dajo soglasje k predlogom teh aktov v celoti, ju bo zbor na tej seji obravnaval in sprejel. Če pa skupščine republik in skupščini avtonomnih pokrajin ne bodo dale pooblastila svojim delegacijam, bo zbor na tej seji določil le dokončne predloge teh aktov in ju poslal v soglasje skupščinam republik in skupščinama avtonomnih pokrajin.

3. Predlog poslovnika skupščine SFRJ
4. Določitev predloga poslovnika zbora republik in pokrajin

V novembru, ko bo zbor določil dokončni osnutek poslovnika skupščine in osnutek svojega poslovnika ter dobil od skupščin republik in skupščin avtonomnih pokrajin soglasje (k osnutku svojega poslovnika), se bo nadaljevalo delo v komisijah za pripravo poslovnikov in bosta v prvi polovici decembra pripravljena predloga. Zbor bo na tej seji obravnaval in sprejel poslovnik skupščine SFRJ ter določil dokončni predlog svojega poslovnika, ki bo nato poslan v soglasje skupščinam republik in skupščinama avtonomnih pokrajin.

5. Stanje trgovinske in plačilne bilance

Glede na nastale probleme, ki so posledica monetarnih gibanj po svetu in naraščanja cen nekaterih glavnih surovin in proizvodov, bo zbor obravnaval stanje plačilne bilance in probleme, ki nastajajo na tem področju.

Gradivo o teh vprašanjih bo pripravil zvezni zavod za družbeno načrtovanje v sodelovanju z zveznim sekretariatom za finance, zveznim sekretariatom za zunanjo trgovino, Narodno banko Jugoslavije in drugimi.

6. Uresničevanje politike hitrejšega razvoja gospodarsko manj razvitih republik in avtonomnih pokrajin ter nadaljnje naloge

Zbor bo obravnaval vprašanja, ki so v zvezi z uresničevanjem politike hitrejšega razvoja gospodarsko manj razvitih republik in avtonomnih pokrajin, ugotovil na podlagi tega stopnjo njihove razvitosti ter predvidel ukrepe za spodbujanje njihovega nadaljnjega hitrejšega razvoja, še posebej pa hitrejšega razvoja SAP Kosova.

7. Osnove monetarno-kreditne politike za leto 1975

Z uresničevanjem monetarno-kreditne politike na načelih nove ustave ob vključevanju neposrednih subjektov gospodarjenja v ustvarjanje denarnih tokov je mišljena maksimalna pritegnitev vseh družbenih in gospodarskih dejavnikov k pripravljanju in izvajanju novega koncepta kreditno-monetarne politike.

Treba je začrtati in uresničevati skupno emisijsko politiko v federaciji, ki bo usklajena s potrebami združenega dela.

Gradivo bo pripravila Narodna banka Jugoslavije.

8. Predlog za zakon o financiranju federacije z osnutkom
9. Predlog za zakon o skladu za pospeševanje likovnih umetnosti Moša Pijade z osnutkom
10. Predlog za zakon o obvezni združitvi železniških transportnih podjetij v skupnost jugoslovanskih železnic z osnutkom in
11. Predlog za zakon o skupnosti jugoslovanskih pošt, telegrafov in telefonov z osnutkom.

* * *

Izvršitev takega delovnega načrta bo odvisna od tega, ali bo predlagatelj mogel in ali bo pravočasno predložil vse ustrezne dokumente.

Sicer pa je vprašljivo, ali bo mogoče dati na dnevni red vsa vprašanja iz tega načrta in ali bo mogoče sklicati vse po načrtu predvidene seje zbora.

SKUPŠČINA SFRJ
ZBOR REPUBLIK IN POKRAJIN

Priloga 3

Odbor za
kreditno-monetarni sistem
14. oktobra 1974
Beograd

PREDSEDNIKU ZBORA REPUBLIK IN POKRAJIN

Beograd

P O R O Č I L O

O PREDLOGU DELOVNEGA PROGRAMA ZBORA REPUBLIK IN POKRAJIN
OD SEPTEMBRA 1974 DO JULIJA 1975

Odbor zbora republik in pokrajin za kreditno-monetarni sistem je na 4. seji 14. oktobra 1974 obravnaval predlog delovnega programa zbora republik in pokrajin od septembra 1974 do julija 1975.

Odbor je brez pripomb sprejel predlog delovnega programa zbora republik in pokrajin od septembra 1974 do julija 1975 in predlaga zboru republik in pokrajin, naj ga sprejme, upoštevajoč tudi morebitne dopolnilne pripombe skupščin socialističnih republik in pokrajin.

PREDSEDNIK ODBORA
dr. Vasil Grivčev s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZBOR REPUBLIK IN POKRAJIN

Priloga 4

Odbor za
ekonomske odnose s tujino
Št. 06.3-25/74-3
14. oktobra 1974
Beograd

PREDSEDNIKU ZBORA REPUBLIK IN POKRAJIN SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Odbor zbora republik in pokrajin za ekonomske odnose s tujino je na 3. seji 11. oktobra 1974 obravnaval predlog delovnega programa zbora republik in pokrajin od septembra 1974 do julija 1975 in predlog orientacijskega načrta za delo zbora republik in pokrajin od septembra do decembra 1974, o čemer posreduje naslednje

P O R O Č I L O

Odbor za ekonomske odnose s tujino nima pripomb k delovnemu programu zbora in predlaga zboru, da ga sprejme.

PREDSEDNIK
Boris Šnuderl s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZBOR REPUBLIK IN POKRAJIN

Priloga 5

Odbor za finance
06.3-24/74-32
14. oktobra 1974
Beograd

PREDSEDNIKU ZBORA REPUBLIK IN POKRAJIN SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Na podlagi 1. člena odloka o začasnem poslovnem redu zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ in v skladu s 300. členom poslovnika zvezne skupščine posreduje odbor za finance zbora republik in pokrajin

P O R O Č I L O

O OBRAVNAVI PREDLOGA DELOVNEGA PROGRAMA ZBORA REPUBLIK IN POKRAJIN

Pri obravnavi delovnih programov zbora republik in pokrajin od septembra 1974 do julija 1975 (tematski in zakonodajni del) in od septembra do decembra 1974 je odbor ugotovil, da vsebujeta ta dva programa najbolj bistvena vprašanja, ki jih mora zbor obravnavati v naslednjem obdobju, ter da sta v skladu z delovnim programom zveznega izvršnega sveta in da skupščine socialističnih republik in avtonomnih pokrajin nimajo bistvenih pripomb ter ju podpirajo.

Po mnenju delegatov je treba delovna programa zbora čimprej sprejeti, da bi lahko pravočasno organizirali delo v zvezi z njuno realizacijo. Prav tako je bilo poudarjeno, da bi morala biti ta dva programa po dogovoru dopolnjena z nalogami, ki izhajajo iz aktualnih potreb družbenoekonomskega in političnega življenja države, zlasti v zvezi s sklepi predsedstva ZKJ.

Za poročevalca odbora v zboru republik in pokrajin je določen delegat skupščine SR Srbije Milovan Djokanović.

PREDSEDNIK ODBORA
Hakija Pozderac s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZBOR REPUBLIK IN POKRAJIN

Priloga 6

Odbor za
ekonomske odnose s tujino
AS 29
14. oktobra 1974
Beograd

PREDSEDNIKU ZBORA REPUBLIK IN POKRAJIN SKUPŠČINE SFRJ

B e o g r a d

Odbor zbora republik in pokrajin za ekonomske odnose s tujino je na 3. seji 11. oktobra 1974 obravnaval predlog zakona o ratifikaciji resolucije A.175/VI IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije A.246/VII IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembah in dopolnitvah mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954, o čemer posreduje naslednje

P O R O Č I L O

Odbor za ekonomske odnose s tujino ugotavlja, da so: sabor SR Hrvatske, skupščina SAP Vojvodine, skupščina SR Slovenije, skupščina SR Črne gore in skupščina SAP Kosova pismeno vročile poročila zboru republik in pokrajin skupščine SFRJ, v katerih soglašajo s predlogom tega zakona. Skupščina SR Bosne in Hercegovine je prav tako predložila pismeno poročilo zboru in obvešča zbor, da soglaša s predlogom za izdajo zakona in z osnutkom tega zakona, da pa pooblašča delegacijo skupščine SR Bosne in Hercegovine, da posreduje v imenu skupščine soglasje k predlogu tega zakona, v skladu z besedilom osnutka zakona.

Delegati skupščine SR Srbije in skupščine SR Makedonije so seznanili člane odbora s tem, da sta njihovi skupščini obravnavali navedeni predlog zakona in soglašata z njim.

Ugotavljajoč, da so vse skupščine socialističnih republik in pokrajin dale soglasje, da pa je skupščina SR Bosne in Hercegovine pooblastila svojo delegacijo, da lahko v imenu skupščine posreduje soglasje k predlogu zakona, predlaga odbor zboru, da v istovetnem besedilu določi predlog zakona in ga sprejme na prvi naslednji seji. Hkrati odbor predlaga, da se sprejme pobuda sabora SR Hrvatske, da se:

- glede na akutno situacijo glede onesnaženja Jadranskega morja ustreznim organom v republiki in federaciji priporoči pospešitev že prej začetih dvostranskih pogovorov z Italijo v zvezi s programom realizacije varstva Jadranskega morja pred onesnaženjem;

- da se prek ustreznih organov v federaciji in republiki obnovijo večstranski pogovori glede varstva Sredozemlja, kar so že sprožile nekatere sredozemske države, med njimi tudi Jugoslavija.

PREDSEDNIK
Boris Šnuderl s. r.

**SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR**

Priloga 7

Zakonodajno-pravna komisija

AS št. 29/1

1. oktobra 1974

Beograd

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Zakonodajno-pravna komisija zveznega zbora skupščine SFRJ je obravnavala predlog zakona o ratifikaciji resolucije A.175/VI IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije A.246/VII IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954 (AS št. 29/1) in daje zboru o tem

POROČILO

s predlogom

Zakonodajno-pravna komisija predlaga zboru, naj sprejme predlog zakona o ratifikaciji resolucije A.175/VI IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije A.246/VII IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954.

Za poročevalca komisije je določen član komisije dr. Karolj Djetvai.

PREDSEDNIK KOMISIJE

dr. Miodrag Zečević s. r.

SKUPŠČINA SFRJ

Priloga 8

Komisija za ugotavljanje
istovetnosti besedil v jezikih
jugoslovanskih narodov

Št.: 06.4-18/74-04

AS 29

7. oktobra 1974

Beograd

Na podlagi 1. člena odloka o začasnem poslovnem redu skupščine SFRJ in v skladu z ustavo in 186. člena poslovnika zvezne skupščine daje komisija za ugotavljanje istovetnosti besedil v jezikih jugoslovanskih narodov zboru republik in pokrajin skupščine SFRJ

POROČILO

O UGOTAVLJANJU ISTOVETNOSTI BESEDILA PREDLOGA ZAKONA O RATIFIKACIJI RESOLUCIJE A.175/VI IMCO z dne 21. oktobra 1969 IN RESOLUCIJE A.246/VII IMCO z dne 15. oktobra 1971 O SPREMEMBI IN DOPOLNITVI MEDNARODNE KONVENCIJE O PREPREČEVANJU ONESNAŽENJA MORJA Z OLJEM IZ LETA 1954 V JEZIKIH JUGOSLOVANSKIH NARODOV GLEDE NA IZVIRNO BESEDILO V SRBOHRVATSKEM JEZIKU

Komisija za ugotavljanje istovetnosti besedil v jezikih jugoslovanskih narodov je na tretji seji 3. oktobra 1974 ugotovila istovetnost besedila predloga zakona o ratifikaciji resolucije A.175/VI IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije A.246/VII IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954 v jezikih jugoslovanskih narodov.

Komisija je pregledala besedilo predloga zakona o ratifikaciji resolucije A.175/VI IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije A.246/VII IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954 in ugotovila njegovo istovetnost v jezikih jugoslovanskih narodov z izvirnim besedilom ob nujni jezikovni redakciji.

Za poročevalca komisije v zboru republik in pokrajin je bil določen delegat Jožef Borza, član komisije.

PREDSEDNIK KOMISIJE

Svetislav Popović s. r.

SKUPŠČINA
SOCIALISTIČNE REPUBLIKE
BOSNE IN HERCEGOVINE

Št.: 01-020-46/74
30. septembra 1974
Sarajevo

Priloga 9

PRESEDNIKU ZBORA REPUBLIK IN POKRAJIN

Beograd

Obveščamo vas, da je skupščina Socialistične republike Bosne in Hercegovine na seji zbora združenega dela 25. septembra 1974 in na seji družbenopolitičnega zbora 25. septembra 1974 obravnavala predlog zakona, ki je bil obravnavan kot predlog za izdajo zakona z osnutkom zakona o ratifikaciji resolucije A.175/VI IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije A.246/VII IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaževanja morja z oljem iz leta 1954 (AS št. 29/1), ki ga je v skladu z 299. členom ustave SFRJ poslal zbor republik in pokrajin skupščine SFRJ, in da je na podlagi 4. točke 324. člena ustave Socialistične republike Bosne in Hercegovine sprejela naslednji

SKLEP

1. Skupščina SR Bosne in Hercegovine daje soglasje k predlogu za izdajo zakona o ratifikaciji resolucije A.175/VI IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije A.246/VII IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954.

2. K besedilu osnutka zakona ni pripomb.

3. Delegacija skupščine Socialistične republike Bosne in Hercegovine v zboru republik in pokrajin skupščine SFRJ je pooblaščen, da v imenu skupščine SR BiH da soglasje k predlogu tega zakona v skladu z besedilom osnutka.

PREDSEDNIK SKUPŠČINE
SR BiH

Hamdija Pozderac s. r.

SKUPŠČINA
SOCIALISTIČNE REPUBLIKE
ČRNE GORE

Št.: 3471
AS 29
9. oktobra 1974
Titograd

Priloga 10

PRESEDNIKU ZBORA REPUBLIK IN POKRAJIN SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Na podlagi 1. odstavka 300. člena in v zvezi z 2. odstavkom 286. člena ustave SFRJ in 2. točko 1. odstavka 311. člena, 3. točko 1. odstavka 113. člena in 1. točko 1. odstavka 316. člena ustave Socialistične republike Črne gore je skupščina Socialistične republike Črne gore na ločenih sejah zbora združenega dela in družbenopolitičnega zbora 7. oktobra 1974 sprejela

ODLOK

O SOGLASJU K PREDLOGU ZAKONA O RATIFIKACIJI RESOLUCIJE A.175/VI IMCO z dne 21. oktobra 1969 IN RESOLUCIJE A.246/VII IMCO z dne 15. oktobra 1971 O SPREMEMBI IN DOPOLNITVI MEDNARODNE KONVENCije O PREPREČEVANJU ONESNAŽENJA MORJA Z OLJEM IZ LETA 1954

1. Skupščina SR Črne gore daje soglasje k predlogu zakona o ratifikaciji resolucije A.175/VI IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije A.246/VII IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954, ki ga je predsedniku skupščine Socialistične republike Črne gore poslal predsednik zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ z aktom AS 29 z dne 23. julija 1974.

PREDSEDNIK SKUPŠČINE
Budislav Šoškić s. r.

Priloga 11

Na podlagi 359. člena ustave Socialistične republike Hrvatske je sabor Socialistične republike Hrvatske na ločenih sejah zbora združenega dela in družbenopolitičnega zbora 26. septembra 1974 sprejel naslednji

S K L E P

Sabor daje soglasje k predlogu zakona o ratifikaciji resolucije A.175/VI IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije A.246/VII IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954.

Zbora sta hkrati predlagala:

– da se glede na akutno situacijo v zvezi z onesnaženjem Jadranskega morja priporoči ustreznim organom v republiki in federaciji, da pospešijo dvostranske razgovore z Italijo v zvezi s programom uresničevanja varstva Jadranskega morja pred onesnaženjem;

– da se prek ustreznih organov v federaciji obnovijo večstranski razgovori v zvezi z varstvom Sredozemlja, kar so svoj čas sprožile sredozemske države, med njimi tudi Jugoslavija.

