

28/
281



SOCIALISTIČNA FEDERATIVNA REPUBLIKA JUGOSLAVIJA

SKUPŠČINA SFRJ

STENOGRAFSKI ZAPISKI

ZVEZNI ZBOR

5. SEJA

26. decembra 1978

Izdaja: Služba za dokumentacijo skupščine SFRJ. Odgovorni urednik Borislav Stančić, urednik Branislav Ilić.
Beograd, Trg Marxa i Engelsa 13, tel. 339 651.

Tiska: Dopolna delavska univerza Univerzum v Ljubljani, Parmova 39, tel. 312 133.

VSEBINA

Pred dnevnim redom:

1. Potrditev zapisnika četrte seje zveznega zbora (27. novembra 1978) 7
2. Določitev dnevnega reda 8
3. Delegatska vprašanja 8
4. Ekspoze predsednika zveznega izvršnega sveta Veselina Djuranovića ob predlogu resolucije o politiki uresničevanja družbenega plana Jugoslavije od leta 1976 do leta 1980 v letu 1979 11

Dnevni red:

1. Predlog sprememb in dopolnitev proračuna federacije za leto 1978 ter spremembe in dopolnitve finančnega načrta zvezne direkcije za rezerve industrijskih izdelkov za leto 1978 in spremembe in dopolnitve finančnega načrta zvezne direkcije za rezerve živil v letu 1978 23
2. Predlog proračuna federacije za leto 1979 ter finančni načrt zvezne direkcije za rezerve industrijskih izdelkov za leto 1979 in finančni načrt zvezne direkcije za rezerve živil v letu 1979 41
3. Predlog zakona o izvrševanju proračuna federacije za leto 1979 45
4. Osnutek delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ za leto 1979 34
5. Predlog zakona o dopolnitvah zakona o ugotavljanju in razporejanju celotnega prihodka in dohodka — po hitrem postopku 40
6. Predlog zakona o ratifikaciji dopolnilnega protokola k ženevski konvenciji z dne 12. avgusta 1949 o zaščiti žrtev mednarodnih oboroženih spopadov in dopolnilnega protokola k ženevski konvenciji z dne 12. avgusta 1949 o zaščiti žrtev nemednarodnih oboroženih spopadov 36
7. Predlog za izdajo zakona o družbenih svetih 36

8. Predlog za izdajo zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o prehajanju državne meje in gibanju v mejnem pasu 38
9. Družbeni dogovor o enotnih temeljih za klasifikacijo poklicev in strokovne izobrazbe 39
10. Predlog odloka o programu statističnih, za vso državo pomembnih raziskovanj za leto 1979 . 39
11. Poročilo o uradnem obisku delegacije skupščine SFRJ v Združenih državah Amerike ... 40
12. Poročilo o opravljenih delih in porabi sredstev v letu 1977 po programu razvoja in modernizacije službe varnosti plovbe na notranjih in pomorskih plovnih poteh 40

Priloge:

1. Poročilo odbora zveznega zbora za proračun federacije o predlogu sprememb in dopolnitev proračuna federacije za leto 1978 ter spremembe in dopolnitve finančnega načrta zvezne direkcije za rezerve industrijskih izdelkov za leto 1978 in spremembe in dopolnitve finančnega načrta zvezne direkcije za rezerve živil za leto 1978 47
2. Poročilo z amandmajem zakonodajnoopravne komisije zveznega zbora k predlogu sprememb in dopolnitev proračuna federacije za leto 1978 s spremembami in dopolnitvami finančnega načrta zvezne direkcije za rezerve industrijskih izdelkov za leto 1978 in spremembami in dopolnitvami finančnega načrta zvezne direkcije za rezerve živil za leto 1978 48
3. Poročilo komisije skupščine SFRJ za ugotavljanje istovetnosti besedil v jezikih narodov Jugoslavije o zakonskih aktih, obravnavanih na tej seji zbora 49

4.	Amandma zveznega izvršnega sveta k predlogu sprememb in dopolnitev proračuna federacije za leto 1978 ter spremembah in dopolnitvah finančnega načrta zvezne direkcije za rezerve industrijskih izdelkov za leto 1978 in spremembah in dopolnitvah finančnega načrta zvezne direkcije za rezerve živil za leto 1978	50
5.	Osnutek delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ za leto 1979	52
6.	Poročilo odbora zveznega zbora za družbenoekonomske odnose o osnutku delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ za leto 1979 ..	79
7.	Poročilo odbora zveznega zbora za družbenopolitične odnose o osnutku delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ za leto 1979	79
8.	Poročilo odbora zveznega zbora za notranjo politiko o osnutku delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ za leto 1979	81
9.	Poročilo odbora zveznega zbora za zunanjo politiko o osnutku delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ za leto 1979	81
10.	Poročilo odbora zveznega zbora za ljudsko obrambo o osnutku delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ za leto 1979	82
11.	Poročilo odbora zveznega zbora za proračun federacije o osnutku delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ za leto 1979	83
12.	Poročilo odbora zveznega zbora za pravosodje o osnutku delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ za leto 1979	84
13.	Poročilo odbora zveznega zbora za delo, zdravstvo in socialno politiko o osnutku delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ za leto 1979	86
14.	Poročilo odbora zveznega zbora za vprašanja borcev in vojaških invalidov o osnutku delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ za leto 1979	87
15.	Poročilo zakonodajne komisije zveznega zbora o osnutku delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ za leto 1979	88
16.	Mnenje zveznega izvršnega sveta o osnutku delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ za leto 1979	88
17.	Poročilo odbora zveznega zbora za zunanjo politiko o predlogu zakona o ratifikaciji dopolnilnega protokola k ženevski konvenciji z dne 12. avgusta 1949 o zaščiti žrtev mednarodnih oboroženih spopadov in dopolnilnega protokola k ženevski konvenciji z dne 12. avgusta 1949 o zaščiti žrtev nemednarodnih oboroženih spopadov	91
18.	Poročilo o amandmaji zakonodajne komisije zveznega zbora k predlogu zakona o ratifikaciji dopolnilnega protokola k ženevski konvenciji z dne 12. avgusta 1949 o zaščiti žrtev mednarodnih oboroženih spopadov in dopolnilnega protokola k ženevski konvenciji z dne 12. avgusta 1949 o zaščiti žrtev nemednarodnih oboroženih spopadov	92
19.	Poročilo odbora zveznega zbora za družbenopolitične odnose o predlogu za izdajo zakona o družbenih svetih	93
20.	Poročilo odbora zveznega zbora za družbenoekonomske odnose o predlogu za izdajo zakona o družbenih svetih	97
21.	Poročilo odbora zveznega zbora za delo, zdravstvo in socialno politiko o predlogu za izdajo zakona o družbenih svetih	99
22.	Poročilo odbora zveznega zbora za zunanjo politiko o predlogu za izdajo zakona o družbenih svetih	101
23.	Poročilo odbora zveznega zbora za ljudsko obrambo o predlogu za izdajo zakona o družbenih svetih	102
24.	Poročilo odbora zveznega zbora za pravosodje o predlogu za izdajo zakona o družbenih svetih	103
25.	Poročilo zakonodajne komisije zveznega zbora o predlogu za izdajo zakona o družbenih svetih	106
26.	Mnenje zbora republik in pokrajin o predlogu za izdajo zakona o družbenih svetih	107
27.	Poročilo odbora zveznega zbora za delo, zdravstvo in socialno politiko o družbenem dogovoru o enotnih temeljih za klasifikacijo poklicev in strokovne izobrazbe	109
28.	Poročilo odbora zveznega zbora za družbenopolitične odnose o družbenem dogovoru o enotnih temeljih za klasifikacijo poklicev in strokovne izobrazbe	112
29.	Poročilo zakonodajne komisije zveznega zbora o družbenem dogovoru o enotnih temeljih za klasifikacijo poklicev in strokovne izobrazbe	112
30.	Sklepi zveznega izvršnega sveta o predlogu odloka o programu statističnih, za vso državo pomembnih raziskovanj za leto 1979	114
31.	Poročilo odbora zveznega zbora za družbenoekonomske odnose o predlogu odloka o programu statističnih, za vso državo pomembnih raziskovanj za leto 1979	115
32.	Poročilo odbora zveznega zbora za pravosodje o predlogu odloka o programu statističnih, za vso državo pomembnih raziskovanj za leto 1979	116
33.	Poročilo zakonodajne komisije zveznega zbora o predlogu odloka o programu statističnih, za vso državo pomembnih raziskovanj za leto 1979	117
34.	Obrazložitev predloga odloka o programu statističnih, za vso državo pomembnih raziskovanj za leto 1979	117
35.	Sklepi zveznega izvršnega sveta v zvezi s poročilom o opravljenih delih in porabi sredstev v letu 1977 po programu razvoja in modernizaciji službe varnosti plovbe na notranjih pomorskih in plovnih poteh	119
36.	Poročilo odbora zveznega zbora za proračun federacije o poročilu o opravljenih delih in porabi sredstev v letu 1977 po programu razvoja in modernizaciji službe varnosti plovbe na notranjih pomorskih plovnih poteh	119
37.	Poročilo odbora zveznega zbora za notranjo politiko o poročilu o opravljenih delih in po-	

- rabi sredstev v letu 1977 po programu razvoja in modernizaciji službe varnosti plovbe na notranjih in pomorskih plovnih poteh 120
38. Poročilo odbora zveznega zbora za družbenoekonomske odnose o predlogu zakona o dopolnitvah zakona o ugotavljanju in razporejanju celotnega prihodka in dohodka 121
39. Poročilo z amandmajem zakonodajne komisije zveznega zbora o predlogu zakona o dopolnitvah zakona o ugotavljanju in razporejanju celotnega prihodka in dohodka 122
40. Amandma zveznega izvršnega sveta k predlogu zakona o dopolnitvah zakona o ugotavljanju in razporejanju celotnega prihodka in dohodka ... 123
41. Obrazložitev predloga zakona o dopolnitvah zakona o ugotavljanju in razporejanju celotnega prihodka in dohodka 124
42. Poročilo odbora zveznega zbora za ljudsko obrambo o predlogu proračuna federacije za leto 1979 ter finančni načrt zvezne direkcije za rezerve industrijskih izdelkov in finančni načrt zvezne direkcije za rezerve živil 127
43. Poročilo odbora zveznega zbora za delo, zdravstvo in socialno politiko o predlogu proračuna federacije za leto 1979 ter finančnem načrtu zvezne direkcije za rezerve industrijskih izdelkov in finančnem načrtu zvezne direkcije za rezerve živil 128
44. Poročilo odbora zveznega zbora za vprašanja borcev in vojaških invalidov o predlogu proračuna federacije za leto 1979 ter finančnem načrtu zvezne direkcije za rezerve industrijskih izdelkov in finančnem načrtu zvezne direkcije za rezerve živil 129
45. Poročilo zakonodajne komisije zveznega zbora o predlogu proračuna federacije za leto 1979 ter finančnem načrtu zvezne direkcije za rezerve industrijskih izdelkov in finančnem načrtu zvezne direkcije za rezerve živil 130
46. Amandmaji zveznega izvršnega sveta k predlogu proračuna federacije za leto 1979 130
47. Poročilo odbora zveznega zbora za proračun federacije o predlogu zakona o izvrševanju proračuna federacije za leto 1979 135
48. Poročilo odbora zveznega zbora za delo, zdravstvo in socialno politiko o predlogu zakona o izvrševanju proračuna federacije za leto 1979 135
49. Poročilo odbora zveznega zbora za vprašanja borcev in vojaških invalidov o predlogu zakona o izvrševanju proračuna federacije za leto 1979 ... 136
50. Poročilo zakonodajne komisije zveznega zbora o predlogu zakona o izvrševanju proračuna federacije za leto 1979 136
51. Obrazložitev predloga zakona o izvrševanju proračuna federacije za leto 1979 137
52. Zapisnik četrte seje zveznega zbora, ki je bila 27. novembra 1978 140

Govorniki

Djuranović Veselin 11
Kostić Petar 23
Košak Miha 40
Ljubičić Nikola 26
Radunović Božidar 8
Rajačić Milan 42
Roter Rado 34
Škerbic Majda 34
Ulrih—Atena Ela 36
Vukasović Milan 31
Zečević Miodrag 41

PETA SEJA ZVEZNEGA ZBORA

(26. decembra 1978 ob 9,05)

PRESEDUJE PRESEDNIK ZBORA DOBROSLAV ČULAFIĆ

PRESEDNIK DOBROSLAV ČULAFIĆ (SR Črna gora):

Tovariši, začenjamo z delom.

Začenjam peto sejo zveznega zbora skupščine SFRJ.

Delegati: Mila Djordjević, Omer Adžović, Anton Lukežič, Nevenka Selimović, Gracijan Škrk, Munir Mesihović, Vlatko Ćosić, Stjepan Funarić, Jožef Palenčar, Festime Spahiu, Dragan Tomić, Žarko Čikara, Dušan Rakovac in Josip Hajduković so mi sporočili, da so zadržani in da se seje ne morejo udeležiti.

Ugotavljam, da smo sklepčni.

Poslali smo vam zapisnik četrte seje zbora skupaj z aktom o sklicu te seje.

Ima kdo kakšno pripombo k zapisniku? (Ne.)

Zapisnik bomo potrdili.

Na podlagi prvega odstavka 99. člena poslovnika zveznega zbora skupščine SFRJ in 113. člena poslovnika skupščine SFRJ sporočam, da odlok o načinu urejanja in izdajanja stenografskih zapiskov sej zborov skupščine SFRJ ni bil sprejet v enakem besedilu na seji zveznega zbora skupščine SFRJ 27. novembra 1978 in na seji zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ 6. decembra 1978.

Predsednik zbora republik in pokrajin me je pismeno obvestil, da je zbor republik in pokrajin sprejel amandma svoje zakonodajnopravne komisije k 2. točki:

Uredniški odbor lahko odloči, da se stenografskim zapiskom priložijo predlogi za izdajo oziroma zakonski osnutki, drugi predpisi in splošni akti in drugo dokumentacijsko gradivo, ki ga dobijo delegati za sejo zbora, kot tudi ustrezni seznami.

Naj vas spomnim, da je zvezni zbor sprejel predlog odloka v besedilu, ki ne daje možnosti, da bi stenografskim zapiskom priložili priloge in ustrezne registre, marveč je sprejel, da se objavi samo potek seje zbora.

V dogovoru s predsednikom zbora republik in pokrajin predlagam:

naj komisija skupščine SFRJ za obveščanje kot predlagatelj odloka v sodelovanju z zakonodajnopravno komisijama obeh zborov glede spornega vprašanja in ob upoštevanju vseh pomembnih dejstev predloži zboroma ustrezne predloge.

Se zbor strinja s tem predlogom? (Da.)

Želi kdo besedo v zvezi s tem? (Nihče.)

Ugotavljam, da je predlog, ki sem ga prebral, sprejet.

Zboru moram naznaniti, da je zvezni zbor na četrtej seji 27. novembra letos sklenil, da bo udeleženec družbenega dogovora o pripravi in financiranju druge izdaje Enciklopedije Jugoslavije in v tem smislu naložil zveznemu izvršnemu svetu, naj pripravi za to sejo besedilo družbenega dogovora.

Sporočili so mi, da je bil na pobudo zveznega izvršnega sveta pripravljen sestanek predstavnikov vseh udeležencev pripravljanja dogovora. Doseženo je bilo soglasje, naj bi napravili nekaj večjih sprememb v besedilu dogovora, kar terja ustrezen čas za priprave.

V zvezi s tem je zvezni izvršni svet poslal zveznemu zboru informacijo, ki smo jo posredovali tudi vam. Zato ne predlagam, da bi to vprašanje uvrstili v dnevni red današnje seje.

V aktu o sklicu te seje je predlagan dnevni red. V času od sklica seje do danes smo dobili predlog za spremembo dnevnega reda. Odbor za zunanjo politiko

in zakonodajnoppravna komisija sta namreč predlagala, naj ne bi na tej seji zbora obravnavali družbenega dogovora o mednarodnem sodelovanju na znanstvenem področju leksikografije. Razloge sta navedla v svojem poročilu.

Sprejme zbor ta predlog? (Sprejme.)

Ugotavljam, da smo sprejeli predlog, naj ne bi dali tega vprašanja na dnevni red današnje seje.

Zvezni izvršni svet je predlagal, naj bi predlog zakona o dopolnitvah zakona o ugotavljanju in razporejanju celotnega prihodka in dohodka sprejeli po hitrem postopku.

Ker mora zbor po prvem odstavku 158. člena poslovnika zveznega zbora skupščine SFRJ najprej odločiti o predlogu, da se zakonski predlog sprejme po hitrem postopku, začnem obravnavo predloga, naj bi sprejeli po hitrem postopku ta zakonski predlog.

Želi kdo besedo? (Nihče.)

Dajem na glasovanje predlog, naj bi sprejeli po hitrem postopku predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o ugotavljanju in razporejanju celotnega prihodka in dohodka.

Kdor je za, naj, prosim, dvigne roko. (Vsi.)

Je kdo proti? (Nihče.)

Se je kdo vzdržal glasovanja? (Nihče.)

Ugotavljam, da je zbor sprejel predlog, da sprejmemo predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o ugotavljanju in razporejanju celotnega prihodka in dohodka po hitrem postopku.

Želi kdo izmed delegatov besedo v zvezi s predlogom dnevnega reda, ki ste ga prejeli? (Nihče.)

Ugotavljam, da je zbor sprejel predlagani dnevni red:

1. predlog sprememb in dopolnitev proračuna federacije za leto 1978 ter spremembe in dopolnitve finančnega načrta zvezne direkcije za rezerve industrijskih izdelkov za leto 1978 in spremembe in dopolnitve finančnega načrta zvezne direkcije za rezerve živil za leto 1978;

2. predlog proračuna federacije za leto 1979 ter finančni načrt zvezne direkcije za rezerve industrijskih izdelkov za leto 1979 in finančni načrt zvezne direkcije za rezerve živil za leto 1979;

3. predlog zakona o izvrševanju proračuna federacije za leto 1979;

4. osnutek delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ za leto 1979;

5. predlog zakona o dopolnitvah zakona o ugotavljanju in razporejanju celotnega prihodka in dohodka;

6. predlog zakona o ratifikaciji dopolnilnega protokola k ženevski konvenciji z dne 12. avgusta 1949 o zaščiti žrtev mednarodnih oboroženih spopadov in dopolnilnega protokola o zaščiti žrtev nemednarodnih oboroženih spopadov;

7. predlog za izdajo zakona o družbenih svetih;

8. predlog za izdajo zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o prehajanju državne meje in gibanju v mejnem pasu;

9. družbeni dogovor o enotnih temeljih za klasifikacijo poklicev in strokovne izobrazbe;

10. predlog odloka o programu statističnih, za vso državo pomembnih raziskovanj za leto 1979;

11. poročilo o uradnem obisku delegacije skupščine SFRJ v Združenih državah Amerike;

12. poročilo o opravljenih delih in porabi sredstev v letu 1977 po programu razvoja in modernizacije službe varnosti plovbe na notranjih in pomorskih plovnih poteh.

Preden preidemo k dnevnemu redu, ki smo ga zdaj določili, predlagam, da zvezni zbor skupaj z zborom republik in pokrajin posluša ekspozice predsednika zveznega izvršnega sveta Veselina Djuranovića v zvezi s predlogom resolucije o politiki uresničevanja družbenega načrta Jugoslavije od leta 1976 do 1980 v letu 1979.

Sprejmete ta predlog? (Da.)

Ugotavljam, da je predlog sprejet.

Obveščam vas, da smo se dogovorili, da se začne seja skupaj z zborom republik in pokrajin, na kateri bo govoril predsednik zveznega izvršnega sveta, ob 9,30.

Imamo še 15 minut časa. V tem času lahko opravimo še kaj.

Na zahtevo skupine delegatov iz SR Slovenije, da bi dobili pojasnilo v zvezi z nekaterimi perečimi vprašanji, ki so se porodila pri izvajanju zakona o temeljih sistema premoženjskega in življenjskega zavarovanja, je pismeno odgovoril član zveznega izvršnega sveta in zvezni sekretar za finance tovariš Petar Kostić.

Odgovor je bil poslan delegatu Radu Roterju in drugim podpisnikom, objavljen pa bo v Informativnem biltenu skupščine SFRJ.

Želi kdo izmed skupine delegatov dopolnilno pojasnilo? (Nihče.)

Na vprašanje delegata Rada Roterja v zvezi s 4. točko 7. člena zakona o ugotavljanju in razporejanju celotnega prihodka in dohodka bo odgovoril namestnik zveznega sekretarja za finance Božidar Radunović.

PREDSEDNIK DOBROSLAV ČULAFIĆ:

Besedo ima tovariš Božidar Radunović.

BOŽIDAR RADUNOVIĆ, namestnik zveznega sekretarja za finance:

Tovariš predsednik, tovarišice in tovariši delegati, delegat v zveznem zboru skupščine SFRJ Rado Roter je poslal zveznemu zboru skupščine SFRJ to vprašanje:

Je zvezni izvršni svet seznanjen s problemi, ki se pojavljajo pri izvajanju 4. točke 7. člena zakona o ugotavljanju in razporejanju celotnega prihodka in dohodka — o tem, da se kot realizirani prihodek šteje denarni znesek sredstev v nepreklicnih akreditivih, če so ti odprti pri domači banki, in ali ne bi

morda zaradi težav v organizacijah združenega dela pri poslovanju s tujino kazalo spremeniti citirane določbe zakona?