PREDSEDNIK
DRUŽBENOPOLITIČNEGA ZBORA
Dragutin Rafaj s. r.

PREDSEDNIK
ZBORA ZDRUŽENEGA DELA
Jozo Petović s. r.

SOBRANJE
SOCIALISTIČNE REPUBLIKE
MAKEDONIJE
Št. 03-2335
AS 29/1
9. oktobra 1974
Skopje

Priloga 12

Po prvem odstavku 7. točke 318. člena in v zvezi s prvim odstavkom 6. alinee 365. člena ustave Socialistične republike Makedonije je sobranje Socialistične republike Makedonije na seji zbora združenega dela 8. oktobra 1974 sprejelo

O D L O K

O SOGLASJU K PREDLOGU ZAKONA O RATIFIKACIJI RESOLUCIJE A. 175/VI IMCO Z DNE
21. OKTOBRA 1969 IN RESOLUCIJE A. 246/VII IMCO Z DNE 15. OKTOBRA 1971
O SPREMEMBI IN DOPOLNITVI MEDNARODNE KONVENCIJE O PREPREČEVANJU ONESNAŽENJA
MORJA Z OLJEM IZ LETA 1954

I

Sobranje Socialistične republike Makedonije soglaša s predlogom zakona o ratifikaciji resolucije A.175/VI IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije A.246/VII IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954.

II

Ta odlok začne veljati z dnem, ko je bil sprejet, in bo objavljen v Službenem vesniku Socialistične republike Makedonije.

PREDSEDNIK
SOBRANJA SRM
Blagoja Taleski s. r.

SKUPŠČINA
SOCIALISTIČNE REPUBLIKE
SLOVENIJE

Št.: 0101-6/74
25. septembra 1974
Ljubljana

Priloga 13

Po 5. točki drugega odstavka 286. člena in prvega odstavka 300. člena ustave Socialistične federativne republike Jugoslavije, po 5. točki 326. člena in 2. alinei drugega odstavka 346. člena ustave Socialistične republike Slovenije, 2. členu odloka o začasnem poslovniku skupščine SR Slovenije, četrtem odstavku 241. člena poslovnika skupščine SR Slovenije in 61. členu odloka o spremembah in dopolnitvah poslovnika skupščine SR Slovenije (Uradni list SR Slovenije, št. 26-238/72) je skupščina Socialistične republike Slovenije na seji zbora združenega dela 25. septembra 1974 sprejela

O D L O K

O SOGLASJU K PREDLOGU ZAKONA O RATIFIKACIJI RESOLUCIJE A. 175/VI IMCO
Z DNE 21. OKTOBRA 1969 IN RESOLUCIJE A. 246/VII IMCO Z DNE 15. OKTOBRA 1971
O SPREMEMBI IN DOPOLNITVI MEDNARODNE KONVENCIJE O PREPREČEVANJU
ONESNAŽENJA MORJA Z OLJEM IZ LETA 1954

Skupščina daje soglasje k predlogu zakona o ratifikaciji resolucije A. 175/VI IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije A. 246/VII IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954, ki ga je na seji 23. julija 1974 določil zbor republik in pokrajin skupščine SFRJ.

PRESEDNIK
Marijan Brečelj s. r.

SR SRBIJA
REPUBLIŠKA SKUPŠČINA
01 št. 020-370
AS 29
Beograd

Priloga 14

PRESEDNIKU ZBORA REPUBLIK IN POKRAJIN SKUPŠČINE SFRJ

B e o g r a d

Skupščina SR Srbije je na sejah zbora občin in družbenopolitičnega zbora 10. oktobra 1974 obravnavala predlog zakona o ratifikaciji resolucije A. 175/VI IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije A. 246/VII IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954, ki ga je skupščina SR Srbije dobila, da da k le-temu soglasje po 300. členu ustave SFRJ.

Po končanem obravnavanju je skupščina SR Srbije po 6. točki 317. člena ustave SR Srbije sklenila, da da soglasje k temu zakonskemu predlogu.

PRESEDNIK SKUPŠČINE
Ž. Vasiljević s. r.

SKUPŠČINA
SAP KOSOVA
PS. št. 011-47
AS 29
7. oktobra 1974
Priština

Priloga 15

Po 5. točki drugega odstavka 286. člena ustave SFR Jugoslavije, po 6. točki prvega odstavka 301. člena in po 315. členu ustave SAP Kosova je skupščina SAP Kosova na seji zbora združenega dela 7. oktobra 1974 in na seji zbora občin 7. oktobra 1974 sprejela

O D L O K

O SOGLASJU K PREDLOGU ZAKONA O RATIFIKACIJI RESOLUCIJE A. 175/VI IMCO
Z DNE 21. OKTOBRA 1969 IN RESOLUCIJE A. 246/VII IMCO Z DNE 15. OKTOBRA 1971
O SPREMEMBI IN DOPOLNITVI MEDNARODNE KONVENCIJE O PREPREČEVANJU
ONESNAŽENJA MORJA Z OLJEM IZ LETA 1954

1. Skupščina daje soglasje k predlogu zakona o ratifikaciji resolucije A. 175/VI IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije A. 246/VII IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954, ki ga je določil zbor republik in pokrajin skupščine SFRJ na seji 23. julija 1974.
2. Ta odlok začne veljati z dnem, ko je bil sprejet, poslan pa bo zboru republik in pokrajin skupščine SFRJ.

PREDSEDNIK
ZBORA OBČIN
Hašim Mustava s. r.

PREDSEDNIK SKUPŠČINE
Ilijaz Kurteši s. r.

PREDSEDNIK
ZBORA ZDRUŽENEGA DELA
Adem Hašani s. r.

SAP VOJVODINA
SKUPŠČINA
SAP VOJVODINE
KABINET PREDSEDNIKA
Št. 01-93-2
AS 29/1
1. oktobra
Novi Sad

Priloga 16

Po 310. in 322. členu ustave SAP Vojvodine je skupščina SAP Vojvodine na seji družbenopolitičnega zbora 30. septembra 1974 obravnavala predlog zakona o ratifikaciji resolucije A. 175/VI IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije A. 246/VII IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954 in d a j e

S O G L A S J E

K PREDLOGU ZAKONA O RATIFIKACIJI RESOLUCIJE A 175/VI IMCO
Z DNE 21. OKTOBRA 1969 IN RESOLUCIJE A 246/VII IMCO Z DNE 15. OKTOBRA 1971
O SPREMEMBI IN DOPOLNITVI MEDNARODNE KONVENCIJE O PREPREČEVANJU
ONESNAŽEVANJA MORJA Z OLJEM IZ LETA 1954

PREDSEDNIK
SKUPŠČINE
SAP VOJVODINE
Molnar Vilmoš, dipl. inž. s. r.

Priloga 17

P R E D L O G

ZA ZAKON O SKLADU SOLIDARNOSTI Z NEUVRŠČENIMI DRŽAVAMI IN DRŽAVAMI
V RAZVOJU

I

RAZLOGI, ZARADI KATERIH JE POTREBEN ZAKON

1. Četrta konferenca neuvrščenih držav v Alžiru je poudarila nadvse tesno povezanost in medsebojno odvisnost političnih in gospodarskih vprašanj, kot tudi to, da sta nacionalna in politična neodvisnost neuvrščenih držav in njihova aktivna vloga v mednarodnih odnosih ozko povezani in pogojeni z njihovim gospodarskim razvojem in samostojnostjo.

Neuvrščene države so se trdno odločile, da z lastnimi prizadevanji, individualno in v tesnejšem medsebojnem sodelovanju na vseh področjih pospešijo svoj gospodarski, družbeni in kulturni razvoj.

Vloga in pomen Jugoslavije na konferenci sta dobro znana, znano pa je tudi to, da pomeni politika neuvrščenosti trajno politično usmeritev samoupravnih socialističnih družbe, saj izraža vitalne interese varnosti in neodvisnosti Jugoslavije.

Za pospeševanje gospodarskega in finančnega sodelovanja z neuvrščenimi državami in za podpiranje njihovih prizadevanj za gospodarski razvoj ter nacionalno in politično neodvisnost je predsedstvo SFRJ na seji 21. septembra 1973 priporočilo, naj se v okviru federacije ustanovi poseben sklad solidarnosti.

Upoštevajoč, da je razvijanje vsestranskega gospodarskega sodelovanja z državami v razvoju bistven element neuvrščene politike Jugoslavije, in upoštevajoč potrebo, da Jugoslavija v skladu s svojim položajem in možnostmi pripomore k uresničevanju skupaj prevzetih obveznosti, v dokumentih neuvrščenih držav, OZN, skupine 77 in UNCTAD, je zvezna skupščina na seji 17. maja 1973 sprejela resolucijo o pospeševanju ekonomskih odnosov SFRJ z državami v razvoju (Uradni list SFRJ, št. 28/73). V tej resoluciji je zapisano, da je treba z medsebojnimi ugodnostmi spodbuditi napredek vseh oblik ekonomskega sodelovanja med državami v razvoju, da bo Jugoslavija po načelih solidarnosti in pomoči najmanj razvitim med državami v razvoju s svojimi ukrepi dajala poseben preferenčni tretma blagu iz njihovih dežel ter da si bo v mejah svojih možnosti prizadevala omogočiti jim ugodnejše kreditne pogoje od pogojev, ki so običajni za druge države v razvoju, in večje olajšave na področju tehničnega sodelovanja.

Zvezni izvršni svet je na seji 28. marca 1973 sprejel vrsto ukrepov, da poživi in razširi gospodarske odnose z državami v razvoju, še posebej z najmanj razvitimi med njimi, in je med drugim sklenil, da je treba dograditi preferenčni tretma v odnosih s temi državami ter ga napraviti dolgoročnega.

2. Ta zakon in ustanovitev sklada solidarnosti bi pomenila prispevek k še večji in hitrejši konkretizaciji naše neuvrščene politike in sodelovanja z neuvrščenimi državami in državami v razvoju. Hkrati bi se z njim omogočilo intenzivnejše usmerjanje našega izvoznega gospodarstva na trge razvijajočih se držav, predvsem na trge najmanj razvitih držav med njimi. S tem zakonom bi se okrepila konkurenčnost jugoslovanskega izvoznega gospodarstva na njihovih trgih, kjer se zdaj srečujemo s podjetji iz industrijsko najbolj razvitih držav. To predvsem zaradi tega, da bi mogli kupcem iz najmanj razvitih držav ponuditi precej boljše kreditne pogoje, tako glede roka za odplačilo kreditov kot tudi glede obrestne mere. Po drugi strani pa bi to pomenilo spodbudo za jugoslovanske izvoznike, ker bi se njihov delež pri kreditiranju kupcev iz teh držav zmanjšal.

Z ustanovitvijo sklada solidarnosti bi se rešilo vprašanje pravočasnejše zagotovitve sredstev, potrebnih za izpolnitev nekaterih obveznosti do neuvrščenih držav in držav v razvoju ter do njihovih institucij, ker bi se izognili postopku usklajevanja z republikami in avtonomnima pokrajinama, ki je sicer potreben v vsakem posameznem primeru, ali pa so potrebni celo posebni zakoni. S tem bi bila omogočena tudi učinkovita podpora prijateljskim neuvrščenim državam in državam v razvoju, ki so izpostavljene vojaški agresiji, direktnim ali indirektnim gospodarskim pritiskom in sili.

In končno bi s sredstvi iz sklada solidarnosti intervenirali tudi v vseh drugih primerih, ko bi to nalagali politični interesi Jugoslavije, in v primerih, ko pravočasne in učinkovite pomoči ne bi bilo mogoče nuditi po drugih organih in organizacijah, zaradi vrste namena, višine potrebnih sredstev ali pogojev, pod katerimi je treba izvesti neko akcijo sodelovanja ali solidarnosti z neko neuvrščeno državo, državo v razvoju ali pa osvobodilnim ali protikolonialnim gibanjem v svetu.

II

TEMELJNA NAČELA, NA KATERIH NAJ TEMELJI ZAKON

1. Sklad solidarnosti bi bil posebna zvezna organizacija, ki bi poslovala kot pravna oseba.
2. Sklad bi podpiral in zagotavljal sodelovanje na ustreznih področjih, kadar tako sodelovanje ne bi bilo mogoče v okviru rednih poslovnih razmerij in virov, poleg tega pa bi dajal pomoč neuvrščenim državam, državam v razvoju ter osvobodilnim gibanjem v takih državah.

3. Sredstva za izpolnjevanje nalog sklada bi zagotavljale republike in avtonomni pokrajini s prispevkom.

Sredstva sklada bi se oblikovala tudi iz posojil, prostovoljnih prispevkov in daril.

Sklad bi najemal posojila predvsem, kadar bi bilo treba premagati težave v dinamiki zagotavljanja potrebnih finančnih sredstev.

4. Prispevki republik in avtonomnih pokrajin bi bili določeni v odstotku od družbenega proizvoda družbenega gospodarstva, ali pa v sorazmerju z deležem, ki ga republike in avtonomni pokrajini prispevajo k financiranju funkcije federacije, pri tem pa bi republike in avtonomni pokrajini za prispevke same določale vire sredstev.

Ta odstotek bi bil odvisen od finančnih potreb sklada.

5. Sredstva, ki ne bi bila izkoriščena v enem letu, bi se lahko izkoristila v naslednjem letu.

6. Sredstva iz sklada bi se uporabljala po sklepih zveznega izvršnega sveta na predlog pristojnih zveznih upravnih organov in zainteresiranih družbenopolitičnih organizacij.
7. Sklad bi izvrševal sklepe zveznega izvršnega sveta po pogodbah z organizacijami združenega dela in po pristojnih upravnih organih.
8. Sklad bi upravljal upravni odbor, na katerega čelu bi bil član zveznega izvršnega sveta.

III

VSEBINA ZAKONA

Zakon bi vseboval določbe:

1. o ustanovitvi in delovnem področju sklada solidarnosti,
2. o načinu zagotavljanja sredstev skladu,
3. o uporabi sredstev sklada,
4. o upravljanju sklada,
5. o poslovanju sklada,
6. o organizaciji sklada.

K 1. točki

Sklad bi zbiral sredstva po določbah tega zakona za sodelovanje z neuvrščenimi državami in državami v razvoju pod pogoji, ki bi bili ugodnejši od pogojev, pod katerimi se je sicer razvijalo z njimi to sodelovanje, in sicer za pomoč politični neodvisnosti omenjenih držav in narodnoosvobodilnim gibanjem po svetu in za pomoč njihovem razvoju.

K 2. točki

Način zagotavljanja sredstev skladu je opisan v 3.—5. točki II. oddelka tega predloga.

K 3. točki

Sredstva sklada bi se uporabljala izključno po sklepih zveznega izvršnega sveta.
Sredstva bi se dajala brez vračanja ali v obliki kredita.

K 4. točki

Sklad bi upravljal upravni odbor, ki bi sprejemal statut, finančni načrt in zaključni račun sklada ter predlagal zveznemu izvršnemu svetu odločitve o pogojih za uporabo sredstev (splošne, okvirne odločitve) in konkretne odločitve o uporabi sredstev v posameznih primerih.

K 5. točki

Poslovanje sklada bi neposredno vodil direktor, ki bi ga imenoval zvezni izvršni svet in bi imel pravice predstojnika zvezne organizacije.

Posli bi se realizirali po pogodbah z organizacijami združenega dela ali z drugimi organizacijami in po pristojnih zveznih upravnih organih.

K 6. točki

Notranjo organizacijo sklada bi določal statut, ki bi ga potrdil zvezni izvršni svet. Člani delovne skupnosti bi imeli samoupravne pravice v zvezi s predpisi, ki veljajo za člane delovnih skupnosti zveznih upravnih organov.

IV

FINANČNA SREDSTVA

Za izvajanje tega zakona bi bilo treba po približnih ocenitvah za vse leto 1974 zagotoviti kakšnih 300 milijonov dinarjev. V tem znesku so všteta tudi sredstva, ki so bila doslej namenjena za omilitev posledic

elementarnih nezgod, za pomoč neuvrščenim državam v skladu z načeli mednarodne solidarnosti (leta 1973 – 140 milijonov dinarjev) ter za nekatere druge namene, za katere so bila sredstva zagotovljena od primera do primera.