Na vprašanje dajemo naslednji odgovor:

Četrta točka 7. člena o ugotavljanju in razporejanju celotnega prihodka in dohodka predpisuje, da se z realiziranim prihodkom iz 5. člena zakona razume tudi denarni znesek iz naslova doseženega izvoza, vsebovan v nepreklicnem odprtem akreditivu pri domači banki, čeku ali menici, ki jo je izdal tuji kupec, garanciji domače ali tuje banke, zavarovalni polici skupnosti premoženjskega in življenjskega zavarovanja oziroma skupnosti rizikov za zavarovanje terjatev in listini o terjatvi v skladu z mednarodnimi pogodbami o prevozu.

Pri tem je dano organizacijam združenega dela, ki se ukvarjajo z izvozom blaga in storitev, več možnosti, da vračunavajo v celoten prihodek tudi terjatve, katerih plačilo je zagotovljeno na enega izmed predpisanih načinov.

S stališča zavarovanja plačila ni mogoče izenačevati akreditiva, odprtega pri domači banki, z akreditivom, odprtim pri tuji banki, saj pomeni prvi akreditiv, da so devizna sredstva že nakazana na račun banke, ali pa je domača banka prevzela obveznost, da ob predložitvi dokumentacije brez odloga izvrši brezpogojno plačilo izvozniku. Ob pripravljanju, obravnavanju in sprejemanju omenjenega zakona je bil dan tudi predlog, naj bi

kot zavarovanje za plačilo opravljenega izvoza priznali akreditive, odprte pri tujih bankah. Ker pa se ti akreditivi odpirajo pretežno v skladu z enotnimi pravili in običaji, ki jih je izdala mednarodna trgovinska zbornica v Parizu in ker banke, pri katerih so ti akreditivi odprti, lahko prevzamejo, ne pa tudi morajo prevzeti obveznost do uporabnika akreditiva, predloga iz opisanih razlogov ni bilo mogoče sprejeti.

Toda v načrtu zveznega izvršnega sveta za leto 1979 je predvideno, naj bi preučili in analizirali uporabo omenjenega zakona kot tudi zakona o zavarovanju plačil med uporabniki družbenih sredstev, v okviru tega naj bi preučili tudi problem, ki je bil sprožen v vprašanju, ki ga je postavil delegat Rado Roter.

PREDSEDNIK DOBROSLAV ČULAFIČ:

Želi delegat Roter zastaviti dopolnilno vprašanje? (Ne želi.)

Želi kdo izmed delegatov postaviti delegatsko vprašanje? (Nihče.)

Vse, kar se je dalo opraviti pred skupno sejo, smo postorili, zdaj moramo počakati na delegate iz zbora republik in pokrajin, da bomo poslušali ekspozice predsednika zveznega izvršnega sveta. Odmor bo torej le 10 minut.

(Seja zveznega zbora je bila prekinjena ob 9,30.)

SKUPNI DEL SEJE
ZVEZNEGA ZBORA IN ZBORA REPUBLIK IN POKRAJIN

(Začetek ob 9,35)

PRESEDUJE
PRESEDNIK ZBORA REPUBLIK IN POKRAJIN
ZORAN POLIČ

PRESEDUJOČI ZORAN POLIČ (SR Slovenija):

Tovarišice in tovariši delegati, zbora sta na podlagi drugega odstavka 103. člena poslovnika skupščine SFRJ sklenila, da bosta imela sejo skupaj, da bi poslušala ekspozice predsednika zveznega izvršnega sveta v zvezi s predlogom resolucije o politiki uresničevanja družbenega načrta Jugoslavije od leta 1976 do leta 1980 v letu 1979.

Besedo ima predsednik zveznega izvršnega sveta tovariš Veselin Djuranović.

VESELIN DJURANOVIČ, predsednik ZIS:

Tovarišice in tovariši delegati! Ne bom bral vsega ekspoziceja, marveč samo en del.¹

Opozorim naj vas, da je v uvodu, na prvi in drugi strani tega besedila do poglavja I razložen potek dela za sprejetje resolucije o uresničevanju srednjeročnega načrta v letu 1979 s pristavkom, da je bila dosežena popolna enotnost družbenopolitičnih dejavnikov v očni temeljnih, razvojnih in ekonomskih tokov in v oblikovanju najpomembnejših nalog za prihodnje leto, kar je bistveni pogoj tudi za uspešno uresničevanje politike, ki jo bomo opredelili z resolucijo in dokumenti, ki jih sprejememo hkrati z njo.

Za družbeni razvoj v letu 1979 je značilna nadaljnja rast gospodarske dejavnosti v smeri uresničevanja ciljev družbenega načrta in nadaljnjih naporov za razvoj socialističnih, samoupravnih in družbenoekonomskih

odnosov ob uporabi zakona o združenem delu in drugih zakonov, ki smo jih izdali v preteklem obdobju.

Po najnovejših podatkih smo v letu 1978 dosegli za približno 9 odstotkov večjo industrijsko proizvodnjo, za prek 3 odstotke večjo storilnost dela, za prek 4 odstotke večjo zaposlenost, za približno 11 odstotkov več investicij v osnovna sredstva gospodarstva, realni osebni dohodki na zaposlenega naj bi se povečali za približno 6 odstotkov, primanjkljaj v plačilni bilanci bo manjši kot v letu 1977, absolutno in relativno naj bi se tudi zmanjšale izgube v gospodarstvu. Pričakujemo relativno zadovoljivo proizvodnjo osnovnih kmetijskih pridelkov – tudi če bi šlo za neugodne vremenske razmere.

Uspehi, doseženi v materialnem razvoju v letu 1978, so pripomogli k temu, da smo temeljne cilje in naloge iz družbenega načrta Jugoslavije od leta 1976 do 1980 uspešneje izpolnjevali. Zdaj lahko ugotovimo, da smo v prvih treh letih uresničevanja družbenega načrta dosegli naslednjo poprečno letno rast: družbeni proizvod celotnega gospodarstva se je povečal za približno 6 odstotkov, industrijska proizvodnja za približno 7 odstotkov, storilnost dela za 2,2 odstotka, zaposlenost za dobre 4 odstotke, celotne investicije v osnovna sredstva gospodarstva za približno 11 odstotkov, rast kmetijske proizvodnje pa je bila živahna, čeprav so bili rezultati v letu 1978 nekoliko slabši. Realni osebni dohodki na zaposlenega so se povečali za 4,3 odstotka, življenjski standard za okoli 6 odstotkov, primanjkljaj v plačilni bilanci pa smo spravili v okvire, ki jih je predvideval družbeni načrt (zaradi tega, ker v letu 1976 ni bilo primanjkljaja in ker smo se leta 1978 približali ravni, s kakršno smo računali v družbenem načrtu). Vse to kaže, da gre za pomembne uspehe v materialnem

¹ Popolno besedilo ekspoziceja je na voljo v informacijsko-dokumentacijski službi skupščine SFRJ.

razvoju in za nadaljnje dinamično ustvarjanje proizvodnih zmogljivosti.

Hkrati se je nadaljeval proces razvoja socialističnih samoupravnih odnosov. V letu 1978 smo vložili še veliko truda za uresničevanje zakona o združenem delu. Dejavnost se je nadaljevala v smeri nadaljnjega uveljavljanja družbenoekonomske vsebine dohodka, razčlenjevali smo temelje pridobivanja dohodka, izboljšali razmerja v razporejanju dohodka in čistega dohodka, razvijali odnose med delavci v združenem delu, izboljšali samoupravno organiziranje združenega dela, predvsem v temeljnih organizacijah združenega dela in njihovih odnosih v OZD, pri čemer smo sistem samoupravnega organiziranja institucionalno domala v celoti dogradili.

Nekoliko slabše in počasneje se je v letu 1978 razvijal proces preobražanja bančništva in finančnega področja kot tudi ekonomskih odnosov s tujino – na temeljih novih zakonskih predpisov na teh področjih. Kmalu se bo končal proces organiziranja bank – z ustanovitvijo internih, temeljnih in združenih bank, pri čemer naj bi prišlo do bistvenih sprememb po zakonskih rešitvah. Tudi v izvajanju novih zakonov s področja ekonomskih odnosov s tujino je pretežno končana faza institucionalizacije. Ustanovili smo samoupravne interesne skupnosti republik in avtonomnih pokrajin, kljub vsem pomanjkljivostim smo prešli na sistem enotne projekcije plačilne in devizne bilance države s plačilno-bilančnimi in deviznimi pozicijami republik in pokrajin. Ustanovili smo 63 sekcij za izboljšanje ekonomskih odnosov s tujino, v katere se je vključilo približno 1.600 organizacij združenega dela. Nastale so možnosti, da pospešimo proces konstituiranja in funkcioniranja skupnih gospodarskih predstavništev v tujini.

Nadaljevalo se je delo za izdajo številnih zveznih zakonskih predpisov s področja gospodarskega in političnega sistema.

Izdani so bili zakon o temeljih sistema državne uprave, o zveznem izvršnem svetu, o zveznih upravnih organih kot tudi zakon o organizaciji in delovnem področju zveznih upravnih organov in zveznih organizacij, ki smo jih že začeli uporabljati. V fazi sprejemanja pa je zakon o družbenih svetih.

Vse opisano kaže, da se precej živahno razvija izdajanje novih zakonskih predpisov in tudi izvajanje že izdanih, s čimer naj bi v celoti gradili naš gospodarski in politični sistem.

Nadaljnje besedilo na peti, šesti, sedmi in osmi strani govori o nekaterih neugodnih težnjah in vzrokih, ki jih le-ti povzročajo. Tu opozarjam na poglobljanje neskladnosti med dejansko razpoložljivim dohodkom na eni strani in vsemi oblikami porabe na drugi strani; na preveliko domačo konjunkturo in neskladnost v blagovno-denarnih razmerjih – počasnejšo rast storilnosti dela od predvidene in premajhno uveljavljenost kakovostnih dejavnikov gospodarjenja; pojav nekoliko močnejših inflacijskih teženj v zadnjih mesecih leta; težave v

uresničevanju politike uravnotežene blagovne menjave s tujino in utrjevanja plačilne bilance. Poleg tega so dane ocene sedanjih gospodarskih gibanj v svetu in napovedi možnega razvoja svetovnega gospodarstva v letu 1979.

Poleg doseženih uspehov, ki so veliki, so omenjene tudi neugodne težnje, da bi se lahko, upoštevaje vse to, izoblikovale temeljne opredelitve politike uresničevanja družbenega načrta v letu 1979.

Vse nakazane značilnosti družbenoekonomskih tokov in razmerij nedvomno potrjujejo ocene, da so tu elementi gospodarske nestabilnosti in da je nevarnost, da se še povečajo. Zato se je bilo treba brez pomišljanja odločiti za to, da mora biti politika družbenoekonomskega razvoja v letu 1979 naravnana k zagotavljanju večje stabilnosti v gospodarskih tokovih in družbenih odnosih in da je treba tudi dinamično gospodarske rasti bolj uskladiti z doslednim izvajanjem politike ekonomske stabilizacije. Prav zaradi tega je v predlogu politike uresničevanja družbenega načrta v letu 1979 poudarek na kakovostni gospodarski rasti, na ekonomski stabilizaciji in v skladu s tem na ustrezni dinamiki gospodarske rasti.

Ko je zvezni izvršni svet določil to najpomembnejšo usmeritev, je sodil, da je bitko za kakovostno gospodarsko rast in ekonomsko stabilizacijo v letu 1979 mogoče uspešno izvajati, če bo več skladnosti med ekonomsko stabilizacijo in dinamično razvoja oziroma če bo gospodarska rast nekoliko bolj umirjena.

V skladu s tem smo predlagali, naj bi stopnja rasti družbenega proizvoda celotnega gospodarstva znašala okoli 6 odstotkov, kar je za točko nižje od poprečne letne stopnje rasti družbenega proizvoda celotnega gospodarstva, predvidene v srednjeročnem načrtu, in naj bi stopnja rasti industrijske proizvodnje znašala 7 odstotkov, kar je prav tako za točko nižja od tiste, ki je predvidena v srednjeročnem načrtu. Dejansko gre za stopnje rasti, ki so približno tolikšne kot poprečne stopnje rasti v teh treh letih srednjeročnega načrta.

Nekoliko bolj umirjene stopnje rasti v letu 1979 si ni mogoče razlagati tako, da odstopamo od usmeritve k dinamični rasti, še manj pa razumeti kot nekaj, kar je v nasprotju s cilji in nalogami srednjeročnega načrta, in gledati na to neodvisno od že nakazanih stališč v petletnem načrtu. Nasprotno, takšna politika izvira iz vsebine in smisla temeljnih opredelitev srednjeročnega načrta v globoki medsebojni odvisnosti in pogojenosti dinamike rasti in politike ekonomske stabilizacije.

Stabilizacija ekonomskih tokov in kakovostnih sprememb v procesu družbene reprodukcije je eden temeljnih ciljev družbenega načrta Jugoslavije od leta 1976 do 1980. Družbeni načrt Jugoslavije je postavil povsem jasno nalogo: „ustvariti pogoje, da bo bolj dinamičen in skladnejši gospodarski in socialni razvoj postal temelj večje in trajnejše stabilnosti“.

Že takrat, na začetku načrtnega obdobja, ko smo izoblikovali takšno zasnovo, smo računali, da bo zelo

težavna in zapletena naloga ustvariti pogoje za trajnejšo stabilnost. Da je res tako, da smo v načrtu računali z neugodnimi pogoji za uresničitev postavljenih ciljev, kaže dejstvo, da smo v njem zapisali tole:

„V izjemno zapletenih pogojih bi bilo treba s skupno dogovorjeno dejavnostjo in ukrepi ekonomske politike zagotoviti, da letna stopnja gospodarske rasti ne bo manjša od približno pet, industrije pa od 6 odstotkov.“

Predlagana razvojna politika za leto 1979 z bolj umirjeno stopnjo rasti dejansko izhaja iz ocene, da ni potrebnih pogojev za uresničitev omenjenih stopenj gospodarske rasti, da pa tudi niso tako neugodni, da bi se morali odločiti za najnižjo stopnjo gospodarske rasti, s katero smo v družbenem načrtu računali v tako imenovanih izjemno zapletenih razmerah. Ni odveč dodati, da so v teh razmerjih predlagane stopnje rasti dinamične, kot so precej dinamične tudi stopnje rasti, dosežene v prvih treh letih srednjeročnega načrta.

Ko se zvezni izvršni svet opredeljuje za predlagano razvojno politiko v prihodnjem letu s poudarkom na ekonomski stabilnosti in na kakovosti rasti, hkrati opozarja na najtesnejšo povezanost med predlagano politiko družbenoekonomskega razvoja in razvojem socialističnih samoupravnih družbenoekonomskih odnosov. Zato resolucija tudi sloni na jasni opredelitvi, da moramo prihodnje leto nepreklicno ustaviti nadaljnjo slabitev materialnih temeljev samoupravljanja in začeti proces postopne, vendar pa nenehne krepitve. Znano je, da že nekaj let izrazito peša akumulativna sposobnost OZD, čeprav proizvodne sile družbe močno naraščajo. Nedvomno gre za enega največjih problemov v sedanji fazi razvoja naše družbe. Zato mora biti tudi glavna smer naše akcije in glavni in odločilni boj izbojevan s tem, da uskladimo vse oblike porabe z realno razpoložljivim dohodkom oziroma družbenim proizvodom, in sicer na tak način in v takih razmerjih, da bomo ne samo zanesljivo ustavili nadaljnjo slabitev materialne podlage združenega dela, marveč zagotovili postopno, a obvezno krepitev njegove akumulativne in reproduktivne sposobnosti.

Nesporno je, da mora hkrati s tem teči intenzivna dejavnost za večjo storilnost dela, za povečano učinkovitost gospodarjenja in za ustvarjanje večjega dohodka, kar sedanje proizvodne in gospodarske zmogljivosti tudi realno omogočajo. Napor za uskladitev vseh oblik porabe z realno razpoložljivim dohodkom, da je rezultat tega krepitev akumulativnosti združenega dela, ne morejo rešiti aktualnih problemov krepitve materialne podlage samoupravljanja, če storilnost dela in učinkovitost gospodarjenja nista v središču pozornosti in dejavnosti organizacij združenega dela.

Predlagana razvojna politika za leto 1979 vključuje zahtevo, da zagotovimo precej ugodnejša gibanja na področju ekonomskih odnosov s tujino. Razlogi za to opredelitev so jasni. Treba je preprečiti, da bi se še

naprej zmanjševal naš delež v mednarodni menjavi, povečeval trgovinski primanjkljaj in primanjkljaj v plačilni bilanci v celoti in da bi naraščala zadolženost naše države nasproti tujini. Nedvomno gre za izredno težavno in zahtevno nalogo, vendar si moramo odločno prizadevati za njeno uspešno uresničitev.

V letu 1979 je protiinflacijska politika zelo pomembna. Glavne možnosti za uspešno uresničevanje protiinflacijske politike vidimo predvsem v usklajevanju vseh oblik porabe z realno ustvarjenim dohodkom, v razvijanju storilnosti dela in učinkovitosti gospodarjenja, v uresničevanju realnih razmerij med ponudbo in povpraševanjem in doslednem vztrajanju pri politiki cen, vsebovani v resoluciji.

Največjega pomena je politika razporejanja dohodka in čistega dohodka in razporejanja sredstev za čiste osebne dohodke, dejansko usklajevanje oblik porabe z razpoložljivim družbenim proizvodom oziroma dohodkom. Stališča glede tega, vsebovana v resoluciji, narekujejo, naj celotna končna poraba raste počasneje od družbenega proizvoda in dohodka, osebna poraba in celotni osebni dohodki pa naj rastejo počasneje od dohodka, medtem ko naj čisti osebni dohodki naraščajo počasneje od ustvarjenega čistega dohodka, celotna sredstva za kritje splošnih in skupnih potreb pa naj naraščajo počasneje od nominalne rasti dohodka in družbenega proizvoda, sredstva za skupno porabo v organizacijah združenega dela pa počasneje od dohodka. Z doslednim uresničevanjem teh stališč je mogoče zagotoviti popolnejšo skladnost med porabo in realno ustvarjenim dohodkom ter večje izločanje za krepitev materialne podlage združenega dela.

Letos in v prejšnjih letih se nam ni posrečilo uresničiti enakih ali zelo podobnih stališč glede tega. Opredelitve so ostale deklarativne, pri čemer je naraščalo nezadovoljstvo zaradi nemoči, da bi uresnili dogovorjeno politiko. Zato si v letu 1979 ne smemo privoščiti, da bi se ponovilo kaj podobnega, ker bi bile materialne in družbene posledice dosti resnejše in hujše.

Nedvomno mora odločilna bitka za spremembe na področju delitve družbenega proizvoda in dohodka v skladu s predlagano razvojno politiko potekati v temeljnih organizacijah združenega dela, v delovnih organizacijah, v skupščinah samoupravnih interesnih skupnosti in družbenopolitičnih skupnosti. Na skoraj 26.000 temeljnih organizacijah združenega dela in delovnih skupnosti na področju gospodarstva, skoraj 5.500 samoupravnih interesnih skupnostih kakor tudi 512 občinskih skupščinah in prav tako skupščinah republik in avtonomnih pokrajin leži izredno velika odgovornost za uresničitev predlagane politike. Delegacije združenega dela v skupščinah samoupravnih interesnih skupnosti in družbenopolitičnih skupnosti morajo dejansko čimbolj odgovorno sprejemati odločitve, s katerimi bodo zagotovile, da bodo stopnje prispevkov iz dohodka in osebnih dohodkov čimbolj dosledno izražale stališča

glede uskladitve vseh oblik porabe z realno ustvarjenim dohodkom.

V tem pogledu je posebnega pomena obveznost iz zakona o združenem delu, da se morajo delavci v temeljnih organizacijah združenega dela najprej izreči o predlaganih prispevnih stopnjah. To načelo je treba uveljaviti dejansko in ne le formalno. Zato je treba temeljito obrazložiti predloge prispevnih stopenj. To bi bila hkrati močna spodbuda za uresničitev načela svobodne menjave dela. Tako bi prišli na dnevni red realni programi razvoja družbenih dejavnosti, kakovost in cene njihovih storitev in dejanski rezultati njihovega dela. Pri tem moramo upoštevati, da je to izjemno zapleten proces tudi zato, ker je razvoj negospodarskih družbenih dejavnosti dosegel visoko raven in da je precej težav v reševanju številnih razvojnih in sprotnih problemov v teh dejavnostih. Po drugi strani pa lahko po tej poti zaostriamo vprašanje racionalnega razvoja teh dejavnosti, ekstenzivnosti v njihovem razvoju kot tudi probleme njihove strukture itd.

Hkrati s tem moramo kritično preučiti temeljne rešitve v samoupravnih sporazumih o razporejanju dohodka in čistega dohodka in o delitvi sredstev za osebne dohodke delavcev, da bi še jasneje in celoviteje opredelili merila, po katerih potekata razporejanje in delitev.