Znesek 300 milijonov dinarjev je približen in odvisen od več dejavnikov, ki jih ni mogoče z večjo zanesljivostjo naprej določiti.

Znesek za leto 1974 pa se bo dal ugotoviti z visoko stopnjo točnosti.

V

USTAVNA PODLAGA

Ustavna podlaga za ta zakon sta peta in šesta alineja drugega odstavka VII. oddelka temeljnih načel ter 7. točka 281. člena in 4. točka drugega odstavka 286. člena ustave SFRJ.

OSNUTEK ZAKONA

O SKLADU SOLIDARNOSTI Z NEUVRŠČENIMI DRŽAVAMI IN DRŽAVAMI V RAZVOJU

1. člen

Ustanovi se sklad solidarnosti z neuvrščenimi državami in državami v razvoju (v nadaljnjem besedilu: sklad), da bi se poglobilo ekonomsko in drugo sodelovanje z neuvrščenimi državami in državami v razvoju ter podprlo prizadevanje teh držav za njihov ekonomski razvoj in ohranitev njihove politične in ekonomske neodvisnosti, kakor tudi osvobodilna gibanja.

2. člen

Naloga sklada je, da uporablja sredstva, zbrana po tem zakonu, za uresničenje smotrov iz 1. člena tega zakona:

1. za pospeševanje ekonomskega, finančnega, znanstvenega, prosvetno-kulturnega, tehničnega in drugega sodelovanja Jugoslavije z neuvrščenimi državami in državami v razvoju ob pogojih, ob katerih Jugoslavija z njimi sicer redno sodeluje;

2. za dajanje podpore prizadevanjem neuvrščenih držav in držav v razvoju ter njihovim multilateralnim organizacijam v boju za politično, ekonomsko in splošno nacionalno neodvisnost, kakor tudi za spodbujanje njihovega ekonomskega in socialnega razvoja;

3. za materialno in drugo pomoč neuvrščenim državam in državam v razvoju, ki so pretrpele vojna razdejavanja zaradi agresije ali škodo zaradi večjih elementarnih nesreč;

4. za uresničevanje solidarnosti z osvobodilnimi gibanji.

3. člen

Skladu se zagotavljajo sredstva iz prispevka republik in avtonomnih pokrajin.

Prispevek republik in avtonomnih pokrajin iz prvega odstavka tega člena znaša 0,1 % družbenega proizvoda družbenega gospodarstva vsake posamezne republike oziroma avtonomne pokrajine za leto, ki mu sledi leto, za katero se prispevek plačuje.

Republike in avtonomni pokrajini določijo vire dohodkov, iz katerih bodo zagotavljale prispevek iz drugega odstavka tega člena.

V sklad se stekajo tudi prostovoljni prispevki, darila in drugo.

4. člen

Če sredstva sklada dosežejo znesek, ki je predviden v finančnem načrtu za financiranje njegovih nalog, odloči zvezni izvršni svet v soglasju s pristojnimi republiškimi in pokrajinskimi organi, da se zmanjša stopnja prispevka republik in avtonomnih pokrajin iz drugega odstavka 3. člena tega zakona, in določi čas, v katerem bodo republike in avtonomni pokrajini plačevale ta prispevek po tako zmanjšani stopnji.

5. člen

Sredstva sklada, ki se zagotavljajo iz prispevka republik in avtonomnih pokrajin, se vplačujejo trimesečno, in sicer v 25 dneh po preteku vsakega trimesečja.

Če republika oziroma avtonomna pokrajina ne vplača prispevka v roku iz prvega odstavka tega člena, prenese služba družbenega knjigovodstva po nalogu upravnega odbora sklada nevplačani znesek prispevka z računa proračuna republike oziroma avtonomne pokrajine na račun sredstev sklada.

6. člen

Sredstva sklada se dajejo v obliki kredita in brez vračanja.

Za katere namene iz 2. člena tega zakona se dajejo sredstva sklada v obliki kredita, za katere pa brez vračanja, določi zvezni izvršni svet, ko odloči o uporabi sredstev.

7. člen

Sredstva sklada, ki se v posameznem letu ne izkoristijo, se lahko uporabijo v naslednjih letih.

8. člen

Če zaradi dinamike pritekanja sredstev iz 3. člena tega zakona ali kakšne druge začasne težave pri rednem pritekanju sredstev sklad ne more izvrševati odločitev zveznega izvršnega sveta, si lahko preskrbi potrebna sredstva tudi s posojilom.

Znesek in pogoje, ob katerih lahko sklad najame posojilo pri banki ali kakšni drugi organizaciji v Jugoslaviji, določi zvezni izvršni svet na predlog upravnega odbora sklada.

9. člen

Š finančnim načrtom sklada se določijo skupni dohodki in skupni izdatki sklada.

Finančni načrt sprejme upravni odbor sklada v soglasju z zveznim izvršnim svetom.

10. člen

Sredstva sklada se uporabljajo po odločitvah zveznega izvršnega sveta.

Odločitev iz prvega odstavka tega člena sprejme zvezni izvršni svet v skladu z določeno politiko Jugoslavije nasproti neuvrščenim državam, državam v razvoju in osvobodilnim gibanjem.

11. člen

Sklad izpolnjuje svoje naloge s pomočjo organizacij združenega dela in drugih organizacij na podlagi pogodb, kakor tudi pristojnih upravnih organov.

12. člen

Sredstva sklada vodijo pri službi družbenega knjigovodstva.

Prosta sredstva nalaga sklad v Narodni banki Jugoslavije.

13. člen

Sklad sprejema za vsako leto zaključni račun.

Zaključni račun predloži sklad v potrditev zveznemu izvršnemu svetu.

Skupaj z zaključnim računom sklada predloži upravni odbor zveznemu izvršnemu svetu tudi poročilo o poslovanju sklada.

Zaključni račun sklada z letnim poročilom predloži sklad tudi skupščinam republik in avtonomnih pokrajin, da jih obvesti o svojem poslovanju.

14. člen

Sklad je pravna oseba.

Sklad ima svoj statut.

Sedež sklada je v Beogradu.

15. člen

Sklad upravlja upravni odbor.

Upravni odbor sklada ima predsednika in devet članov.

Predsednik upravnega odbora je predsednik zveznega komiteja za ekonomsko sodelovanje z državami v razvoju. Osem, članov upravnega odbora so člani omenjenega komiteja iz vrst funkcionarjev ustreznih republiških in pokrajinskih organov.

Direktor sklada je po svojem položaju član upravnega odbora sklada.

16. člen

Upravni odbor sklada:

1. sprejema statut sklada,
2. sprejema finančni načrt in zaključni račun sklada,
3. predlaga zveznemu izvršnemu svetu splošne pogoje za uporabo sredstev sklada,
4. predlaga zveznemu izvršnemu svetu odločitve o uporabi sredstev sklada,
5. skrbi za izvrševanje odločitev zveznega izvršnega sveta,
6. določa pogoje za sklenitev pogodb iz 11. člena tega zakona.

17. člen

Poslovanje sklada vodi direktor.

Direktorja sklada postavlja in razrešuje zvezni izvršni svet.

Direktor sklada je za svoje delo odgovoren upravnemu odboru sklada in zveznemu izvršnemu svetu.

18. člen

Direktor sklada predstavlja in zastopa sklad.

Direktor sklepa pogodbe za izvršitev odločitev o uporabi sredstev sklada.

Direktor je odredbodajalec za uporabo sredstev sklada.

Direktor izvršuje tudi druge sklepe upravnega odbora sklada.

19. člen

Strokovno in administrativno delo sklada opravlja zvezni komite za ekonomsko sodelovanje z državami v razvoju.

20. člen

Statut sklada določa: poslovanje sklada, delovno področje in odgovornost upravnega odbora in direktorja sklada ter nadzorstvo nad uporabo sredstev sklada.

Statut sklada potrdi zvezni izvršni svet.

21. člen

Ta zakon začne veljati 1. januarja 1975.

O B R A Z L O Ž I T E V

I

1. Predsedstvo SFRJ je na seji 21. septembra 1973 obravnavalo poročilo delegacije SFRJ o IV. konferenci neuvrščenih držav in ugotovilo:

– najtesnejšo povezanost in medsebojno odvisnost političnih in gospodarskih vprašanj in dejstvo, da sta nacionalna in politična neodvisnost neuvrščenih držav ter njihova aktivna vloga v mednarodnih odnosih ozko povezani in pogojeni z njihovim gospodarskim razvojem in samostojnostjo;

– pripravljenost in odločenost neuvrščenih držav, da se z združenimi naporji postavijo po robu poskusom ogrožanja njihove gospodarske in politične neodvisnosti;

– odločenost neuvrščenih držav, da z lastnimi prizadevanji, individualno in v tesnejšem medsebojnem sodelovanju na področjih gospodarstva, znanosti in tehnologije, informacij in kulture, pospešijo svoj ekonomski, družbeni in kulturni razvoj ter s tem pomagajo k osvoboditvi izpod imperialistične in neokolonialne odvisnosti, krepitvi politične in ekonomske neodvisnosti ter svoje vloge in vpliva v mednarodnih odnosih;

— dejstvo, da pomeni politika neuvrščenosti trajno politično naravnost naše samoupravne socialistične družbe, ker izraža vitalne interese varnosti in neodvisnosti naše države;

je priporočilo, naj se v okviru federacije ustanovi poseben sklad solidarnosti za pospeševanje ekonomskega in finančnega sodelovanja z neuvrščenimi državami in podpiranje njihovih prizadevanj za gospodarski razvoj ter nacionalno in politično neodvisnost.

Zvezni izvršni svet je na seji 28. marca 1973 sprejel predlog ukrepov za razširitev gospodarskega sodelovanja z državami v razvoju. Glede na to, da pomeni razširitev gospodarskega sodelovanja z državami v razvoju enega strateških ciljev jugoslovanske zunanje gospodarske politike, je sklenil, da je treba dograditi preferenčni tretma v odnosih s temi državami in ga spremeniti v dolgoročnega. Na načelih solidarnosti in pomoči, ki so mu bila pri tem vodilo, je svet sklenil tudi, da je treba najmanj razvitim med državami v razvoju dovoljevati kredite pod ugodnejšimi pogoji od običajnih in za zmanjšanje bremena dolgov teh držav Jugoslaviji v posameznih primerih preučiti možnost dodatnih olajšav pri odplačevanju zapadlih, pa še ne plačanih terjatev, in v posameznih primerih zagotoviti najmanj razvitim državam v razvoju tehnično pomoč s popolnim kritjem stroškov.

Zvezna skupščina je ugotovila, da je razvijanje vsestranskega gospodarskega sodelovanja z državami v razvoju bistven element neuvrščene politike Jugoslavije, in da mora Jugoslavija v skladu s svojim položajem in možnostmi prispevati k uresničenju obveznosti, skupaj prevzetih v dokumentih neuvršenih držav, Organizacije združenih narodov, skupine 77 in UNCTAD, je na seji 17. maja 1973 sprejela resolucijo o pospeševanju ekonomskih odnosov Socialistične federativne republike Jugoslavije z državami v razvoju (Uradni list SFRJ, št. 28/72). V tej resoluciji je zapisano, da si Jugoslavija prizadeva, da z medsebojnimi ugodnostmi spodbudi napredek trgovine in vseh drugih oblik ekonomskega sodelovanja med državami v razvoju, da bo Jugoslavija, sledeč načelom solidarnosti in pomoči najmanj razvitim državam v razvoju, ukrenila potrebno, da se blagu iz teh držav prizna poseben preferenčni tretma, da si bo v mejah svojih možnosti prizadevala omogočiti jim ugodnejše kreditne pogoje od pogojev, ki so običajni za druge države v razvoju, in večje olajšave na področju tehničnega sodelovanja.

2. Ko pa je šlo za uresničenje teh sklepov, je nastalo kot glavna dilema vprašanje, ali se odločiti za ločeno izvajanje sklepov, ki se nanašajo na neuvrščene države, od sklepov, ki se nanašajo na države v razvoju, ali pa poskusiti, da se najde skupna rešitev. Predlagatelj se je odločil za drugo rešitev, in to iz naslednjih razlogov:

1) Obveznosti Jugoslavije do neuvršenih držav in držav v razvoju se v veliki meri pokrivajo, ker so naši odnosi najbolj razviti prav s tistimi državami v razvoju, ki so se odločile za neuvrščeno politiko.

2) Jugoslavija je doslej formalno prevzela vrsto obveznosti v večjem številu dokumentov OZN, skupine 77 in UNCTAD, ki se ujemajo z obveznostmi, prevzetimi v dokumentih neuvršenih držav.

3) Glede mnogih osnovnih vprašanj iz ekonomskih dokumentov, sprejetih v Alžiru (ekonomska deklaracija, program akcije za ekonomsko sodelovanje, posebni ukrepi v korist najmanj razvitih držav v razvoju), akcije za izpolnitev nalog ni mogoče izločiti iz akcije in krepitve medsebojnih razmerij med vsemi državami v razvoju.

4) Vprašanje zagotovitve denarnih sredstev za uresničenje sklepov (1. točka pod I obrazložitve) bi se reševalo z enim zakonom, česar vsekakor ne kaže zanemariti glede na nujnost zadeve (izognili bi se sočasnemu teku več postopkov pred zveznimi in republiškimi organi, morda tudi po različni ustavni proceduri).

5) Politični učinek pri ločenem reševanju posameznih nalog bi bil glede na naše finančne možnosti precej manjši od učinka, ki ga lahko dosežemo s sočasnim reševanjem teh vprašanj.

II

1. S tem zakonom se ustanavlja sklad solidarnosti z neuvrščenimi državami in državami v razvoju, ki ima nalogo, da pripomore k učinkovitejšemu in popolnejšemu uresničevanju posameznih političnih odločitev pri sodelovanju s temi državami.

S političnimi državami so po tem zakonu mišljene odločitve, ki jih sprejema zvezni izvršni svet, sledeč načelom neuvrščenosti in solidarnosti, ne glede na to, ali naj bodo odločitve izvedene v domeni političnih, ali pa gospodarskih, vojaških, znanstvenih, kulturnih ali kakšnih drugih odnosov s temi državami. Sodelovanje, ki bi temeljilo izključno na načelih poslovnosti in gospodarske enakopravnosti, torej ne bi bilo zajeto z dejavnostjo in posegi tega sklada.

S solidarnostjo pa so po tem zakonu mišljene vse akcije Jugoslavije, usmerjene k pomoči drugim neuvrščenim državam in državam v razvoju, ki so izpostavljene vojaški agresiji ter direktnim ali indirektnim gospodarskim pritiskom ali sili za namenom omejiti njihovo suverenost in jih ovirati pri samoodločbi ter gospodarskem in socialnem napredku. S solidarnostjo je mišljena tudi pomoč državam, ki so pretrpele vojna razdejanja, škodo zaradi elementarnih nesreč in podobno.

2. Normalno sodelovanje v zvezi z vsemi temi vprašanji bi teklo še naprej prek pristojnih zveznih organov in organizacij, pa tudi prek drugih organizacij, v katerih redno pristojnost sodi taka dejavnost (znanstveno, prosvetno-kulturno in tehnično sodelovanje). Še naprej bi teklo prek Zveznega zavoda za mednarodno znanstveno, prosvetno-kulturno in tehnično sodelovanje, izvozne posle bi še naprej kreditiral sklad (gospodarstvo) za kreditiranje in zavarovanje izvoznih poslov, pomoč osvobodilnim gibanjem bi tekla prek

SZDLJ itd. Sredstva, potrebna za te naloge, bi pristojni organi in organizacije še naprej zagotavljali na dosedanj način, to je v skladu z ustavo SFRJ in ustreznimi zakonskimi predpisi.