Tukaj naj poudarim tudi pomen razprav v temeljnih organizacijah združenega dela ob primerjalnih kazalnikih poslovnih in finančnih uspehov, ki jih lahko dobi od službe družbenega knjigovodstva, kot tudi, da je treba opustiti prakso, da prihaja pogosto do sprememb predpisov o izkazovanju in sistemu obračuna dohodka, zaradi česar ga ni mogoče primerjati z dohodkom iz prejšnjega leta. Naj omenim opozorilo službe družbenega knjigovodstva, da je bil tudi v tem letu nominalno izkazani dohodek, ki pomeni izhodiščno podlago za razporejanje in porabo, večji od dejanskega dohodka za 10 in več točk. Na to ne smemo pozabiti, ko sprejemamo zaključni račun za leto 1978.

Naslednja, za uresničitev politike stabilnega razvoja v letu 1979 bistvena naloga je, da uskladimo rast investicij z realno razpoložljivimi sredstvi. Tu nastajajo trije veliki problemi:

Prvič, obseg investiranja v osnovna sredstva je glede na družbeni proizvod zelo velik. Podatki kažejo, da je to razmerje preseglo 34 odstotkov, z investicijami v obratna sredstva pa presega 40 odstotkov. Očitno to ni v skladu z našimi realnimi možnostmi, niti s predvideno politiko družbenega načrta.

Drugič, problem je tudi neugodna struktura virov, iz katerih se napaja tako močna investicijska poraba. Najmanjši delež v financiranju investicij imajo sredstva organizacij združenega dela. Če bi ustavili vse nadaljnje investicije, tekočih investicij nekaj let ne bi mogli kriti s sredstvi organizacij združenega dela. Zato prevladujejo tista sredstva za investicije, ki jih črpamo iz domačih in tujih kreditov in tako nenehno rasteta zadolženost

gospodarstva in zadolženost države v tujini. Pri vsem tem uporabljamo precejšen del obratnih sredstev za investicije. Po nekaterih podatkih pride okoli 25 odstotkov vseh virov za financiranje investicij za kratkoročne kredite.

Tretjič, problem, na katerega žal premalo mislimo, je majhna učinkovitost investicij. To se kaže tudi na globalnem torišču razvoja, saj je stopnja investicij v osnovna sredstva za dobri dve točki nad stopnjo, predvideno v družbenem načrtu, medtem ko je stopnja rasti družbenega proizvoda celotnega družbenega gospodarstva približno za eno točko pod predvideno. Dinamika gospodarske rasti dejansko ne kaže učinkovitosti celotnih visokih investicij.

Težko je oporekati oceni, po kateri je treba glavni vzrok takšnih gibanj v investicijski porabi iskati v tem, da delavci v združenem delu le delno odločajo o razpolaganju z investicijskimi sredstvi oziroma da se o gradnji objektov in angažiranju sredstev za investiranje zvečine odloča v poslovnih krogih ali pod vplivom negospodarskih struktur, kar formalno zavijajo v samoupravne sklepe.

Razvojna politika v prihodnjem letu bo torej težila k temu, da se bodo nosilci investicijskih sklepov lotili nujne akcije in konkretnih ukrepov, da bi rast investicij uskladili z realno razpoložljivimi sredstvi in da bi tako zmanjšali obseg investicij. To načelno opredelitev je treba uresničiti z vso odgovornostjo, da bo res dala ustrezne rezultate, pa tudi z vso zavzetostjo stvar dognati tako, da bodo imele prednost investicije, ki bistveno prispevajo k urejanju strukturalnih problemov gospodarstva in ki so v prid glavnim ciljem razvojne politike. Dosledno uresničevanje omenjene naloge terja, da nekoliko zavremo nove investicije v prihodnjem letu. Predlagana razvojna politika za prihodnje leto se zavzema za to, da odločno odpravimo negospodarsko investiranje, prekoračevanje rokov in načrtovanih sredstev, ter za hitrejšo dokončanje začelih objektov, kar bo zelo pomembno za povečanje učinkovitosti naložb, hitrejšo učinkovitost vloženih sredstev in za zmanjšanje napetosti v investicijskih bilancah.

Nedvomno je obseg proračuna federacije dosegel raven, ki zahteva temeljito preučitev sistema financiranja federacije oziroma temeljito bilančno oceno dejanskih možnosti družbe, da zagotovi tolikšen obseg porabe na stonji federacije. Bistvo financiranja izdatkov federacije pravzaprav ni v tem, kako kriti proračunski primanjkljaj, temveč v tem, da uravnovesimo izdatke in dohodke federacije v skladu z zakonom o financiranju federacije.

Ko zahtevamo, naj se zmanjšajo izdatki federacije, se pri tem zdi, kot da vendarle premalo upoštevamo, da se več kot 93 odstotkov izdatkov federacije nanaša na financiranje politike, ki smo jo sprejeli na področju ljudske obrambe, varnosti, zunanje politike, dodatnih sredstev za gospodarsko manj razvite republike in

Socialistično avtonomno pokrajino Kosovo in za borcevsko in invalidsko varstvo in da način financiranja posameznih vrst teh izdatkov temelji na tem avtomatizmu, kar izhaja iz politike in načina financiranja, kot sta določena z družbenim načrtom od leta 1976 do 1980, in da se primanjkljaj proračuna federacije ne more zmanjšati, ne da bi spremenili načrtano politiko ali pa način financiranja omenjenih izdatkov.

Zvezni izvršni svet se zavzema za stališča, da je treba prihodnje leto obvezno pripraviti vse potrebno dokumentacijsko-analično gradivo za izdelavo temelja, na katerem bi dosegli dogovor o verifikaciji sistema financiranja federacije oziroma ustreznih sprememb v razmerju do sedanjega. Izhodišče in naša odločna usmeritev pri tem morata biti, kar zadeva obseg izdatkov kakor tudi način financiranja, da zagotovimo, da bo rast proračunske porabe federacije ostala strogo v mejah rasti družbenega proizvoda.

Vprašanje, kako pokriti primanjkljaj v proračunu federacije v letu 1979, je bilo predmet posebne pozornosti v razpravah o proračunu. Zelo glasna je bila zahteva, naj bi nehali z angažiranjem sredstev primarne emisije za kritje proračunskega primanjkljaja federacije. Pa vendar te zahteve ne bo mogoče realizirati v prihodnjem letu.

Zvezni izvršni svet ugotavlja nasploh večstranske negativne učinke angažiranja sredstev primarne emisije za kritje proračunskega primanjkljaja federacije. Večkrat je bil obravnavan problem deficitarnega financiranja federacije in načina kritja primanjkljaja. Zvezni izvršni svet meni, da je realna le politika postopnega ali časovno vezanega odpravljanja uporabe sredstev primarne emisije za kritje proračunskega primanjkljaja federacije, razen izjemno, kadar to določa zakon. Prevzel je obveznost, da predloži program o tem med prihodnjim letom. Pozitivno je, da začnemo uresničevati to politiko že leta 1979, ko bomo zmanjšali za 10 odstotkov sredstva primarne emisije za proračunske potrebe federacije oziroma relativno nekaj več.

Vprašanje, ki zasluži večjo pozornost v okviru predlagane politike, še bolj pa med njenim uresničevanjem, so opredelitve glede rasti cen. Ko je bil govor o nekaterih osnovnih gospodarskih gibanjih v letu 1978, smo že opozorili na krepitev inflacijskih teženj. Stopnja inflacije, če jo merimo po drobnoprodajnih cenah, je v decembru 1978 dosegla v primerjavi z decembrom 1977 okoli 15 do 16 odstotkov. Toda poprečna stopnja inflacije od januarja do decembra 1978 v primerjavi z enakim obdobjem leta 1977 znaša 13 odstotkov.

Zvezni izvršni svet je menil in meni, da je treba politiko ekonomske stabilizacije določneje definirati na področju cen. Ostati pri stališču, da gremo z rastjo do letošnje ravni, praktično pomeni ostati pri isti intenzivnosti inflacije. Mi pa hočemo inflacijsko stopnjo znižati. Potemtakem odločitev, naj rastejo cene v letu 1979 za petino počasneje kot letos, pomeni predvsem jasno

postaviti cilj, ki ga je treba doseči, to pa pomeni tudi določiti odgovornost vseh družbenih dejavnikov, da ravnajo v skladu s to odločitvijo in prispevajo k njeni uresničitvi. To hkrati pomeni mobilizacijo v družbi za doseg tega cilja.

Zdaj je priložnost, da opozorim na dejstvo, da postopno, toda vse bolj popuščata odgovornost in zavzetost družbenih dejavnikov, ki odločajo o cenah, v primerjavi s politiko, ki jo določita resolucija in dogovor o cenah. To ima resne posledice za položaj nekaterih delov združenega dela. Tako so se od vseh vrst cen cene industrijskih proizvodov, ki so v pristojnosti federacije, v letu 1978 najmanj zvišale. Rast cen na drobno je skoraj dvakrat večja od rasti proizvodjalskih cen. Seveda se s tem breme stabilizacije vrača na del delavskega razreda v industriji. Tega bremena ta del delavskega razreda ne more prenašati dolgo časa, zato obstaja potencialna nevarnost, da se pospeši tudi rast cen industrijskih proizvodov. Vse to opozarja, da se morajo vsi družbeni dejavniki na vseh ravneh obnašati zelo odgovorno, ko uresničujejo politiko cen. Zvezni izvršni svet se zavzema zlasti za to, da bi zagotovili, da se bodo vsi dosledno ravnali po dogovorih in sporazumih o cenah, saj je to bistven pogoj, da dosežemo postavljene naloge.

Tudi ob tej priložnosti moramo poudariti, da je izvoz bistven, življenjski člen razvojne politike v prihodnjem letu pa tudi v vsem naslednjem obdobju. Naloga, zapisana v resolucijo o družbenem razvoju v letu 1979 — da izvoz realno povečamo najmanj za 5, uvoz pa za 2 odstotka, pri čemer se ne sme povečati predvideni primanjkljaj v enotni projekciji plačilne in devizne bilance Jugoslavije — kaže vso težavnost in zapletenost boja za uresničitev teh odnosov. Dejansko je treba za dobrih dvakrat realno povečati izvoz glede na poprečje, doseženo v prvih treh letih srednjeročnega načrta. Pri tem pa se konkurenčnost našega blaga na svetovnem trgu ni povečala, zaostri so se protekcionistični ukrepi v industrijsko razvitih državah, ki so se poleg tega odločile, da bodo svoje probleme reševale s politiko razmeroma nizkih stopenj rasti in zmanjševanja primanjkljaja v plačilni bilanci.

Bistven pogoj za stabilizacijo plačilne bilance in dinamiko gospodarske rasti je, da zagotovimo večji izvoz. Pa ne samo to. Če smo se odločili za bolj umirjeno domačo konjunkturo, to dejansko pomeni, naj bi strukturo in izbiro naše proizvodnje bolj prilagodili izrazitejši izvozni usmeritvi. Uresničitev načrtovane stopnje izvoza vsekakor narekuje, da se okrepi boj za kakovost proizvodov in za bolj konkurenčne cene, to pa terja večjo storilnost dela in učinkovitejše poslovanje pa tudi dosti boljše organiziranost v celotnem nastopanju naših delovnih organizacij v tujini. Dokaj visok primanjkljaj v blagovni menjavi s tujino je eden poglobitnih problemov države. Zaradi počasnega spreminjanja

gospodarske strukture se potreba po uvozu blaga ne zmanjšuje.

Kolikšen pomen ima začrtana politika sprememb gospodarske strukture za uravnoteženo blagovno menjavo in zmanjšanje trgovinskega primanjkljaja ter za boljše vključevanje našega gospodarstva v mednarodno delitev dela, kaže nekaj primerov. V enajstih mesecih tega leta smo uvozili železne rude, surovega železa, surovega jekla, valjanih in vlečenih proizvodov črne metalurgije v vrednosti 585 milijonov dolarjev, proizvodov s področja bazične kemije pa v vrednosti 1,1 milijarde dolarjev. Pospešena graditev objektov na teh proizvodnih področjih bi omogočila, da bi se že v prihodnjem letu zmanjšal uvoz naštetih proizvodov in v tem obsegu zmanjšal trgovinski primanjkljaj. Ali še en primer: V letu 1978 bomo uvozili za približno 2,5 milijarde dolarjev opreme. Če bi v tem letu dosegli dogovorjeno razmerje med domačo in uvoženo opremo 60:40, bi bila vrednost uvoza opreme manjša za približno 500 milijonov dolarjev, s tem pa bi bil ves uvoz za približno 5 odstotkov manjši.

Torej moramo tudi v prihodnjem letu nastopati po dveh tiri: povečati izvoz in nadomestiti uvoz s pospešeno gradnjo in dograditvijo objektov, katerih proizvodnja naj bi zmanjšala uvoz. V obeh primerih gre za razvojne in ekonomske temelje, ne pa za omejitve uvoza. Rad bi poudaril, da zvezni izvršni svet odločno vztraja pri stališču, da se je treba v skladu z vsem tem lotiti tudi ustreznih ukrepov, če bodo neizpolnjene postavljene naloge vodile do večjega primanjkljaja v plačilni bilanci, da bo primanjkljaj v plačilni bilanci ostal v okvirih načrtovanega.

Zvezni izvršni svet ne more sprejeti nekaterih pripomb, da bi probleme uvoza in izvoza obravnaval zgolj s stališča plačilne bilance in da bi temu podredil svojo politiko. Predvsem to ni politika samo zveznega izvršnega sveta, temveč politika, ki je jasno začrtana z družbenim načrtom Jugoslavije in vrsto najpomembnejših dokumentov, ki opredeljujejo našo politiko ekonomskih odnosov s tujino. To je politika, ki je zelo jasno izoblikovana, da se mora uvoz blaga gibati v okvirih plačilnobilancijskih zmogljivosti države in da morata biti politika zadolževanja v tujini ter stopnja zadolženosti takšni, da ne bosta neugodno vplivali na zunanjo likvidnost države, da omogočata posojila pod najboljšimi pogoji in v skladu z možnostmi njihovega odplačevanja.

Pri vsem tem je pomen celotnega izvozno-uvoznega instrumentarija zelo velik. Na tem področju je več perečih vprašanj, ki izhajajo iz dejstva, da se v izvozno-uvoznem režimu še vedno ohranja močna vloga države z vsemi slabostmi, ki izhajajo iz tega. V prihodnjem letu moramo to problematiko celoviteje preučiti in ustrezno ukrepati. V tem pogledu se soočamo tudi s številnimi perečimi vprašanji v politiki in instrumentariju za napredek in spodbujanje izvoza. Poglavitni problem je,

da je sedanji instrumentarij spodbujanja pretežno skupek rešitev, podedovan iz prejšnjih časov, ter da obstajajo ne le težave, marveč tudi odpori v sprejemanju in vgrajevanju novih rešitev, ki pa so nujno potrebne. Ponekod se močno trudijo, da bi obdržali doslej ustvarjena razmerja, neodvisno od tega, koliko dejansko spodbujajo izvoz. Nekaj popravkov smo že sprejeli, vendar kljub temu obstaja naloga, da v letu 1979 določimo v bistvu novo zasnovo spodbujanja izvoza, ki ustreza tudi novim razmeram in politiki, ki izhaja iz novih sistemskih rešitev. Zlasti moramo poiskati način, kako spodbuditi proces združevanja dela in sredstev zaradi povečanja izvoza in uresničevanja dohodka kot tudi del politike izboljšanja blagovne menjave s tujino, kot tudi da se na podlagi dogovorjenih enotnih meril nadaljuje uresničevanje takšne politike spodbujanja v republikah in avtonomnih pokrajinah.

Predlog resolucije predvideva, da se denarna masa ne bo povečala za več kot nominalna rast družbenega proizvoda. Upošteva predvideno rast družbenega proizvoda in povečanje cen na drobno, naj bi se denarna masa povečala za približno 18 odstotkov. Primarna emisija denarja, ki ustreza predvidenemu povečanju denarne mase, pa naj bi se usmerila v potrebe gospodarstva, v monetizacijo in selektivno kreditiranje, izpolnjevanje zakonskih obveznosti, pokrivanje primanjkljaja zveznega proračuna in za deblokiranje dela sredstev depozitov družbenopolitičnih skupnosti.

Izkušnje iz tega leta kažejo, da v tem pogledu prihaja do problemov, čeprav moramo ugotoviti, da smo dosegli večjo ekspanzijo monetizacije, kot je bilo predvideno. Gre za večjo rast denarne mase od načrtovane, kar spodbuja inflacijske impulze, in za neustrezno dinamiko uporabljanja denarne mase, kar je vodilo do večjih sprememb pri preskrbovanju gospodarstva s potrebnim denarjem. Od tod potreba, da bi gibanje denarne mase bolj uskladili z gibanji v gospodarstvu, kar naj bi zagotovili s trimesečnim spremljanjem vseh gibanj, z ukrepi, ki naj bi imeli za cilj razvijati proces ne kreditne monetizacije, in iskanjem optimalnega razmerja pri razporejanju večje denarne mase v potrebe monetizacije in za kolektivno kreditiranje. Vse to bi morali delati tako, da bi tudi v tem delu družbene reprodukcije zavladalo združeno delo.

Tovarišice in tovariši delegati, sedanji energetski položaj narekuje, da spregovorimo nekaj tudi o problemu energetike. S tem problemom se ne spopadamo prvič. Redukcije električne energije so reden pojav od leta 1973 pa vse do danes, izjema je bilo le leto 1977. Poprčne letne redukcije so bile večje in v posameznih letih znatnejše kot letos. Omejitve so se v tem letu skoncentrirale bolj na en mesec, zato je bilo bolj boleče posledice čutiti predvsem v gospodinjstvih.

V zvezi s tem je eno izmed najbolj perečih vprašanj, ki se danes porajajo v javnosti — kje so vzroki za to?

Ob odgovoru na to vprašanje moram omeniti, da je nanj odgovoril družbeni načrt Jugoslavije od leta 1976 do 1980, prav tako pa tudi zasnove dolgoročnega razvoja od leta 1975 do 1985. Takrat smo ugotovili, da v energetiko premalo vlagamo, zato je bila le-ta uvrščena kot prednostna v razvoju. Potem je prišlo do občutnih sprememb glede vlaganja. Medtem ko so se letna vlaganja v razvoj elektroenergetike od leta 1971 do leta 1974 gibala na ravni 12,9 odstotka do 15,4 odstotka njihovega deleža v celotnih investicijah v industriji, je bil delež teh vlaganj v prvih treh letih sedanjega srednjeročnega načrta 24,8, 22,1 in 23,0 odstotka v celotnih vlaganjih v industriji. Seveda se bodo učinki teh naložb pokazali kasneje. Potemtakem je prvi in glavni vzrok nenehnih redukcij električne energije premajhno vlaganje v prejšnjem obdobju.

Drugi bistveni vzrok je počasna graditev in podaljšanje rokov za dokončanje elektram, ki jih gradimo. Od šestih termoelektrarn, ki jih gradimo, bi morala ena začeti redno obratovati leta 1977, štiri leta 1978 in ena leta 1979. Če bi te termoelektrarne začele redno obratovati v načrtovanih rokih, bi bil energetski problem manjši. Zaradi teh zakasnitev pa znaša celoten primanjkljaj približno 4,9 milijarde kilovatnih ur. Velja dodati, da bi moralo po načrtovanih rokih poleg naštetih elektram leta 1979 začeti obratovati še pet elektram. Toda zaradi zakasnitev v graditvi so ti roki že zdavnaj premaknjeni, zato bomo imeli v letu 1979 za še približno sedem milijard kilovatnih ur poprečno manjšo proizvodnjo. Dobršen delež v prekoračitvi teh rokov je v zakasnitvah nekaterih tujih dobaviteljev opreme. Če bi te elektrarne začele obratovati v predvidenih rokih, bi imeli zagotovljeno tudi ustrezno rezervo v sistemu.

Tretji pomemben vzrok, kateremu zdaj ne posvečamo dovolj pozornosti, se nanaša na soglasja za priključek novih porabnikov na prenosno distributivno omrežje. Načelno se med elektrogospodarstvom in velikimi porabniki s pogodbami urejajo medsebojna razmerja in udeležba porabnikov v delitvi zmogljivosti električne energije, odvisno od tega pa se tudi od višine vlaganja določi prednost v preskrbi takšnega porabnika. Pri srednjih in manjših industrijskih porabnikih električne energije obstajajo velike razlike v načinu urejanja razmerij z elektrogospodarskimi organizacijami. Veliko je razlogov za trditve, da se dajejo energetska soglasja tudi, kadar vsa ta razmerja niso urejena, zato gradijo nove proizvodne zmogljivosti in jih spuščajo v obratovanje, ne da bi si poprej zagotovili preskrbo z električno energijo. Posledice tega so znane — neskladnost med potrebami in možnostmi, kar obremenjuje energetske bilance.

Četrty vzrok so nekateri odmiki od politike razvoja energetike, načrtane v srednjeročnem načrtu, kar neugodno vpliva na izkoriščanje domačih virov. Tako imajo denimo termoelektrarne na tekoče gorivo, ki so v gradnji, in tiste, ki so že projektirane, skupno moč 940

megavatov. Če izhajamo iz tega, da se politika razvoja energetike, ki je sprejeta, zavzema za gradnjo teh elektram samo izjemno, potem je nesporno, da se z graditvijo teh zmogljivosti v tem obsegu spodkopuje omenjena politika. Vsekakor to slabi usmeritev k izkoriščanju domačih virov.