Intervencije sklada v blagu ali denarju bi bile le izjema, in to v primerih, ki bi pomenili odmik od rednega postopka in prakse glede namena, višine potrebnih sredstev ali pogojev, v katerih bi bila potrebna neka akcija sodelovanja ali solidarnosti (bodisi da bi šlo za pomoč politični neodvisnosti ali za pomoč razvoju) z neko neuvrščeno državo, državo v razvoju ali osvobodilnim gibanjem na svetu. Z ustanovitvijo sklada se želimo izogniti tudi neučinkovitosti, ki se je doslej večasih pokazala pri dajanju pomoči in sta bila zaradi tega tudi učinek in pomen odločitve Jugoslavije o pomoči precej manjša (Vietnam, Čile, Bangladeš).

3. Zakon predvideva tudi možnost sodelovanja ter finančne in druge pomoči (npr. prispevka) multilateralnim organizacijam neuvrščenih držav in držav v razvoju, ki so bile ustanovljene zaradi boja za njihovo gospodarsko in politično neodvisnost. Tu smo imeli v mislih predvsem sklad za gospodarski in socialni razvoj in solidarnost za neuvrščene države (t.i. alžirski sklad), katerega ustanovitev je bila dogovorjena na IV. konferenci neuvrščenih držav v Alžiru. Ta (alžirski) sklad naj bi bil šele ustanovljen, in je negotovo, na kakšen način se bodo zagotavljala sredstva, potrebna za njegovo delovanje — z enkratnim ali večkratnimi prispevki (kar je realnejše in verjetnejše), z vračanjem ali brez vračanja, v obliki ustanovne vloge ali posojila oziroma s kakšno kombinacijo teh virov. Pričakovati je, da bo ena od glavnih funkcij alžirskega sklada solidarnost neuvrščenih držav in sodimo, da je vzpostavitev zveze med jugoslovanskim in alžirskim skladom opravičena in smotrna.

4. S tem zakonom se zagotavlja tudi redno letno alimentiranje sklada za pomoč žrtvam agresije in kolonialne dominacije pri zvezni konferenci SZDLJ. Sredstva bi bila zagotovljena v skladu solidarnosti. Zvezni izvršni svet bi odločal o njihovi uporabi na predlog pristojnega organa ZK SZDLJ, ki bi imel v upravnem odboru sklada svojega predstavnika (15. člen osnutka).

5. S tem zakonom se omogoča tudi, da se bo pomoč neuvrščenim državam in državam v razvoju, ki se je doslej izplačevala iz proračunskih rezerv po odločitvah zveznega izvršnega sveta in zvezne skupščine (pomoč drugim državam v skladu z načeli mednarodne solidarnosti za omilitev posledic vojnih razdejanj, suš, poplav, potresov in podobnega), v prihodnje praktično dajala prek sklada.

6. Prek sklada bi se mogli realizirati tudi ugodnejši kreditni pogoji, ki se dovoljujejo najmanj razvitim državam v razvoju. Običajni kreditni pogoji pri izvozu so v normativnih aktih sklada (gospodarstva) za kreditiranje in zavarovanje izvoznih poslov, kakršenkoli odmik od teh pogojev zahteva, da je treba poslovnim bankam in izvoznikom nadomestiti razliko pri obrestih za tolikšen znesek, kolikor so organizacije udeležene z lastnimi sredstvi, poleg tega pa zagotoviti skladu za kreditiranje in zavarovanje izvoznih poslov sredstva za kreditiranje večjega dela prodajne cene in za večjo udeležbo pri refinanciranju izvoza. Glede na višino sredstev ne bi mogle omilitve kreditnih pogojev za svoj del udeležbe prevzeti gospodarske organizacije in banke in je zato predlagano, naj bi potrebna sredstva zagotovila skupnost.

Zdaj so s tem zakonom predvidene ugodnosti le za najmanj razvite med državami v razvoju. Možno pa je, da dobijo posamezne ugodnosti tudi nekatere prijateljske neuvrščene države in države v razvoju, ki ne sodijo v skupino najmanj razvitih. To bodo verjetno države, ki so v vojni ali odpravljajo posledice vojne.

III

Predlagatelj, ki je izhajal od predpostavke, da bo ta zakon sprejet do konca leta 1973, je po posvetovanju s pristojnimi organi in institucijami določil zneske — ki so približni — katere bi bilo treba zagotoviti skladu solidarnosti v letu 1974:

1. za pomoč neuvrščenim državam v skladu z načeli mednarodne solidarnosti (predvsem v domeni politične in vojaške solidarnosti) — 150 milijonov dinarjev;
2. za pomoč neuvrščenim državam in državam v razvoju za omilitev posledic elementarnih nezgod — 10 milijonov dinarjev;
3. za podporo in pomoč osvobodilnim gibanjem — 12 milijonov dinarjev;
4. za vlogo in prispevke v sklad za gospodarski in socialni razvoj in solidarnost neuvrščenih držav (alžirski sklad) — 15 milijonov dinarjev;
5. za realizacijo politike ugodnejših kreditnih pogojev za izvoz v najmanj razvite države v razvoju:
 - a) za regres obresti (brez vračanja) — 10 milijonov dinarjev;
 - b) za posojila — 120 milijonov dinarjev;
6. za izredno tehnično pomoč — 10 milijonov dinarjev letno.

Doslej je bilo v preteklih dveh letih v omenjene namene porabljenih:

K 1. točki

1972	9,8 milijona dinarjev
1973	135,85 milijona dinarjev

K 2. točki

1972 4,5 milijona dinarjev
1973 3,7 milijona dinarjev

K 3. točki

1972 4,0 milijone dinarjev
1973 6,0 milijonov dinarjev

K 4. točki

Alžirski sklad še ni ustanovljen in se ne ve, s kolikšnim zneskom bomo udeleženi pri sredstvih za njegovo poslovanje in na kakšen način. Pričakovati je, da bo ustanovljen v letu 1974.

K 5. točki

Te obveznosti bi se uresničile na ta način, da bi kupcem iz najmanj razvitih držav v razvoju, ki bi v naši državi kupili opremo ali ladje ali bi naše organizacije tam na kredit izvajale investicijska dela, dovolili ugodnejše pogoje kot kupcem iz drugih držav v razvoju, in to s kreditiranjem do 5 % večjega odstotka skupne cene (kolikor mora najmanj znašati predujem v gotovini), s podaljšanjem odplačilnega roka v povprečju za tri leta in z zaračunavanjem obresti po obrestni meri, ki bi bila nižja za 2 %, tako da bi v povprečju znašala 3 %.

Da bi mogli takim kupcem dovoliti kredite pod takimi preferenčnimi pogoji, bo morala skupnost nadomestiti gospodarskim organizacijam, poslovnim bankam in skladu (gospodarstva) za kreditiranje in zavarovanje izvoznih poslov razliko, ki bo nastajala v primerjavi s pogoji, pod katerimi prodajajo opremo in storitve kupcem iz drugih držav v razvoju. Ta dodatna sredstva bi bila zagotovljena iz sklada solidarnosti. Pri tem bi se razlike, ki bi izvirale iz večjega obsega kreditiranja in daljših rokov za poravnavo terjatev, zagotavljale v obliki kreditov skladu (gospodarstva) za kreditiranje in zavarovanje izvoznih poslov, medtem ko bi se razlika zaradi nižje obrestne mere krila brez vračanja.

Ker so posli z izvozom opreme in ladij oziroma z izvajanjem investicijskih del praviloma dolgoročni in se realizirajo sukcesivno v povprečni dobi dveh let od sklenitve pogodbe, bodo efekti, ki bodo izvirali iz ugodnejših kreditnih pogojev, v prvem letu razmeroma majhni. V naslednjih letih pa bodo večji in bodo iz leta v leto progresivno naraščali, ker se bodo vsako leto večali zneski kreditov, danih pod preferenčnimi pogoji, dospelja odplačila pa bodo prav zaradi preferenčno dolgih rokov zelo majhna. To se bo zlasti pokazalo pri razliki v obrestih, ker bo masa kredita, za katero bo treba nadomestiti razliko, ves čas naraščala.

Upoštevati je treba tudi, da bi morali iz solidarnostnega sklada za naslednja leta zagotoviti še posebna dodatna sredstva za izredno ugodne kreditne pogoje, ki jih dovoljujemo Bangladešu. Pripominjamo, da je zvezni izvršni svet ob dogovoru, ki je bil dosežen v medrepubliškem komiteju za finance, dne 12. decembra 1973 sklenil, naj bo gospodarskim organizacijam in skladu za kreditiranje in zavarovanje izvoznih poslov za nadomestilo razlike za leti 1973 in 1974 med dogovorjeno in znižano obrestno mero zagotovljenih v proračunu federacije za leto 1974 približno 17,5 milijona dinarjev.

Pod pogojem, da bodo skladu za kreditiranje in zavarovanje izvoznih poslov za leto 1974 zagotovljena manjkajoča finančna sredstva za normalen obseg kreditiranja izvoza kapitalnih dobrin in storitev pod običajnimi kreditnimi pogoji (manjka mu ena milijarda dinarjev od skupaj potrebnih dveh milijard), cenimo, da bi se izvoz v države v razvoju mogel refinancirati s približno 1 100 000 000 dinarjev in da bi približno četrтина tega zneska bila uporabljena za refinanciranje izvoza v najmanj razvite države v razvoju. Za povečanje obsega kreditiranja do 5 % in kritje razlike zaradi povprečno za tri leta daljših odplačilnih rokov, bi bilo treba zagotoviti na to maso sredstev približno 120 000 000 dinarjev dodatnih sredstev. Za regres razlike pri obrestih (skladu za kreditiranje in zavarovanje izvoznih poslov, bankam in izvoznikom) bi bilo za prvo polletje 1974 (obresti se po naši praksi obračunavajo in zaračunavajo polletno, to je v juliju za prvo polletje in v januarju naslednjega leta za drugo polletje) potrebnih še 10 000 000 dinarjev, pri čemer bi bilo treba že v januarju 1975 zagotoviti približno 20 000 000 dinarjev za regres razlike pri obrestih za drugo polletje 1974 (niso vključeni zneski za Bangladeš).

Ti zneski bi bili potrebni pod pogojem, če bi bil zakon o solidarnostnem skladu začel veljati v začetku leta 1974 in če bi bili v letu 1974 sklenjeni izvozni posli z najmanj razvitimi državami v razvoju, ki bi bili refinancirani do zneska približno 275 000 000 dinarjev.

K 6. točki

Države v razvoju, zlasti najmanj razvite, ter osvobodilna in napredna gibanja so se v dosednji praksi, bodisi naravnost bodisi s posredovanjem družbenopolitičnih organizacij, obračala na zvezni zavod za mednarodno znanstveno, prosvetno-kulturno in tehnično sodelovanje s prošnjami za razne oblike izvangospodarske, tehnične in druge pomoči (sprejem štipendistov, zdravniške ekipe, strokovnjaki, filmski snemalci, medicinska in druga oprema in podobno).

Ker je šlo v takih primerih navadno za nenačrtne in nujne prošnje, katerih realizacija je presegala materialne možnosti oziroma namensko dovoljena proračunska sredstva, je zvezni zavod ugodil doslej le majhnemu številu takih prošenj, medtem ko je veliko akcij ostalo neuresničenih.

Glede izrazitega političnega značaja in pomena takih prošenj ter potrebe in upravičenosti ustvarjanja ustreznih pogojev za to vrsto tehnične in druge pomoči državam v razvoju oziroma osvobodilnim gibanjem je zvezni zavod na podlagi dosedanjih izkušenj mnenja, da bi bilo treba v okviru solidarnostnega sklada za pomoč pri izrednih in nujnih akcijah zagotoviti vsako leto najmanj 10 000 000 dinarjev.

Za ilustracijo navajamo le nekatere prošnje, ki jih je zvezni zavod prejel v letu 1973, ki pa niso bile uresničene, ker ni bilo sredstev. Tako so bile potrebne DR Vietnamu in ZRV Južnemu Vietnamu zdravniške ekipe, ekipe za organiziranje tečajev za vzgojo kadrov itd., za vse to bi potrebovali 5 000 000 dinarjev; vlada Malija je prosila za izredno tehnično pomoč — za strokovnjake in opremo za izdelovanje filmskih obzornikov in dokumentarnih filmov, za to bi potrebovali 2 600 000 dinarjev; sklad za osvoboditev Mozambika (FRELIMO) je prosil, naj bi poslali na osvobodeno ozemlje ekipo filmskih snemalcev, potrebovali bi 200 000 dinarjev, približno enak znesek pa bi potrebovali tudi za tehnično pomoč pri rekonstrukciji in razširitvi bolnišnice oziroma za jugoslovansko medicinsko ekipo v Boke (bolnišnica Gvineje Bissao). V sodelovanju z državami v razvoju je ostalo nerealiziranih večje število prošenj za strokovnjake in štipendiste (Uganda, Etiopija, Sudan, Maroko, Tunizija), ker Jugoslavija ni mogla zagotoviti zadostnega števila štipendij in svoje udeležbe pri plačevanju strokovnjakov oziroma dodatne stimulacije za njihov odhod na delo v te države.

★ ★ ★

Ker ni mogoče pričakovati, da bi bil ta zakon sprejet pred koncem drugega trimesečja tega leta, je gotovo, da do konca tega leta tudi ne bo sklenjenih in ne realiziranih toliko izvoznih poslov z najmanj razvitimi državami v razvoju. Praktično ostaja za realizacijo teh poslov 4 do 5 mesecev, tako da tudi učinki ne bodo posebno veliki. Po ocenitvi sklada (gospodarstva) za kreditiranje in zavarovanje izvoznih poslov bi sredstva, ki bi bila potrebna za regres obresti, znašala 3 000 000 dinarjev, dodatni znesek za posojila s preferenčnimi pogoji pa 20 milijonov dinarjev.

Do ustreznega zmanjšanja prihaja tudi pri drugih postavkah (točke 1, 2 in 6) in lahko pričakujemo, da bo znesek 160 000 000 dinarjev zadoščal za potrebe od uveljavitve tega zakona do konca leta 1974. Če sredstva ne bi zadoščala, bi se sklad lahko kratkoročno zadolžil pri bankah ali drugih organizacijah, če pa sredstev ne bi izkoristil v tem letu, bi jih prenesel v leto 1975.

IV

1. a) V namene, ki so naštet v prejšnjem poglavju pod točkama 1 in 6, bi sredstva zagotovile po 3. členu republike in avtonomni pokrajini s prispevkom brez vračanja (glej prilogo 1). Ta prispevek bi znašal 0,1 % družbenega proizvoda družbenega gospodarstva posamezne republike oziroma avtonomne pokrajine (glej prilogo 2).

V alternativnem predlogu za drugi odstavek 3. člena (predlog republiškega sekretariata za finance SR Bosne in Hercegovine — akt str. zaup. št. 01-485-7/74 z dne 14. marca 1974) je predlagano, naj bi bil prispevek republik in avtonomnih pokrajin sorazmeren njihovem deležu k financiranju funkcij federacije (glej prilogo 2 a).

Zakon ne predpisuje, na kakšen način bodo republike in avtonomni pokrajini zagotovile ta sredstva. Menimo, da je za to več možnosti, lahko jih zagotovijo iz že obstoječih virov svojih dohodkov, z vključitvijo v obstoječe davke in prispevke ali kako drugače, kar bo odvisno od odločitve republike oziroma avtonomne pokrajine.

Morebitno alimentiranje sklada iz proračuna federacije (ker so bili ti nameni že doslej popolnoma ali deloma alimentirani iz proračuna federacije) se v bistvu strne na rešitev, ki je vsebovana v alternativni za drugi odstavek 3. člena. Glede na specifičnost naloge (predvsem političnega značaja) in delovanje sklada (dajanje kreditov, prenos neizkoriščenih sredstev iz prejšnjega v naslednje leto in drugo) je predlagatelj mnenja, da bi bilo treba sklad alimentirati s prispevki republik in avtonomnih pokrajin po eni od predlaganih alternativ, to je izven okvira zveznega proračuna.

b) Zakon računa z možnostjo, da dobi sklad sredstva tudi s posojili, prostovoljnimi prispevki in darili.

Sklad bi se lahko zadolževal v državi (z najemanjem posojil), vendar samo v primerih in pod pogoji, ki bi jih določil zvezni izvršni svet. Praviloma bi to delal samo, kadar bi moral premagati dinamične težave z zagotavljanjem potrebnih sredstev.

3. Sredstva bi dajal sklad interesantom v obliki kreditov ali brez vračanja. V katerih primerih in kdaj bi jih dajal v obliki kreditov, kdaj pa brez vračanja, bi določil zvezni izvršni svet v vsakem posameznem primeru (6. člen osnutka).

Taka delitev ima namen:

1) da bi bila razmejena sredstva, ki se vračajo skladu in nominalno ne zmanjšujejo, od sredstev, ki jih sklad že v trenutku izplačila popolnoma odtuji, podari, in

2) da bi bila sredstva in poslovanje sklada bolje razmejena in da bi bil vpogled v njihovo uporabo lažji.

V obliki posojila ali kredita bi se dajala pomoč, kadar bi bilo to mogoče, kot recimo v primeru preferenčnega kreditiranja najmanj razvitim državam v razvoju, v primeru dovolitve sredstev za odlog plačil, ki jih Jugoslaviji dolgujejo nekatere neuvrščene države ali države v razvoju itd. S pomočjo v obliki posojila ali kredita bi bilo prijateljski državi omogočeno, da premagačasne težave pri izpolnjevanju svojih obveznosti do Jugoslavije ali v izjemnih primerih za druge potrebe. Praktično bi v takih primerih sklad dajal sredstva na razpolago jugoslovanskim organizacijam združenega dela, poslovnim bankam in skladu gospodarstva za kreditiranje in zavarovanje izvoznih poslov. V posameznih primerih pa bi solidarnostni sklad zagotavljal sredstva tudi posameznim upravnim organom in družbenopolitičnim organizacijam za izpolnitev posameznih nalog solidarnosti z neuvrščenimi državami in državami v razvoju ter z osvobodilnimi gibanji po svetu.

Sredstva brez vračanja bi se dajala kot pomoč državam, ki so izpostavljene vojaški agresiji, političnemu ali gospodarskemu pritisku in vojnim razdejanjem (primeri, podobni Vietnamu, Kambodži, Čilu, Bangladešu, ARE in drugi). Iz teh sredstev bi krili tudi razliko pri obrestih, po katerih se normalno kreditirajo izvozni posli prek sklada gospodarstva za kreditiranje in zavarovanje izvoznih poslov, in obrestih, ki bi se zaračunavale najmanj razvitim državam v razvoju.

V

Najvišji organ sklada je upravni odbor, ki mu načeljuje član zveznega izvršnega sveta in predsednik zveznega komiteja za ekonomsko sodelovanje z državami v razvoju.

Člani upravnega odbora so člani zveznega komiteja za ekonomsko sodelovanje z državami v razvoju, ki so postavljeni izmed funkcionarjev ustreznih republiških in pokrajinskih organov. S tem je zagotovljena udeležba republik in avtonomnih pokrajin pri delu sklada in pripravljanju predlogov za odločitve zveznega izvršnega sveta.

Direktor sklada je član upravnega odbora po svojem položaju. Upravni odbor bi imel torej devet članov. Taka sestava in tolikšno število članov odbora bi zagotavljala kompetentno in učinkovito izvajanje odločitev zveznega izvršnega sveta, ki bi jih ta še naprej sprejemal na predlog pristojnih zveznih upravnih organov ali zainteresirane družbenopolitične ali kakšne druge organizacije.

Sklad izpolnjuje svoje naloge (pomoč v blagu in finančnih sredstvih) skladno z odločitvami zveznega izvršnega sveta in upravnega odbora po organizacijah združenega dela (kadar bi šlo za dobave posameznih proizvodov) in drugih organizacijah (npr. sklada gospodarstva za kreditiranje in zavarovanje izvoznih poslov) na podlagi pogodb, ki jih sklene z njimi direktor sklada. V danih primerih lahko izpolnjuje sklad svoje naloge tudi prek pristojnih upravnih organov (predvsem zveznega sekretariata za zunanje zadeve) ter družbenopolitičnih in humanitarnih organizacij (Jugoslovanski Rdeči križ in druge).

Strokovno in administrativno delo za sklad bi opravljal zvezni komite za ekonomsko sodelovanje z državami v razvoju.

Priloga 17/1

Ocenitev finančnih sredstev, ki bi jih bilo treba zagotoviti skladu za vse leto 1974:

	v milijonih dinarjev
1. za pomoč v skladu z načeli mednarodne solidarnosti	150,00
2. za pomoč za omilitev posledic elementarnih nesreč	10,00
3. za podporo in pomoč osvobodilnim gibanjem	12,00
4. za vlogo in prispevek v sklad za gospodarski in socialni razvoj in solidarnost neuvrščenih držav	15,00
5. za uresničevanje politike ugodnejših kreditnih pogojev za izvoz v najmanj razvite države v razvoju:	
a) za regres obresti (brez vračanja)	10,00
b) za posojila	120,00
6. za izredno tehnično pomoč	10,00
Skupaj:	327,00

Ocenitev sredstev, ki bi jih bilo treba skladu zagotoviti za poslovanje v drugem polletju 1974:

	v milijonih dinarjev
1. za pomoč v skladu z načeli mednarodne solidarnosti	100,00
2. za pomoč za zmanjšanje posledic elementarnih nesreč	5,00

3. za podporo in pomoč osvobodilnim gibanjem	12,00
4. za vlogo in prispevek v sklad za gospodarski in socialni razvoj in solidarnost neuvrščenih držav	15,00
5. za uresničevanje politike ugodnejših kreditnih pogojev za izvoz v najmanj razvite države v razvoju:	
a) za regres obresti (brez vračanja)	3,00
b) za posojila	20,00
6. za izredno tehnično pomoč	5,00
Skupaj:	160,00

Priloga 17/2

1. Če bi bil sprejet drugi odstavek 3. člena:

Da bi bilo zagotovljenih 327 milijonov dinarjev za izdatke sklada v letu 1974, bi morale republike in avtonomni pokrajini vplačati prispevek, ki bi znašal 0,16 % družbenega proizvoda družbenega gospodarstva, doseženega v letu 1972.

Socialistične republike in avtonomni pokrajini	%	v milijonih dinarjev
SR Bosna in Hercegovina	0,12	39,24
SR Črna gora	0,02	6,54
SR Hrvatska	0,27	88,29
SR Makedonija	0,05	16,35
SR Slovenija	0,18	58,86
SR Srbija	0,24	78,48
SAP Vojvodina	0,10	32,70
SAP Kosovo	0,02	6,54
Skupaj:	100	327,00

Da bi bilo zagotovljenih 160 milijonov dinarjev za izdatke sklada v II. polletju 1974, bi morale republike in avtonomni pokrajini vplačati prispevek, ki bi znašal 0,08 odstotka družbenega proizvoda družbenega gospodarstva, doseženega v letu 1972.

Socialistične republike in avtonomni pokrajini	%	v milijonih dinarjev
SR Bosna in Hercegovina	0,12	19,20
SR Črna gora	0,02	3,20
SR Hrvatska	0,27	43,20
SR Makedonija	0,05	8,00
SR Slovenija	0,18	28,80
SR Srbija	0,24	38,40
SAP Vojvodina	0,10	16,00
SAP Kosovo	0,02	3,20
Skupaj:	100	160,00

2. Če bi bil sprejet alternativni predlog, bi prispevki republik in avtonomnih pokrajin znašali:

Leta 1974

Socialistične republike in avtonomni pokrajini	Brez olajšav		Z olajšavami za SAP Kosovo	
	%	v milijonih dinarjev	%	v milijonih dinarjev
SR Bosna in Hercegovina	12,02	39,31	12,15	39,73
SR Črna gora	2,05	6,70	2,07	6,77
SR Hrvatska	26,42	86,39	26,69	87,28
SR Makedonija	5,60	18,31	5,65	18,47
SR Slovenija	16,67	54,51	16,84	55,07

SR Srbija	25,62	83,78	25,88	84,63
SAP Kosovo	1,95	6,38	0,96	3,14
SAP Vojvodina	9,65	31,62	9,76	31,91
Skupaj:	100,00	327,00	100,00	327,00

Leta 1974 (II. polletje)

Socialistične republike in avtonomni pokrajini	%	Brez olajšav	%	Z olajšavami za SAP Kosovo
		v milijonih dinarjev		v milijonih dinarjev
SR Bosna in Hercegovina	12,02	19,23	12,15	19,44
SR Črna gora	2,05	3,28	2,07	3,31
SR Hrvatska	26,42	42,27	26,69	42,71
SR Makedonija	5,60	8,96	5,65	9,04
SR Slovenija	16,67	26,68	16,84	26,94
SR Srbija	25,62	40,99	25,88	41,41
SAP Kosovo	1,95	3,12	0,96	1,53
SAP Vojvodina	9,67	15,47	9,76	15,62
Skupaj:	100,00	160,00	100,00	160,00

O B R A Z L O Ž I T E V

PRIPOMBE REPUBLIŠKIH IN POKRAJINSKIH ORGANOV, ZVEZNEGA IZVRŠNEGA SVETA
IN NJEGOVIH DELOVNIH TELES

Pripombe in mnenja, ki jih je predlagatelj upošteval, niso v teh opombah. Prav tako niso ponovljeni razlogi, zaradi katerih niso bile sprejete nekatere druge rešitve, kolikor so že vsebovani v obrazložitvi zakona.

1. Namesto sklada kot pravne osebe bi bilo treba odpreti poseben račun pri zveznem sekretariatu za finance (komite za ekonomske odnose s tujino izvršnega sveta SR Slovenije).

Če bi bil sprejet ta predlog, bi pri uresničevanju odločitev zveznega izvršnega sveta nastopal predstojnik zveznega sekretariata za finance oziroma kakšnega drugega zveznega organa, pri katerem bi bil poseben račun. To pomeni, da bi v vseh primerih, ko bi šlo za pomoč v proizvodih, pogodbe z organizacijami združenega dela podpisoval in sklepal v imenu zveznega upravnega organa član ZIS ali nekdo, ki bi bil od njega pooblaščen. Ker gre za pogodbe, so pri njihovi realizaciji možni nesporazumi in morda tudi spori. Žato menimo, da naj ima sklad iz praktičnih razlogov pravno osebnost in naj nastopa v kupoprodajnih pogodbah kot pogodbeni stranka z vsemi potrebnimi pravicami in obveznostmi, ne da bi bilo potrebno, da bi se pri konkretnem uresničevanju sklepov ZIS angažiral neposredno tudi član zveznega izvršnega sveta.

2. Sklad bi bilo treba v letu 1974 alimentirati iz zveznega proračuna, in sicer iz proračunske rezerve, ker (nekatere) republike oziroma avtonomni pokrajini nimajo bilančne možnosti, da bi to storile v letu 1974 (izvršni svet SR Hrvatske).

Možnosti zveznega proračuna in proračunskih rezerv za to leto so znane – uporaba vseh proračunskih sredstev je predvidena. Če bi sprejeli tako rešitev, bi to prav tako zahtevalo dodatne dajatve republik in pokrajin.

Predlagatelj, ki je upošteval možnosti republik in avtonomnih pokrajin za to leto in proceduro, preden bo ta zakon sprejet, se je odločil za predlog, naj bi ta zakon začel veljati 1. januarja 1975, posamezna vprašanja glede pomoči do konca leta 1974 pa naj bi se reševala na dosednji način (iz rezerv zveznega proračuna in iz posebnih prispevkov republik in pokrajin).

3. Sredstva za solidarnost z neuvrščenimi državami in državami v razvoju bi bilo treba zagotavljati iz proračuna federacije, ker so te obveznosti v njeni pristojnosti (sekretariat za finance SR Makedonije).

Predlagatelj ni mogel sprejeti tega predloga, ker je splošno priznano, da je treba obveznosti v zvezi s solidarnostjo z neuvrščenimi državami in z državami v razvoju financirati iz sklada. Prednost tega je v avtomatizmu zagotavljanja sredstev (ob sprejemanju proračuna federacije ni treba vsako leto ponavljati razprave), ker se sredstva, ki v posameznem letu niso bila izkoriščena, lahko izkoristijo v naslednjem letu (to ne velja za proračun), ker bo sklad, kadarkoli bo to mogoče, dajal pomoč v obliki kreditov (sredstva iz proračuna se dajejo samo brez vračanja), idr.

4. Sklad naj „pokaže“ svojo aktivnost tudi na področjih, na katerih zaradi svoje specifičnosti tega doslej ni delal sklad gospodarstva za kreditiranje in zavarovanje izvoznih poslov, kot so predinvesticijske aktivnosti in

zagotovitev delne ali popolne udeležbe pri ustanavljanju mešanih podjetij, kjer je podan splošen interes, gospodarske organizacije pa ne bi mogle tega same storiti" (bivša komisija ZIS za ekonomske odnose z državami v razvoju).

Sklad solidarnosti ni dodatna (dopolnilna) institucija za redno sodelovanje z državami v razvoju. To je politična institucija, katere namen naj bi bil „podpiranje in zagotavljanje sodelovanja in pomoči državam v razvoju, neuvrščenim državam, multilateralnim organizacijam teh držav in osvobodilnim gibanjem v teh državah, kadar ta ni mogoča v okviru rednih poslovnih odnosov in izvoza“. Z intervencijami tega sklada torej ne bi bila zajeta nobena oblika sodelovanja (gospodarskega, finančnega, tehničnega idr.), ki bi temeljila na načelih poslovnosti in gospodarske enakopravnosti in interesov. Razumljivo je, da bodo tudi tukaj izjeme, vendar samo v primerih, ko bodo to zahtevali splošni politični interesi.

5. Potreba obstoja upravnega odbora sklada (opomba na seji sveta za vprašanja družbenopolitičnega sistema).

Predlagatelj računa s tem, da bodo vsi predlogi za dodelitev sredstev izročeni zveznemu komiteju za ekonomske odnose z državami v razvoju. Ta komite bo imel popoln vpogled v naše odnose z državami v razvoju in bo mogel predlagati ZIS odločitev, ki bo najpravičnejša. Ker pa sestavljajo upravni odbor predstavniki republik in pokrajin v komiteju, bo s tem republikam in avtonomnim pokrajinama omogočena udeležba pri pripravljanju odločitev in bo tako odpadla potreba po morebitnem usklajevanju in posebnem obveščanju republik in pokrajin o odločitvah, ki bodo predložene ZIS.

Obstoj upravnega odbora v predlagani sestavi izključuje tudi potrebo, da bi predloge za pomoč in solidarnost obravnavala delovna telesa ZIS, to pa bo zagotovilo učinkovitejše sprejemanje odločitev.

Upravni odbor mora skrbeti, da se odločitve ZIS realizirajo na najbolj smotr in učinkovit način.

6. Prepustitev odločanja o uporabi sredstev sklada zveznemu komiteju za ekonomsko sodelovanje z državami v razvoju (misel na seji sveta za vprašanja družbenopolitičnega sistema).

Sklad solidarnosti je političen sklad, ne pa sklad za ekonomsko sodelovanje z državami v razvoju. Zato odločanja o uporabi sredstev ni moč prepustiti komiteju. Pomoč osvobodilnim gibanjem, državi, ki so jo razdejavale vojna ali elementarne nesreče, vojaška pomoč, odpis dolga (Indija, Gvineja), ugodnejši kreditni pogoji za najmanj razvite države v razvoju in za države, ki so v osvobodilnih vojnah (27. točka dnevnega reda seje ZIS z dne 17. in 25. aprila 1974), so stvari po naravi in pomenu take, da more o njih odločati le zvezni izvršni svet.