Peti vzrok je v tem, da ni rešeno vprašanje rezerv v elektroenergetskem sistemu. V družbenem načrtu Jugoslavije je zapisano: „Menimo, da bodo rezerve zmogljivosti za proizvodnjo električne energije znašale v letu 1978 približno 15 odstotkov predvidene porabe.“ To stališče je bilo sprejeto zato, ker družbeni načrt določa naslednje: „Ob neugodnih hidroloških razmerah so možne redukcije proizvodnje električne energije za približno 3 do 4 milijarde kilovatnih ur na leto. Zato je nujno zagotoviti tudi rezervo v zmogljivostih premoga za približno 4 do 5 milijonov ton.“ Problem rezerv torej ostaja v energetskega sistemu odprt. Pri tem poudarjam, da pomeni stopnja zanesljivosti preskrbe porabnikov enega od glavnih ekonomskih problemov.

Družbeni načrt Jugoslavije nalaga republikam in avtonomnim pokrajinama, da spodbujajo in podpirajo pobude za to, naj bi v okviru samoupravnih interesnih skupnosti proizvajalcev in porabnikov električne energije s samoupravnimi sporazumi zagotovili graditev potrebnih zmogljivosti v skladu s skupno ocenjenim obsegom porabe. Prav tako morajo organizacije združenega dela, zlasti veliki porabniki energije, s samoupravnimi sporazumi z interesnimi skupnostmi elektrogospodarstvu zagotoviti dolgoročno preskrbo z električno energijo. Zaostajanje samoupravnega interesnega organiziranja in premajhen vpliv porabnikov energije na poslovanje in razvoj elektrogospodarstva kot tudi nerazvita dohodkovna razmerja med njimi so odločilno vplivali na vse vzroke, ki sem jih omenil. Pravzaprav želim s tem reči, da prevzema združeno delo v republikah in avtonomnih pokrajinah največjo odgovornost za uspešno reševanje problemov elektrogospodarstva.

Izpolnjevanje teh nalog družbenega načrta je ključna točka v reševanju sprotih in razvojnih problemov energetike, zaradi česar ni treba česar koli spreminjati glede vsebine nalog in nosilcev posla. Poleg tega je to popolnoma v skladu s sistemom družbenoekonomskih odnosov, z novim sistemom družbenega načrtovanja in načeli dohodka.

Energetski položaj očitno narekuje, da si čimbolj prizadevamo za to, da bi pospešili gradnjo energetskih objektov, namenjenih za proizvodnjo in proces energije, ki smo se je že lotili, ter premogovnikov in objektov, namenjenih za sekundarno predelavo nafte, saj je čutiti hudo neskladje med zmogljivostmi primarne in sekundarne predelave nafte. Hkrati bi morali sprejeti ukrepe za varčevanje z vsemi oblikami energije ter jih dosledno uresničevati, posebej pa se dogovoriti o pogojih, s katerimi naj bi omejevali gradnjo energetskih objektov, ki bi uporabljali mazut. Ko opozarjamo na vse te naloge

kot na najbolj pomembne in najbolj neposredne v prihodnjem letu, moramo poudariti pomemben uspeh, ki smo ga dosegli z gradnjo prve faze prenosnega 380-kilovoltnega omrežja, s čimer so povezani vsi pomembni proizvajalci in porabniki energije v državi. Tudi ves elektroenergetski sistem je tako postal tehnično-tehnološka celota. Vse to bo precej omililo težave s pomanjkanjem električne energije in nas usmerjalo k temu, da bi bolj intenzivno zaokrožili gradnjo prenosnega omrežja, s čimer bi postal ves sistem večja tehnološko-tehnična celota.

Prihodnje leto je treba izpolniti še dve veliki nalogi: pripraviti energetska bilanca za obdobje od 1981 do 1985 in pospešeno nadaljevati že začeto delo za oblikovanje zasnove dolgoročnega razvoja energetike do leta 2000.

Doseženi uspehi v razvoju kmetijsko-industrijskega kompleksa v prvih treh letih družbenega načrta so trden temelj za razvoj proizvodnje hrane tudi v letu 1979, kar je bistvena naloga načrta in dejavnik stabilizacije celotnih tokov družbene reprodukcije. Medtem ko se je proizvodnja hrane v prvih dveh letih uresničevanja dogovora o razvoju kmetijske industrije povečala nekoliko hitreje, kot je bilo načrtovano, se je letos zaradi neugodnih vremenskih razmer kmetijska proizvodnja zmanjšala. Vendar se je v živilski industriji ohranila visoka stopnja rasti proizvodnje. Kljub temu bo pridelek osnovnih poljščin, razen koruze, skupaj z razpoložljivimi tržnimi rezervami zadoščal za kritje potreb v prehrani našega prebivalstva, nekateri proizvodi pa nam bodo ostali tudi za izvoz.

Dejstvo je, da smo v prejšnjem obdobju ustvarili boljše rezultate v materialni proizvodnji hrane kot v urejanju družbenoekonomskih odnosov. To nam nalaga, da si prihodnje leto posebej prizadevamo za hitrejšo razvijanje samoupravnih družbenoekonomskih odnosov na tem področju — s samoupravnim sporazumevanjem o bilancah proizvodnje in porabe, rezervah in drugih elementih. S tem bomo pospešili povezovanje proizvodnje, prometa blaga in porabe na dohodkovnih temeljih.

V uresničevanju politike hitrejšega razvoja gospodarsko manj razvitih republik in SAP Kosova v prvih treh letih srednjeročnega načrta so gospodarsko manj razvite republike dosegle bolj dinamično gospodarsko rast, kot je znašalo poprečje za vso državo, česar pa ni mogoče trditi za razvoj Socialistične avtonomne pokrajine Kosova. Nasprotno, v prvih letih načrta se je stopnja rasti precej znižala in s tem je tudi zaostal razvoj Kosova, kar pa ni v skladu s sprejeto politiko.

Nekaj živahnješa rast v gospodarsko manj razvitih republikah opozarja, da sprejeta politika že prinaša uspehe. Tako ustvarjamo večjo možnost za njihov hitrejši razvoj v letu 1979, s čimer bi se približali sprejetim sklepom, naj bi bila stopnja rasti družbenega proizvoda le-teh za 20 do 25 odstotkov višja od poprečja za državo v celoti.

Toda kljub temu še vedno obstajajo številni vzroki, ki zavirajo hitrejši razvoj gospodarsko manj razvitih republik in SAP Kosova. Na primer majhna proizvodna sposobnost gospodarstva in premajhna lastna sredstva za hitrejši razvoj, večja stopnja zadolženosti gospodarstva, manjša učinkovitost investicij in skromnejša storilnost dela, sorazmerno večje izgube v gospodarstvu, premajhen pretok sredstev, znanja in tehnologije na ta območja itd. Vse to od nas zahteva večje napore za reševanje teh problemov. Federacija bo še naprej dosledno izpolnjevala dogovorjene obveznosti. Ostaja pereč problem spodbujanja hitrejšega razvoja teh družbeno-političnih skupnosti z združevanjem dela in sredstev na dohodkovnih temeljih in skupnem interesu, kar je eden izmed pogojev dogovorjene politike.

Problemi razvoja SAP Kosova so bolj zapleteni, kot smo domnevali. To ugotovimo tudi iz dejstva, da razvoj kljub izpolnjevanju vseh dogovorjenih obveznosti in uveljavljanju posebnih in dopolnilnih ukrepov poteka počasneje od razvoja naše države v celoti. Leta 1978 je bila še posebno majhna rast industrijske proizvodnje. Zaradi tega je treba probleme razvoja SAP Kosova celoviteje preučiti in iz tega povzeti ustrezne ocene in sklepe. Zvezni izvršni svet bo to stanje preučil skupaj z izvršnim svetom Socialistične avtonomne pokrajine Kosova in bo o tem poročal skupščini do konca marca 1979.

Tovarišice in tovariši delegati, doslednega uresničevanja v družbenem načrtu določene politike za leto 1979 si ni mogoče zamisliti, če ne bomo hkrati poskrbeli za dobro organiziranost in učinkovito akcijo, v kateri bomo morali, prvič, še naprej intenzivno uveljavljati nove sistemske rešitve in usposabljanje vse institucije gospodarskega in političnega sistema za čim bolj vsestransko uveljavljanje združenega dela in vseh njegovih asociacij, tako da bodo zares same odločale o družbeni reprodukciji, drugič, učinkovito uresničevati ukrepe ekonomske politike iz pristojnosti federacije, republik in avtonomnih pokrajin, zapisane v resoluciji, in jih med letom še izpopolnjevati v skladu z gospodarskimi gibanji in rezultati, ki jih bomo dosegali, in tretjič, skrbeti za nenehno, intenzivno in dobro usklajeno akcijo zavednih subjektivnih sil, kajti brez njihovega stalnega prizadevanja ne bo mogoče ustvariti potrebnega idejnopolitičnega ozračja in popolne politične mobilnosti za dosledno uresničevanje politike gospodarske stabilizacije.

Dovolite mi, da poleg že povedanega konkretnije opozorim na nekatere naloge. V določenem smislu ima preobrazba celotnega področja ekonomskih odnosov s tujino na samoupravnih temeljih prednostno mesto. Vse kar smo doslej naredili v tem pogledu je samo prvi korak. Z ustanovitvijo samoupravnih interesnih skupnosti republik in avtonomnih pokrajin za ekonomske odnose s tujino in interesne skupnosti Jugoslavije, s prehodom na enotno projekcijo plačilne in devizne

bilance Jugoslavije, s plačilnobilančnimi in deviznimi pozicijami republik in avtonomnih pokrajin, z ustanovitvijo sekcij za ekonomske odnose s tujino in z opravljenimi pripravami za konstituiranje skupnih gospodarskih predstavništev in podobnim smo ustvarili organizacijsko in institucionalno podlago za samoupravni mehanizem na področju ekonomskih odnosov s tujino.

Zdaj nas čaka delo, da vzpostavimo samoupravno socialistično vsebino teh odnosov. Zato je to ena najpomembnejših nalog v prihodnjem letu. Najpomembnejše in najnujnejše delo v zvezi s tem je razvit sistem načrtovanja ekonomskih odnosov s tujino, predvsem v organizacijah združenega dela, potem pa tudi v samoupravnih interesnih skupnostih republik in avtonomnih pokrajin, načrtovanje dotoka in odtoka deviz in načrtovanje kreditnih odnosov s tujino. Še naprej moramo razviti delo za sklenitev samoupravnih sporazumov o združevanju dela in sredstev, na podlagi katerih bi določili delež v pridobivanju deviz prek vzajemnega proizvodnega, finančnega in drugega sodelovanja. Hkrati s tem moramo sklepati samoupravne sporazume o združevanju dela in sredstev, na podlagi katerih se ureja postopek za združevanje deviz za skupne razvojne programe, skupni prihodek in dohodek, skupno proizvodnjo blaga in opravljanje storitev, s katerimi prispevamo k večjemu deviznemu dotoku. Ko spreminjamo stara razmerja v proizvodnji blaga za izvoz, mora to pomeniti, da devize ne pripadajo samo končnemu izvozniku, marveč vsem udeležencem v proizvodnji in prodaji blaga za izvoz v sorazmerju z njihovim prispevkom.