Beograd, 21. junija 1974

SKUPŠČINA SFRJ
ZBOR REPUBLIK IN POKRAJIN

Odbor za ekonomske

odnose s tujino

AS 40

14. oktobra 1974

Beograd

Priloga 18

PREDSEDNIKU ZBORA REPUBLIK IN POKRAJIN SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Odbor zbora republik in pokrajin za ekonomske odnose s tujino je na 3. seji 11. oktobra 1974 obravnaval predlog za izdajo zakona o skladu solidarnosti z neuvrščenimi državami in državami v razvoju — z osnutkom zakona, o čemer daje naslednje

POROČILO

I

Odbor se je seznanil s stališči skupščin socialističnih republik in pokrajin in ugotovil, da so te skupščine dale soglasje k predlogu za izdajo zakona — z osnutkom zakona, s tem da sta skupščina SR Slovenije in sabor SR Hrvatske dala določene pripombe k osnutku in predlagala, naj se pri nadaljnji izdelavi besedila dane pripombe upoštevajo in vstavijo v predlog zakona. Upoštevajoč, da so bili člani odbora seznanjeni s pripombami skupščine SR Slovenije in sabora SR Hrvatske na seji sami in da jih niso mogli preučiti ter opraviti potrebne konzultacije ter da predlagatelj zakona ni imel dovolj časa, da bi jih preučil, je odbor sklenil, da je treba predlagatelju in članom odbora zagotoviti krajši čas za preučevanje pripomb, potem pa nadaljevati s postopkom usklajevanja. Pri zavzemanju takšnega stališča je odbor upošteval pomen pripomb in zahtevo članov odbora, da opravijo potrebna posvetovanja. Glede na pomen tega zakona in na potrebo po njegovi hitri izdaji je odbor sklenil, da je treba postopek usklajevanja čim hitreje nadaljevati.

II

Odbor je prav tako sklenil, da se v to poročilo vstavijo vse pripombe skupščine SR Slovenije, sabora SR Hrvatske, ter pobude sobranja SR Makedonije, da bi se vsi zainteresirani lahko pravočasno seznanili z danimi pripombami.

Skupščina SR Slovenije

1. Skupščina daje soglasje k predlogu za izdajo zakona o skladu solidarnosti z neuvrščenimi državami in državami v razvoju — z osnutkom tega zakona.

2. Predlagatelj naj pri izdelavi predloga zakona upošteva naslednje predloge in pripombe, ki so jih k osnutku zakona dala delovna telesa skupščine SR Slovenije in njenih zborov, izvršni svet in delegati v razpravi na sejah zborov.

I

NAČELNE PRIPOMBE IN PREDLOGI

Menili so, da je treba omejiti redno kreditiranje iz sklada. S tem bi se predvsem izboljšala likvidnost sklada. Sklad se ne bi ukvarjal z refinanciranjem kreditnih poslov, s tem pa bi se zmanjšal obseg potrebnih sredstev, ki bi se lahko jasneje določil; na izboljšanje kreditnih pogojev bi sklad vplival z regresiranjem obresti, medtem ko bi bilo treba kreditiranja zagotavljati v okviru vira sredstev, ki se že sedaj uporabljajo za te namene ali v okviru samoupravnega sporazuma poslovnih bank o usmerjanju kreditnih sredstev.

Zaradi tega bi smeli samo izjemno dovoliti kreditiranje iz sklada, toda ne v širini, ki se predvideva v obrazložitvi zakona. Izjeme naj bi dovolili samo, kadar gre za meddržavne ali njim podobne odnose.

Izražen je bil dvom glede določb osnutka, s katerimi se ureja upravljanje sredstev tega sklada. Prav tako ni v zadostni meri razčiščen odnos upravnega odbora tega sklada do zveznega izvršnega sveta v tem smislu, da zvezni izvršni svet obdrži samo tiste ingerence nad poslovanjem sklada, kjer gre nedvomno za popolnoma politične odločitve, za vse druge posle pa naj bi bil pooblaščen upravni odbor tega sklada, sestavljen na paritetni osnovi. Zaradi tega bi bilo treba precizirati določbe v 4., 6., 8., 9., 16., 17. in 20. členu osnutka zakona. Zlasti bi bilo treba dopolniti 16. člen osnutka v smislu, da se namesto večinskega zagotovi soglasno odločanje vseh članov upravnega odbora, in sicer zlasti v zadevah, ki so navedene v 1., 2., 3. in 6. točki tega člena.

Predlagano je bilo, naj bi z zakonom ali statutom sklada določili, da zbrana sredstva ostanejo v republikah do takrat, ko jih bo treba uporabiti. S tem bi dosegli, da sredstva ne ležijo v skladu mogoče tudi dalj časa neizkoriščena.

II

PRIPOMBE IN PREDLOGI K POSAMEZNIM ČLENOM OSNUTKA

K 2. členu

V prvi točki prvega odstavka naj bi za besedo „pod“ vstavili besedo „ugodnejšimi“, za besedo „pogoji“ pa dodali besedi: „od pogojev“.

K 6. členu

V prvem odstavku v prvi vrsti naj bi črtali besede: „v obliki kreditov in“, na koncu stavka pa dodali besede: „in izjemno v obliki kredita“, tako da bi se prvi odstavek glasil:

„Sredstva sklada se dajejo brez obveznosti vračila in izjemno v obliki kredita.“

V drugem odstavku naj bi v drugi in tretji vrsti črtali besede: „za katere pa brez obveznosti vračila“ in „hkrati z odločitvijo o uporabi sredstev“, v tretji vrsti pa dodali besede: „v posameznih primerih določa“ in na koncu odstavka: „v soglasju z republikami in avtonomnima pokrajinama“, tako da bi se ta odstavek glasil:

„Za katere namene iz 2. člena tega zakona se dajejo sredstva sklada v obliki kredita v posameznih primerih, določa zvezni izvršni svet v soglasju z republikami in avtonomnima pokrajinama.“

K 8. členu

V prvem odstavku 8. člena na koncu stavka naj bi med besedama: „tudi s“ in besedo „posojilom“ vstavili besedo „kratkoročnim“.

V drugem odstavku 8. člena naj bi na koncu stavka črtali piko in dodali besede: „v soglasju z izvršnimi sveti socialističnih republik in socialističnih avtonomnih pokrajin“.

K 13. členu

V drugem odstavku je treba na koncu stavka črtati piko in dodati besede: „in izvršnim svetom socialističnih republik in socialističnih avtonomnih pokrajin“.

V četrtem odstavku naj bi besede: „da bi bile obveščene o njegovem poslovanju“ črtali in dodali besedilo, da se zaključni račun sklada pošlje tudi izvršnim svetom republik in pokrajin, tako da bi se besedilo tega odstavka glasil:

„Zaključni račun sklada z letnim poročilom pošlje sklad tudi skupščinam in izvršnim svetom republik in avtonomnih pokrajin.“

K 16. členu

Za 6. točko naj bi dodali novo 7. točko, ki naj bi se glasila: „Odločba o najemanju posojil“.

Za novo 7. točko naj bi dodali novi drugi odstavek, ki naj bi se glasil:

„Upravni odbor sklada odloča o vprašanjih iz 1., 2., 3., 6. in 7. točke predhodnega odstavka tega člena soglasno, o drugih vprašanjih iz svojega delovnega področja pa z večino glasov.“

K 17. členu

V drugem odstavku na koncu stavka naj bi črtali piko in dodali besede: „v soglasju z izvršnimi sveti socialističnih republik in socialističnih avtonomnih pokrajin“.

V zvezi s 15. členom osnutka zakona so dali priporočilo, naj se s statutom sklada obvezno določi, katere predstavnike družbenopolitičnih organizacij, zlasti pa SZDL, družbenih organov in institucij bi vabili na sejo upravnega odbora sklada.

Sabor SR Hrvatske

Sabor daje soglasje k predlogu za izdajo zakona o skladu solidarnosti z neuvrščenimi državami in državami v razvoju – z osnutkom zakona, s tem da se v končno besedilo tega zakona vstavi:

da sredstva, zbrana za te namene, ostanejo na računih v republikah in pokrajinah, s tem da bodo ob vsakem času na razpolago za kritje obveznosti sklada,

da se črta drugi odstavek 5. člena,

da se sredstva sklada uporabljajo praviloma v obliki blagovnih kreditov in da se zagotovi proporcionalna udeležba republik in pokrajin ustrezno njihovi udeležbi pri formiranju sredstev sklada.

Sobranje SR Makedonije

Sobranje daje soglasje k predlogu za izdajo zakona o skladu solidarnosti z neuvrščenimi državami in državami v razvoju, k osnutku tega zakona pa daje naslednje predloge in pripombe:

Meni, da osnutek zakona ne postavlja v enak položaj organizacij združenega dela v zvezi z njihovo udeležbo pri izpolnjevanju nalog sklada (11. člen). Zato predlaga, da je treba pri izpolnjevanju nalog sklada predvideti mehanizem, ki bo zagotovil enake pogoje pri izpolnjevanju nalog sklada.

PREDSEDNIK

Odbora za ekonomske odnose
s tujino
Boris Šnuderl s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZBOR REPUBLIK IN POKRAJIN
Odbor za finance
Številka: AS 40
17. julija 1974
Beograd

Priloga 19

PREDSEDNIKU ZBORA REPUBLIK IN POKRAJIN SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Po 1. členu odloka o začasnem poslovnem redu zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ in po 300. členu poslovnika zvezne skupščine daje odbor za finance zbora republik in pokrajin

P O R O Č I L O

O OBRAVNAVI PREDLOGA ZA IZDAJO ZAKONA O SKLADU SOLIDARNOSTI Z NEUVRŠČENIMI DRŽAVAMI IN DRŽAVAMI V RAZVOJU, Z OSNUTKOM TEGA ZAKONA. PREDLOG ZA IZDAJO IN OSNUTEK STA BILA OBRAVNAVANA NA ZAPRTEM DELU 2. SEJE 15. JULIJA 1974

Po uvodnem izvajanju predstavnika predlagatelja, ki se je v glavnem omejil na navedbe iz obrazložitve, so delegati podprli ustanovitev sklada in pri tem opozorili tudi na potrebo, da se celotna problematika rešuje sistemsko, zunaj administrativnih in izvršilnih organov in dejavnosti le-teh. Prav tako so svetovali, da bi bilo glede upravljanja s sredstvi sklada potrebno, da ta sredstva ostanejo do trenutka njihove uporabe pri organizacijah združenega dela.

V razpravi so poudarili, da je treba preučiti vprašanje uporabe sredstev sklada tudi za razvijanje sodelovanja z neuvrščenimi državami in državami v razvoju na področju telesne kulture in športa.

Na podlagi razprave je odbor podprl potrebo po tem zakonu in sklenil, da ga je treba dati v redni postopek usklajevanja, pri tem pa naj bi upoštevali nujnost, da bo ta zakon čimprej sprejet.

Za poročevalko odbora v zboru republik in pokrajin je bila določena delegatka skupščine SR Slovenije inž. Zdenka Jurančič.

PREDSEDNIK ODBORA
Hakija Pozderac s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZBOR REPUBLIK IN POKRAJIN
Zakonodajno-pravna komisija
AS 40/1
15. julija 1974
Beograd

Priloga 20

PREDSEDNIKU ZBORA REPUBLIK IN POKRAJIN SKUPŠČINE SFRJ

B e o g r a d

Zakonodajno-pravna komisija zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ je na seji 15. julija 1974 obravnavala predlog za izdajo zakona o skladu solidarnosti z neuvrščenimi državami in državami v razvoju — z osnutkom zakona (AS 40/1) in vam pošilja naslednje

P O R O Č I L O

Zakonodajno-pravna komisija meni, da obstaja ustavna podlaga za izdajo tega zakona. Komisija je prav tako ugotovila, da je za ta zakon pristojen zbor republik in pokrajin. Za poročevalca komisije v zboru je določen delegat Dušan Čehovin, član komisije.

PREDSEDNIK
Vojislav Rakić s. r.

SKUPŠČINA
SOCIALISTIČNE REPUBLIKE
BOSNE IN HERCEGOVINE
Št. 01-020-54/74
AS 40/1
30. septembra 1974
Sarajevo

Priloga 21

PREDSEDNIKU ZBORA REPUBLIK IN POKRAJIN SKUPŠČINE SFRJ

B e o g r a d

Obveščamo vas, da je skupščina SR Bosne in Hercegovine na seji zbora združenega dela 25. septembra 1974 in na seji družbenopolitičnega zbora 25. septembra 1974 obravnavala predlog za izdajo zakona o skladu solidarnosti z neuvrščenimi državami in državami v razvoju — z osnutkom zakona (AS 40/1), ki ga je skladno določbi 299. člena ustave SFRJ poslal zbor republik in pokrajin skupščine SFRJ; po 4. točki 324. člena ustave SR Bosne in Hercegovine in sprejela naslednji

S K L E P

1. Skupščina soglaša s predlogom za izdajo zakona o skladu solidarnosti z neuvrščenimi državami in državami v razvoju.
2. K besedilu osnutka zakona nima pripomb.
3. Skupščina SR Bosne in Hercegovine pooblašča svojo delegacijo v zboru republik in pokrajin skupščine SFRJ, da v njenem imenu da soglasje k predlogu tega zakona v skladu z besedilom osnutka.

PREDSEDNIK
SKUPŠČINE SR BiH
Hamdija Pozderac s. r.

SKUPŠČINA
SOCIALISTIČNE REPUBLIKE
ČRNE GORE
Št. 3667
AS 40
9. oktobra 1974
Titograd

Priloga 22

PREDSEDNIKU ZBORA REPUBLIK IN POKRAJIN SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Po prvem odstavku 300. člena in po drugem odstavku 286. člena ustave SFRJ in po prvem odstavku 2. točke 311. člena, prvem odstavku 3. točke 113. člena in po prvem odstavku 1. točke 316. člena ustave SR Črne gore je skupščina SR Črne gore na ločenih sejah zbora združenega dela in družbenopolitičnega zbora 7. oktobra 1974 sprejela

O D L O K

O SOGLASJU K PREDLOGU ZA IZDAJO ZAKONA O SKLADU SOLIDARNOSTI
Z NEUVRŠČENIMI DRŽAVAMI IN DRŽAVAMI V RAZVOJU Z OSNUTKOM ZAKONA

1. Skupščina SR Črne gore soglaša s predlogom za izdajo zakona o skladu solidarnosti z neuvrščenimi državami in državami v razvoju – z osnutkom zakona, ki ga je predsedniku skupščine poslal predsednik zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ z aktom AS 40 z dne 18. julija 1974.
2. Skupščina pooblašča svojo delegacijo v zboru republik in pokrajin skupščine SFRJ, da v pripravi predloga zakona in s tem v zvezi v postopku usklajevanja stališč sodeluje pri iskanju in definiranju ustreznih rešitev z delegacijami drugih republik in avtonomnih pokrajin.

PREDSEDNIK SKUPŠČINE
Budislav Šoškić s. r.

Priloga 23

Po tretji alineji 359. člena ustave Socialistične republike Hrvatske je sprejel sabor SR Hrvatske na ločenih sejah zbora združenega dela in družbenopolitičnega zbora 26. septembra 1974

S K L E P

Sabor daje soglasje k predlogu zakona o skladu solidarnosti z neuvrščenimi državami in državami v razvoju ter k njegovemu osnutku, pri tem pa predlaga, naj pride v dokončno besedilo tega zakona določba:

- da sredstva, zbrana v te namene, ostanejo na računih v republikah in pokrajinah, morajo pa biti vedno na razpolago za kritje obveznosti sklada,
- da se črta drugi odstavek 5. člena,
- da se sredstva iz sklada dajejo praviloma v obliki blagovnih kreditov in pri tem zagotovi republikam in pokrajinama sorazmeren delež, ustrežajoč njihovu prispevku.

PREDSEDNIK
DRUŽBENOPOLITIČNEGA ZBORA
Dragutin Rafaj s. r.

PREDSEDNIK
ZBORA ZDRUŽENEGA DELA
Jozo Petović s. r.

SOBRANJE
SOCIALISTIČNE REPUBLIKE
MAKEDONIJE

Št. 03-2355

AS 40/1

9. oktobra 1974

Skopje

Priloga 24

Na podlagi prvega odstavka 366. člena ustave Socialistične republike Makedonije je sobranje SR Makedonije na ločenih sejah zbora združenega dela, zbora občin in družbenopolitičnega zbora 8. oktobra 1974 sprejelo

O D L O K

**O SOGLASJU ZA IZDAJO ZAKONA O SKLADU SOLIDARNOSTI
Z NEUVRŠČENIMI DRŽAVAMI IN DRŽAVAMI V RAZVOJU**

1. Sobranje daje soglasje za izdajo zakona o skladu solidarnosti z neuvrščeni državam in državami v razvoju.
2. Socialistična republika Makedonija pooblašča svojo delegacijo, da da v zboru republik in pokrajin skupščine SFRJ soglasje k predlogu zakona o skladu solidarnosti z neuvrščeni državam in državami v razvoju.
3. Ta odlok začne veljati z dnem sprejetja.

PREDSEDNIK
SOBRANJA SR MAKEDONIJE
Blagoje Taleski s. r.

SOBRANJE
SOCIALISTIČNE REPUBLIKE
MAKEDONIJE

Št. 03-2355/1

9. oktobra 1974

Skopje

Sobranje Socialistične republike Makedonije je na ločenih sejah zbora združenega dela, zbora občin in družbenopolitičnega zbora 8. oktobra 1974 pri obravnavi osnutka zakona o skladu solidarnosti z neuvrščeni državam in državami v razvoju po 299. členu ustave SFRJ sklenilo dati naslednje

PREDLOGE IN PRIPOMBE

**K OSNUTKU ZAKONA O SKLADU SOLIDARNOSTI Z NEUVRŠČENIMI DRŽAVAMI
IN DRŽAVAMI V RAZVOJU**

1. Osnutek zakona ne postavlja v enak položaj organizacij združenega dela v zvezi z njihovo udeležbo pri izpolnjevanju nalog sklada (11. člen). Predlaga, naj se predvidi mehanizem, ki bi jim zagotovil enake pogoje pri izpolnjevanju nalog sklada.
2. Te predloge in pripombe je treba poslati zboru republik in pokrajin skupščine SFRJ.

PREDSEDNIK
SOBRANJA SRM
Blagoje Taleski s. r.

SKUPŠČINA
SOCIALISTIČNE REPUBLIKE
SLOVENIJE

Št. 0101-1/74 (ESA 89)

AS 40

26. septembra 1974

Ljubljana

Priloga 25

ZBORU REPUBLIK IN POKRAJIN SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Skupščina SR Slovenije je po 4. točki 236. člena, drugem odstavku 342. člena in 344. členu ustave SR Slovenije in po 2. členu odloka o začasnem poslovniku skupščine SR Slovenije na sejah zbora združenega dela,

zboru občin in družbenopolitičnega zbora 25. septembra 1974 pri obravnavi predloga za zakon o skladu solidarnosti z neuvrščenimi državami in državami v razvoju ter njegovega osnutka sprejela

SKLEP

1. Skupščina daje soglasje k predlogu za zakon o skladu solidarnosti z neuvrščenimi državami in državami v razvoju in k osnutku zakona.

2. Predlagatelj pa naj pri sestavljanju predloga zakona upošteva naslednje predloge in pripombe, ki so jih k osnutku zakona dala delovna telesa skupščine SR Slovenije in njenih zborov, izvršni svet in delegati v razpravi na sejah zborov.

I

NAČELNE PRIPOMBE IN PREDLOGI

Menili so, da je treba omejiti redno kreditiranje iz sklada. S tem bi se predvsem izboljšala njegova likvidnost. Sklad se ne bi ukvarjal z refinanciranjem kreditnih poslov in bi se s tem zmanjšal obseg potrebnih sredstev, ki bi se dal jasneje določiti; na izboljšanje kreditnih pogojev bi sklad vplival z regresiranjem obresti, medtem ko bi bilo treba roke za kredite zagotavljati v okviru vira sredstev, ki se že zdaj uporabljajo v te namene, ali v okviru samoupravnega sporazuma poslovnih bank o usmerjanju kreditnih sredstev.

Zato bi smeli le izjemoma dovoliti kreditiranje iz sklada, vendar ne v taki širini, kot je predvidena v obrazložitvi zakona. Izjeme naj bi dovolili samo, kadar bi šlo za meddržavne ali njim podobne odnose.

— Glede določb osnutka, s katerimi se ureja upravljanje sredstev tega sklada, so izrazili dvom. Prav tako ni v zadostni meri razčiščeno razmerje upravnega odbora tega sklada do zveznega izvršnega sveta v tem smislu, da bi zvezni izvršni svet obdržal le tiste ingerence nad poslovanjem sklada, kjer gre nedvomno za povsem politične odločitve, za vse druge zadeve pa naj bi bil pooblaščen upravni odbor tega sklada, sestavljen na paritetni osnovi. Zato bi bilo treba precizirati določbe v 4., 6., 8., 9. 16., 17. in 20. členu zakonskega osnutka. Zlasti bi bilo treba dopolniti 16. člen osnutka v tem smislu, da bi bilo namesto večinskega zagotovljeno soglasno odločanje vseh članov upravnega odbora, in sicer zlasti v zadevah, ki so navedene v 1., 2., 3. in 6. točki tega člena.

Predlagano je bilo, naj bi z zakonom ali statutom sklada določili, da ostanejo zbrana sredstva v republikah do takrat, ko naj bi bila uporabljena. S tem bi dosegli, da sredstva ne bi ležala v skladu, morda tudi dalj časa neizkoriščena.

II

PRIPOMBE IN PREDLOGI K POSAMEZNIM ČLENOM OSNUTKA

K 2. členu

— V 1. točki prvega odstavka za besedo „pod“ dodati besedo „ugodnejšimi“, za besedo „pogoji“ pa besedi: „od pogojev“.

K 6. členu

— V prvem odstavku v prvi vrsti črtati besede: „v obliki kreditov in“, na koncu stavka pa dodati besede: „in izjemno v obliki kredita“, tako da bi se prvi odstavek glasil:

„Sredstva sklada se dajejo brez obveznosti vračila in izjemno v obliki kredita.“

— V drugem odstavku v drugi in tretji vrsti črtati besede: „za katera pa brez obveznosti vračila“ in „hkrati z odločitvijo o uporabi sredstev“, v tretji vrsti pa za besedo: „določi“ dodati besede: „v posameznih primerih“ in na koncu odstavka besede: „v soglasju z republikami in avtonomnima pokrajinama“, tako da bi se ta odstavek glasil:

„Za katere namene iz 2. člena tega zakona se dajejo sredstva sklada v obliki kredita, določi v posameznih primerih zvezni izvršni svet v soglasju z republikami in avtonomnima pokrajinama.“

K 8. členu

— V prvem odstavku 8. člena na koncu stavka med besedama: „tudi s“ in besedo: „posojilom“ vstaviti besedo „kratkoročnim“.

— V drugem odstavku 8. člena na koncu stavka črtati piko in dodati besede: „v soglasju z izvršnimi sveti socialističnih republik in socialističnih avtonomnih pokrajin“.

K 13. členu

– V drugem odstavku za besedami: „zveznemu izvršnemu svetu“ dodati besede: „in izvršnim svetom socialističnih republik in socialističnih avtonomnih pokrajin“.

– V četrtem odstavku črtati besede: „da bi bile obveščene o njegovem poslovanju“ in dodati besedilo, da je treba zaključni račun sklada poslati tudi izvršnim svetom republik in pokrajin, tako da bi se ta odstavek glasil:

„Zaključni račun z letnim poročilom pošlje sklad tudi skupščinam in izvršnim svetom republik in avtonomnih pokrajin.“

K 16. členu

– Za 6. točko dodati novo, 7. točko, ki naj se glasi:

„7. odloča o najemanju posojil“.

– Za novo 7. točko je treba dodati nov, drugi odstavek, ki naj se glasi:

„Upravni odbor sklada odloča o vprašanjih iz 1., 2., 3., 6. in 7. točke prejšnjega odstavka tega člena soglasno, o drugih vprašanjih iz svojega delovnega področja pa z večino glasov.“

K 17. členu

– Na koncu drugega odstavka črtati piko in dodati besede: „v soglasju z izvršnimi sveti socialističnih republik in socialističnih avtonomnih pokrajin“.

V zvezi s 15. členom zakonskega osnutka je bilo dano priporočilo, naj statut sklada obvezno določa, katere predstavnike družbenopolitičnih organizacij, zlasti SZDL, družbenih organov in institucij naj bi vabili na seje upravnega odbora sklada.

PREDSEDNIK
Marijan Brecelj s. r.

SOCIALISTIČNA REPUBLIKA
SRBIJA
REPUBLIŠKA SKUPŠČINA
01 št. 415-454
11. oktobra 1974
Beograd

Priloga 26

PREDSEDNIKU ZBORA REPUBLIK IN POKRAJIN SKUPŠČINE SFRJ

B e o g r a d

Skupščina Socialistične republike Srbije je na sejah zbora združenega dela in družbenopolitičnega zbora 10. oktobra 1974 obravnavala predlog za zakon o skladu solidarnosti z neuvrščenimi državami in državami v razvoju ter njegov osnutek.

Po končanem obravnavanju je skupščina SR Srbije v skladu s 6. točko 317. člena ustave SR Srbije sklenila dati soglasje k predlogu za ta zakon.

K osnutku zakona pa ima skupščina SR Srbije tele pripombe in predloge:

1. Formulacija 1. točke 2. člena je v kontradikciji z obrazložitvijo osnutka. V 1. točki je namreč rečeno, da je naloga sklada uporabljati sredstva za uresničenje smotrov sodelovanja z državami v razvoju „pod pogoji, s katerimi Jugoslavija z njimi sicer redno sodeluje“. Iz obrazložitve osnutka pa izhaja namen tega sklada, da spodbuja in podpira prav one oblike sodelovanja z državami v razvoju, ki jih ni mogoče uspešno uresničevati pod pogoji, s katerimi Jugoslavija z njimi sicer redno posluje. 1. točko 2. člena je treba torej drugače formulirati in jo uskladiti z obrazložitvijo osnutka.

2. Formulacija 4. točke 2. člena je preozka in jo je treba preformulirati tako, da se smejo sredstva sklada uporabljati ne le za sodelovanje z osvobodilnimi gibanji, temveč tudi za sodelovanje z drugimi naprednimi gibanji in organizacijami po svetu. Dosedanja praksa, pa tudi sama intencija predloga, kaže na to, da je treba dati z zakonom širše možnosti kot jih odpira osnutek.

3. V drugem odstavku 3. člena je precizirano, da znaša prispevek republik in avtonomnih pokrajin v sklad solidarnosti 0,1 % družbenega proizvoda družbenega gospodarstva. V obrazložitvi osnutka in predloga za zakon pa je vprašanje prispevka republik in pokrajin predlagano alternativno: odstotek od družbenega proizvoda družbenega gospodarstva ali sorazmeren delež republik in pokrajin k financiranju funkcij federacije. Iz formulacije drugega odstavka tega člena sledi, da pomeni procentualni delež od družbenega proizvoda

družbenega gospodarstva definitivno odločitev o načinu oblikovanja sredstev tega sklada, in bo treba zato v obrazložitvi predloga zakona pojasniti, kateri razlogi so predlagatelja vodili pri definitivni odločitvi.

V prilogi 1 obrazložitve zakonskega osnutka je ocenjen znesek finančnih sredstev, ki bi ga bilo treba zagotoviti skladu za vse leto 1974. Po tej ocenitvi sledi, da bi moral prispevek republik in avtonomnih pokrajin znašati 0,16 % družbenega proizvoda družbenega gospodarstva, doseženega v letu 1972 – če bi hoteli zagotoviti znesek 327 milijonov dinarjev, ki je potreben za leto 1974. Zato je potrebna podrobnejša obrazložitev prikazane bilance in njena uskladitev z besedilom zakonskega osnutka.

4. V 4. členu je treba precizirati, da bo moral zvezni izvršni svet v soglasju z republikami in pokrajinama zmanjšati odstotek prispevka republik in pokrajin, če sredstva sklada dosežejo višino, ki je predvidena v finančnem načrtu.

5. Člen 11 zakonskega osnutka je treba formulirati tako, da lahko sklad izvršuje svoje naloge tudi po družbenopolitičnih in humanitarnih organizacijah, ker to izhaja iz obrazložitve. Ni razloga, da ne bi bile družbenopolitične in humanitarne organizacije v zakonu izrecno omenjene.

6. V tretjem odstavku 15. člena je treba vsekakor precizirati, kateri organ imenuje člane upravnega odbora sklada. Da bi se izognili pogostim spremembam zakona, je treba reči, da je predsednik upravnega odbora član ZIS (kot je tudi pojasnjeno v obrazložitvi), ZIS pa prepustiti, da določi, kateri njegov član naj bo predsednik upravnega odbora.

Iz formulacije tretjega odstavka sledi, da so člani upravnega odbora samo člani zveznega komiteja za ekonomsko sodelovanje z državami v razvoju. V obrazložitvi je rečeno, da bo imela tudi zvezna konferenca SZDLJ svojega predstavnika v upravnem odboru (II/4 obrazložitve). Iz formulacije tretjega odstavka tega člena pa to ni razvidno in bi bilo treba zato ta odstavek drugače formulirati, med drugim tudi zaradi tega, ker s pojmom „republiški in pokrajinski organi“ razumemo le upravne organe, ne pa tudi organov družbenopolitičnih organizacij. Glede na politični pomen tega sklada bi bilo treba število članov upravnega odbora povečati, da bi bile v upravnem odboru zastopane tudi družbenopolitične in druge organizacije, po katerih sklad izvršuje svoje naloge.

7. V samem zakonu, kot je to storjeno v 19. členu, ni treba določati, kateri organ federacije bo opravljal strokovno in administrativno delo za sklad, temveč zadošča, da bo to delo opravljal zvezni organ, ki ga določi zvezni izvršni svet s posebnim odlokom. S tem bi bilo doseženo, da ne bi bilo treba iz čisto formalnih razlogov sprožati postopka za spremembo zakona, če bi se ta organ preimenoval.

8. Financiranje aktivnosti sklada v letu 1974 je treba urediti na enak način, kot je urejeno financiranje drugih funkcij federacije – kar sledi iz obrazložitve zakonskega osnutka.

9. V drugem odstavku 3. člena je rečeno, da znaša prispevek republik in avtonomnih pokrajin iz prvega odstavka tega člena 0,1 % družbenega proizvoda družbenega gospodarstva vsake republike oziroma avtonomne pokrajine za leto, ki mu sledi leto, za katero se prispevek plačuje. Družbeni proizvod družbenega gospodarstva za leto, ki mu sledi leto, za katero se prispevek plačuje, pa je mogoče ugotoviti šele po preteku daljšega časa v tekočem letu, kar bi morali upoštevati pri dokončni odločitvi.

PREDSEDNIK SKUPŠČINE
Živan Vasiljević s. r.

SOCIALISTIČNA AVTONOMNA
POKRAJINA KOSOVO
POKRAJINSKA SKUPŠČINA

PS št. 415-8

AS 40

7. oktobra 1974

Priština

Priloga 27

PREDSEDNIKU ZBORA REPUBLIK IN POKRAJIN SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Zveza: Vaš dopis AS št. 40 z dne 18. julija 1974

Skupščina Socialistične avtonomne pokrajine Kosova je na seji zbora združenega dela 7. oktobra 1974, zbora občin 7. oktobra 1974 in družbenopolitičnega zbora 7. oktobra 1974 obravnavala predlog za izdajo zakona o skladu solidarnosti z neuvrščenimi državami in državami v razvoju z osnutkom zakona, ki sta bila poslana skupščini, da bi dala soglasje k predlogu za zakon ter pripombe in predloge k osnutku v smislu 299. člena ustave SFRJ.

V zvezi s tem je skupščina Socialistične avtonomne pokrajine Kosova v skladu s 7. točko prvega odstavka 301. člena ustave Socialistične avtonomne pokrajine Kosova sprejela

ODLOK

1. Skupščina Socialistične avtonomne pokrajine Kosova soglaša s predlogom za izdajo zakona o skladu solidarnosti z neuvrščeni državi in državami v razvoju.

2. Skupščina Socialistične avtonomne pokrajine Kosova nima pripomb in predlogov v zvezi z osnutkom tega zakona.

3. Skupščina Socialistične avtonomne pokrajine Kosova pooblašča svojo delegacijo v zboru republik in pokrajin skupščine SFRJ, da v njenem imenu da soglasje v smislu drugega odstavka 300. člena ustave SFRJ k predlogu zakona o skladu solidarnosti z neuvrščeni državi in državami v razvoju, če bo predlog v bistvu skladen z rešitvami, izraženimi v osnutku tega zakona.

Obveščamo vas o sklepu skupščine Socialistične avtonomne pokrajine Kosova, da bi lahko nadaljevali postopek za izdajo tega zakona.

PREDSEDNIK
POKRAJINSKE SKUPŠČINE
Ilijaz Kurteši s. r.

SOCIALISTIČNA REPUBLIKA
SRBIJA
SOCIALISTIČNA AVTONOMNA
POKRAJINA VOJVODINA
SKUPŠČINA
SAP VOJVODINE
Kabinet predsednika
Št. 01-022-83
AS 40/1
1. oktobra 1974
Novi Sad

Priloga 28

PREDSEDNIKU SKUPŠČINE SOCIALISTIČNE FEDERATIVNE REPUBLIKE JUGOSLAVIJE

Beograd

V zvezi s predlogom za izdajo zakona o skladu solidarnosti z neuvrščeni državi in državami v razvoju z osnutkom zakona, ki je bil tej skupščini poslan zaradi soglasja, je skupščina SAP Vojvodine na sejah pristojnih zborov 30. septembra 1974 dala soglasje.

Soglasje skupščine SAP Vojvodine vam pošiljamo v prilogi.

Priloga: 1

PREDSEDNIK
SKUPŠČINE SAP VOJVODINE
Molnar Vilmoš, dipl. inž., s. r.

SKUPŠČINA SOCIALISTIČNE
AVTONOMNE POKRAJINE
VOJVODINE
01 št. 022-83
30. septembra 1974
Novi Sad

Na podlagi 310. in 325. člena ustave SAP Vojvodine je skupščina SAP Vojvodine na seji zbora združenega dela 30. septembra 1974, zbora občin 30. septembra 1974 in družbenopolitičnega zbora 30. septembra 1974 obravnavala predlog za izdajo zakona o skladu solidarnosti z neuvrščeni državi in državami v razvoju z osnutkom zakona in daje

SOGLASJE

K PREDLOGU ZA IZDAJO ZAKONA IN K OSNUTKU ZAKONA O SKLADU SOLIDARNOSTI
Z NEUVRŠČENIMI DRŽAVAMI IN DRŽAVAMI V RAZVOJU (skupščina SFRJ AS 40/1)

Delegacija skupščine SAP Vojvodine v zboru republik in pokrajin skupščine SFRJ je pooblaščen, da v njenem imenu da soglasje k predlogu zakona.

Predlog odloka

Na podlagi drugega odstavka 1. člena odloka o, začasnem poslovnem redu skupščine SFRJ (Uradni list SFRJ, št. 25/74) in v skladu s členi od 220 do 225 poslovnika zvezne skupščine, sta zvezni zbor skupščine SFRJ na seji 8. oktobra 1974 in zbor republik in pokrajin skupščine SFRJ na seji oktobra 1974 sprejela

O D L O K

O USTANOVITVI IN DELOVNEM PODROČJU SKUPNE KOMISIJE ZVEZNEGA ZBORA
IN ZBORA REPUBLIK IN POKRAJIN SKUPŠČINE SFRJ ZA VPRAŠANJA OBVEŠČANJA
O DELU SKUPŠČINE SFRJ

1. Ustanovi se skupna komisija zveznega zbora in zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ za vprašanja obveščanja o delu skupščine SFRJ (v nadaljnjem besedilu: skupna komisija).

Skupna komisija bo spremljala, proučevala in usmerjala sistem obveščanja delegacij samoupravnih organizacij in skupnosti o delu skupščine SFRJ, delegatov in delegacij v skupščini SFRJ in predlagala konkretne ukrepe o izgraditvi in usmerjanju sistema obveščanja delegatov in delegacij, ki jim je zagotovljeno normalno izvrševanje delegatske funkcije.

2. Skupna komisija ima predsednika in trinajst članov.

Zvezni zbor in zbor republik in pokrajin skupščine SFRJ izvolita predsednika in sedem članov komisije iz vrst delegatov v skupščini SFRJ, po enega člana pa določijo zvezna konferenca SZDLJ, svet Zveze sindikatov Jugoslavije, Gospodarska zbornica Jugoslavije, zvezni izvršni svet in Društvo delovnih organizacij za časopisno dejavnost Jugoslavije in za jugoslovansko radio-televizijo.

3. Strokovne in druge zadeve za potrebe skupne komisije opravlja sekretariat za informacije skupščine SFRJ.

4. Ta odlok začne veljati z dnem, ko je bil sprejet.

O B R A Z L O Ž I T E V

Na podlagi gradiva o tem vprašanju, ki sta ga pripravila delovna skupina za izdelavo kompleksne koncepcije obveščanja delegatov, delegacij in javnosti o delu skupščine SFRJ in sekretariat za informacije skupščine SFRJ, je bilo ugotovljeno, da funkcioniranje delegatskega sistema, s tem pa tudi skupščine SFRJ, terja nov način kompleksnega obveščanja o delu skupščine: obveščanje delegacij v samoupravni bazi, delegatov in delegacij v skupščini ter jugoslovanske in tuje javnosti.

Poudarjeno je bilo, da je obveščanje delegacij v samoupravni bazi sestavni del delegatskega sistema in da je skupščina SFRJ dolžna poskrbeti za zagotovitev nujnih pogojev za obveščanje delegacij v samoupravni bazi o stvareh, o katerih razpravlja in odloča skupščina SFRJ.

Za uspešno uresničevanje obveznosti skupščine SFRJ glede obveščanja o njenem delu, zlasti na začetku funkcioniranja delegatskega sistema, je treba zato ustanoviti skupno komisijo obeh zborov za vprašanja obveščanja, katere funkcija in naloge so začasne narave, dokler se ta sistem v praksi ne ustali.

Komisija bo imela predvsem nalogo, da spremlja, proučuje in usmerja sistem obveščanja delegacij samoupravnih organizacij in skupnosti o delu skupščine SFRJ, delegatov in delegacij, ki jim je zagotovljeno normalno izvrševanje delegatske funkcije.

Sestava komisije je predvidena v skladu z načelom enakopravne zastopanosti obeh zborov in zastopanosti predstavnikov zainteresiranih organov in organizacij v federaciji. Funkcioniranje delegatskega sistema, s tem v zvezi pa tudi kompleksno obveščanje o delu skupščine, je ustavna obveznost in odgovornost skupščine SFRJ. To pa je tudi obveznost socialistične zveze, sindikata in drugih zainteresiranih organov in organizacij.

Strokovne in druge zadeve za potrebe skupne komisije za vprašanja obveščanja bo opravljal sekretariat za informacije, ki se mora v ta namen kadrovske in organizacijsko usposobiti.

SKUPŠČINA SFRJ
Komisija za volitve in
imenovanja
Št. 020-95/74-01
4. oktobra 1974
Beograd

Priloga 30

ZVEZNEMU ZBORU IN ZBORU REPUBLIK IN POKRAJIN SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Na podlagi 196. člena poslovnika zvezne skupščine v zvezi z 2. točko predloga odloka o ustanovitvi in delovnem področju skupne komisije zveznega zbora in zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ za vprašanja obveščanja o delu skupščine SFRJ in v zvezi z 2. odstavkom 1. člena odloka o začasnem poslovnem redu skupščine SFRJ je komisija skupščine SFRJ za volitve in imenovanja na seji 3. oktobra 1974 sklenila dati zveznemu zboru in zboru republik in pokrajin skupščine SFRJ

P R E D L O G

ZA IZVOLITEV PREDSEDNIKA IN ČLANOV SKUPNE KOMISIJE ZVEZNEGA ZBORA
IN ZBORA REPUBLIK IN POKRAJIN SKUPŠČINE SFRJ ZA VPRAŠANJA OBVEŠČANJA
O DELU SKUPŠČINE SFRJ

1. Da se za predsednika skupne komisije zveznega zbora in zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ za vprašanja obveščanja o delu skupščine SFRJ izvoli Vukašin Mićunović, delegat v zveznem zboru.

2. Da se za člane skupne komisije zveznega zbora in zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ za vprašanja obveščanja o delu skupščine SFRJ izvolijo Kiril Aleksoski, Borislav Krajina in Ali Mulja – delegati v zveznem zboru in Pavel Jakab, inž. Zdenka Jurančič, Darinka Puškarić in Milka Šćepanović – delegati v zboru republik in pokrajin.

Za poročevalca komisije o tem predlogu na seji zveznega zbora je določen Drago Seliger, delegat v zveznem zboru, na seji zbora republik in pokrajin pa Jovica Lazarević, delegat v zboru republik in pokrajin.

PREDSEDNIK KOMISIJE
Stjepan Funarić s. r.

O B R A Z L O Ž I T E V

Ta predlog je sestavljen na podlagi sklepa predsedstva skupščine SFRJ, ki je bil sprejet na seji 12. septembra 1974, in vsebuje zahtevo, da se na sejah zveznega zbora in zbora republik in pokrajin takoj po sprejetju odloka o ustanovitvi in delovnem področju skupne komisije zveznega zbora in zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ za vprašanja obveščanja o delu skupščine SFRJ izvolijo predsednik in člani te komisije.

Ker se v 2. točki predloga odloka o ustanovitvi in delovnem področju te komisije predvideva, da skupščina SFRJ voli le predsednika in člane te komisije izmed delegatov (po štiri iz vsakega zbora skupščine SFRJ), drugi člani komisije pa so predstavniki, ki jih določijo zvezna konferenca SZDLJ, svet Zveze sindikatov Jugoslavije, Gospodarska zbornica Jugoslavije in zvezni izvršni svet (po enega člana), se s tem predlogom zagotavlja v sestavi komisije enaka zastopanost delegatov zveznega zbora in zbora republik in pokrajin, kot tudi zastopanost vsake republike in pokrajine z enim delegatom.

Predlogi kandidatov za predsednika in člane te komisije so bili pripravljeni v sodelovanju s komisijami za volitve in imenovanja republiških in pokrajinskih skupščin.

Beograd, 4. oktobra 1974

SKUPŠČINA SFRJ
ZBOR REPUBLIK IN POKRAJIN
Št. 06.3-25/74-3
17. oktobra 1974
Beograd

Priloga 31

Z A P I S N I K

3. seja zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ z dne 15. oktobra 1974

Seja se je začela ob 10.03.

Vodil jo je Zoran Polič, predsednik zbora republik in pokrajin.

Predsednik zbora je obvestil zbor, da so delegati: Ibro Maglajlić, inž. Marko Bulc, Bogdan Crnobrnja, Hakija Pozderac, dr. Žarko Bulajić, Veljko Vuković in Viljem Merhar sporočili, da se ne morejo udeležiti seje.

Zbor je sprejel zapisnik 2. seje z dne 23. julija 1974.

Ker ni bilo nobenega predloga za spremembo ali dopolnitev dnevnega reda, ki je bil predlagan v aktu o sklicu seje, je zbor sprejel tale dnevni red:

1. Delovni program zbora:

a) predlog delovnega programa zbora republik in pokrajin od septembra 1974 do julija 1975 (tematski in zakonodajni del),

b) predlog orientacijskega načrta za delo zbora republik in pokrajin od septembra do decembra 1974,

2. predlog zakona o ratifikaciji resolucije A.175/VI IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije A.246/VII IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954,

3. predlog zakona o črpanju kredita po sporazumu med Socialistično federativno republiko Jugoslavijo in Zvezo sovjetskih socialističnih republik, sklenjenem 2. novembra 1972,

4. predlog zakona o skladu solidarnosti z neuvrščenimi državami in državami v razvoju,

5. predlog odloka o ustanovitvi in delovnem področju skupne komisije zveznega zbora in zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ za vprašanja obveščanja o delu skupščine SFRJ in

6. predlog za izvolitev predsednika in članov skupne komisije zveznega zbora in zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ za vprašanja obveščanja o delu skupščine SFRJ.

K prvi točki

Delovni program zbora:

a) predlog delovnega programa zbora republik in pokrajin od septembra 1974 do julija 1975 (tematski in zakonodajni del),

b) predlog orientacijskega načrta za delo zbora republik in pokrajin od septembra do decembra 1974

Ko je zbor poslušal obrazložitev svojega predsednika, je sprejel predlog delovnega programa od septembra 1974 do julija 1975 (tematski in zakonodajni del) in predlog orientacijskega načrta za delo od septembra do decembra 1974 – v predlaganem besedilu.

K drugi točki

Predlog zakona o ratifikaciji resolucije A.175/VI IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije A.246/VII IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954

Ko je ugotovil, da se s tem zakonom strinjajo skupščine republik in skupščine avtonomnih pokrajin, je zbor sprejel ta zakon v predlaganem besedilu.

Ob sprejemanju tega zakona je zbor na predlog predsednika sprejel še naslednji sklep:

Zvezni izvršni svet naj obravnava priporočila, ki jih je sabor Socialistične republike Hrvatske v zvezi s tem zakonom naslovil na zbor republik in pokrajin in ki se glasijo:

– glede na akutno situacijo zaradi onesnaženosti Jadranskega morja priporoča ustreznim organom v republici in federaciji, da pospešijo že prej začete dvostranske pogovore z Italijo o programu za realizacijo varstva Jadranskega morja pred onesnaženjem;

– prek ustreznih organov v federaciji in republici je treba na multilateralni podlagi obnoviti pogovore o varstvu Sredozemlja, kar so že sprožile nekatere sredozemske države, med njimi tudi Jugoslavija.“

K tretji točki

Predlog zakona o črpanju kredita po sporazumu med Socialistično federativno republiko Jugoslavijo in Zvezo sovjetskih socialističnih republik, sklenjenem dne 2. novembra 1972

Vodja delegacije skupščine SR Slovenije Rudi Kropivnik je izjavil, da bo delegacija SR Slovenije izhajala iz prejšnjega stališča, ki ga je skupščina SR Slovenije zavzela pri obravnavanju tega zakona, in iz stališč njenih delovnih teles, ki so zdaj obravnavala zakon. Zanj bo glasovala, vendar le z omejitvijo, da ga je mogoče objaviti šele, ko bo skupščina SR Slovenije s seje 16. oktobra posredovala skupščini SFRJ svoje dokončno soglasje.

Nato je zbor z glasovanjem po delegacijah sprejel predlog tega zakona z amandmajem zveznega izvršnega sveta in s pristavkom, da bo zakon objavljen šele, ko bo skupščina SR Slovenije poslala svoje soglasje.

K četrti točki

Predlog zakona o skladu solidarnosti z neuvrščeni državami in državami v razvoju

Zbor je glede na to, da je treba nadaljevati z usklajevanjem stališč republik in pokrajin o besedilu tega zakonskega predloga, na predlog predsednika sprejel naslednji sklep:

Zbor ugotavlja, da je sprejet predlog za ta zakon.

Odbor zbora republik in pokrajin za ekonomske odnose s tujino bo v sodelovanju z zveznim izvršnim svetom nadaljeval z usklajevanjem stališč republik in avtonomnih pokrajin v zvezi s tem zakonom.

K peti točki

Predlog odloka o ustanovitvi in delovnem področju skupne komisije zveznega zbora in zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ za vprašanja obveščanja o delu skupščine SFRJ

Zbor je sprejel predlog tega odloka v predlaganem besedilu.

K šesti točki

Predlog za izvolitev predsednika in članov skupne komisije zveznega zbora in zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ za vprašanja obveščanja o delu skupščine SFRJ

Zbor je sprejel predlog komisije skupščine SFRJ za volitve in imenovanja o izvolitvi predsednika in članov skupne komisije zveznega zbora in zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ za vprašanja obveščanja o delu skupščine SFRJ.

S tem je bila končana obravnava vseh vprašanj po sprejetem dnevnem redu.

Seja se je končala ob 10.23.

TAJNIK

Petar Vajović s. r.

PREDSEDNIK

Zoran Polič s. r.