Za vzpostavitev organiziranega nastopa vsega našega gospodarstva v odnosih s tujino, kar je zdaj ena najšibkejših točk naših ekonomskih odnosov s tujino, imajo izjemen pomen akcije za ekonomske odnose s tujino. Njihov pomen, položaj in vloga se šele morajo uveljaviti.

Hkrati moramo storiti vse potrebno, da bi čim bolj organizirali delo skupnih gospodarskih predstavništev in da bi se ta usposobila za opravljanje svoje zelo odgovorne funkcije.

Treba je izboljšati odnose, vzpostavljene z enotno projekcijo plačilne in devizne bilance Jugoslavije, ter plačilnobilančnimi in deviznimi pozicijami republik in avtonomnih pokrajin. Truditi se moramo, da bi popolnoma zagotovili spremljanje izvajanja projekcij ter plačilnobilančnih in deviznih pozicij, saj zdaj ne spremljamo dovolj in učinkovito gibanja storitev in kreditno-finančnih razmerij s tujino, s projekcijo pa moramo zagotoviti spremljanje dinamike po trimesečjih in ne samo celoten znesek za vse leto, vrhu tega pa moramo zagotoviti vrednost uvoza blaga po namenih za vsako republiko in avtonomno pokrajino, ne pa samo skupni znesek za leto dni.

Tudi na področju samoupravne organiziranosti bančništva in finančnih tokov v celoti, nas čakajo v

prihodnjem letu zelo pomembne naloge. Njihov pomen je velik, predvsem zato, ker se še ni bistveno zmanjšala odvisnost organizacij združenega dela od poslovnih bank v procesu financiranja preproste in razširjene reprodukcije in ker je kreditno razmerje še naprej prevladujoče. Ta problem pa moramo opazovati v najtesnejši povezavi z nizko lastno akumulacijo združenega dela in s počasnim procesom združevanja dela in sredstev, kar tudi krepi kreditna razmerja.

Od uspešnega reševanja teh problemov je v marsičem odvisno, kako bomo premagali kreditna razmerja med organizacijami združenega dela in poslovnimi bankami oziroma kako bomo uresničili samoupravne odnose v bančništvu, ki so temeljni pogoj za spodbujanje teh procesov. Pri tem ima posebno mesto funkcija načrtovanja v okviru poslovnega bančništva. Ta se doslej ni dovolj razvila. Prihodnje leto, ko bomo začeli sprejemati nove srednjeročne programe, bo izredna priložnost, da se hkrati z oživiljanjem sistema samoupravnega družbenega načrta na novi podlagi razvija tudi funkcija načrtovanja v bankah.

S stališča nadaljnega razvoja družbenoekonomskih odnosov in graditve demokratične podlage za usklajevanje samoupravnih interesov ima največji pomen sprejetje novih srednjeročnih načrtov in družbenega načrta Jugoslavije od leta 1981 do 1985. V zvezi s tem moramo v letu 1979 opraviti zelo zahtevne in velike naloge. Pomen uspešnega izpolnjevanja teh nalog je daljnosežen, ker moramo v tem procesu v praksi uporabiti vse temeljne sestavine novega sistema samoupravnega načrtovanja. Tudi v zvezi s tem moramo poudariti, da ima dosledna in ustvarjalna uporaba sistemskih rešitev iz novega zakona o samoupravnem načrtovanju odločilen pomen za nadaljnji razvoj socialističnih samoupravnih odnosov, za nadaljnjo popolno uveljavitev združenega dela kot odločujočega dejavnika družbene reprodukcije.

Številni problemi, ki spremljajo naš razvoj v zadnjih letih, prav tako pa številni vzroki, ki porajajo nestabilnost v družbenoekonomskih tokovih in odnosih, so v marsičem posledica obstoja starih odnosov v načrtovanju razvoja, čeprav smo že mnogo spremenili. To se najbolj občuti v neskladnosti razvojnih programov organizacij združenega dela, premajhni dohodkovni motiviranosti in povezanosti na področju razširjene reprodukcije, v nerazvitosti dohodkovnih razmerij na temeljih združevanja dela in sredstev, v premajhni dohodkovni povezanosti na področju ekonomskih odnosov s tujino, v porajanju številnih problemov zaradi neustrezne delitve dela, v še vedno ne dovolj razviti proizvodni kooperaciji, v nerazvitosti odnosov združenega dela v materialni proizvodnji in združenega dela v neproizvodnih družbenih dejavnostih na temeljih načel svobodne menjave dela itd.

Zaradi vsega tega se pojavlja zelo odgovorna naloga za vse samoupravne subjekte — temeljne in druge

organizacije združenega dela, samoupravne interesne skupnosti in organizacije, družbenopolitične skupnosti itd. — da se lotijo priprav na sprejetje srednjeročnih načrtov, ki bi jih morali opraviti pretežno v prihodnjem letu, zelo organizirano in koordinirano.

Tovarišice in tovariši delegati, tudi letos smo dosegli pomembne uspehe v krepitvi ogromne sposobnosti družbene samozaščite naše samoupravne socialistične skupnosti. Sistem splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite, kot je poudaril na enajstem kongresu ZKJ tovariš Tito, gradimo kot sestavni del družbenega sistema socialističnega samoupravljanja. Znatno se je razširila in okrepila angažiranost vseh subjektov pri uresničevanju nalog splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite. Bojna sposobnost naših oboroženih sil — jugoslovanske ljudske armade in teritorialne obrambe — je večja kot kdajkoli poprej in te sile so skupaj z vsemi našimi človeškimi in materialnimi potenciali usposobljene za učinkovit oborožen boj ter tudi za vse druge oblike odpora proti vsakemu morebitnemu napadalcu in so pripravljene ubraniti našo neodvisnost, suverenost in ozemeljsko celovitost.

Z uspehi pri krepitvi materialne baze in podružbljanja splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite smo ustvarili objektivne možnosti, da v letu 1979 še hitreje razvijamo in krepimo obrambo in zaščito kot redno funkcijo delovnih ljudi in občanov ter vseh drugih subjektov družbe. V letu 1979 se bo nadaljeval proces modernizacije oboroženih sil. Jugoslovanska ljudska armada se bo še naprej izpopolnjevala v vseh oblikah oboroženega boja, da bi bila kadarkoli pripravljena preprečiti nenadno agresijo in da bi lahko uspešno mobilizirala vse obrambne sestavine družbe.

Že leta in leta je stanje varnosti v naši državi zelo dobro. K takšnemu stanju najbolj prispevata naš uspešni družbenopolitični in družbenogospodarski razvoj na samoupravnih socialističnih temeljih in nenehna krepitev mednarodnega položaja in ugleda naše države. Medtem ko v nekaterih državah naraščajo terorizem, nasilje in druge oblike ogrožanja varnosti državljanov, lahko rečemo, da se v naši državi nenehno krepi stabilnost družbene ureditve in varnosti sploh.

Organi za notranje zadeve, ki delujejo v okvirih svojih zakonskih pristojnosti v našem sistemu družbene samozaščite, uspešno uresničujejo naloge, ki jih imajo pri varovanju družbene ureditve, družbenega premoženja, miru in varnosti delovnih ljudi in občanov. Aktivnost vseh dejavnikov družbene samozaščite in večja učinkovitost organov za notranje zadeve se kaže tudi v zmanjšanju obsega kriminala. Celotno število kaznivih dejanj kaže že več let težnjo upadanja. Lani je bilo na primer število takih dejanj za 14 odstotkov manjše kot leta 1976. Prav tako nismo imeli primerov obsežnejših ali hujših kršitev državnega reda in mira.

Nikakor pa ne moremo biti zadovoljni s stanjem na področju prometne varnosti. Kljub prizadevanjem za

okrepitev varnosti prometa se v letu 1978 stanje ni kaj prida izboljšalo — po nepopolnih podatkih za prvih devet mesecev je v prometnih nesrečah izgubilo življenje 3.682, ranjenih pa je bilo 48.825 ljudi. Narašča tudi škoda zaradi požarov. Letos bo znašala približno poldrugo milijardo dinarjev. Zaradi tega moramo posvetiti posvečanju varnosti prometa in krepitvi protipožarne zaščite posebno pozornost.

Tovarišice in tovariši delegati, Jugoslavija se je v tem letu dosledno zavzemala za razvijanje vsestranskega sodelovanja na temeljih neodvisnosti, spoštovanja suverenosti, popolne enakopravnosti, nevmešavanja v notranje zadeve in obojestranske koristi ter se hkrati opirala na temeljna načela politike neuvrščenosti kot svoje trajne usmeritve. V skladu s tem je posvečala nenehno pozornost nadaljnjemu razvijanju dvostranskih odnosov z vsemi državami, aktivno pa je sodelovala na mednarodnem področju v vseh prizadevanjih miroljubnih in demokratičnih sil, da bi čim hitreje in čim odločneje spremenili neenakopravne politične in gospodarske odnose, da bi zavrla nadaljnje slabljenje politike popuščanja, preprečili nadaljnjo oboroževalno tekmo, poiskali miroljubne rešitve za obstoječa krizna stanja na posameznih območjih in sploh okrepili prizadevanja za mirno reševanje povečanih sporov med posameznimi državami.

Med nedvomne uspehe takšne mednarodne dejavnosti naše države sodijo srečanja na najvišji in visoki politični ravni z mnogimi državami z vseh strani sveta, ki so po svojem pomenu in vplivu dostikrat močno presegala dvostranske okvire, a tudi širjenje ekonomskega, znanstvenotehničnega, kulturnega in drugega sodelovanja, sporazumno urejanje odnosov na različnih področjih itd.

Posebno pozornost smo posvečali vsestranskemu razvijanju sodelovanja z našimi sosedi in si hkrati prizadevali, da bi s skupnimi napor in dobro voljo našli rešitve tudi za pereča vprašanja v odnosih s posameznimi sosednimi državami.

Jugoslaviji je bila naklonjena čast in zaupana odgovornost, da je priredila konferenco zunanjih ministrov neuvrščenih držav, ki je bila julija letos v Beogradu. Trdno smo prepričani, da so enotnost in solidarnost neuvrščenih držav, ki sta se v celoti uveljavili na tej konferenci, in njeni sklepi, nanašajoči se na bistvena mednarodna vprašanja in smeri delovanja gibanja neuvrščenosti, velik prispevek k okrepitvi vloge in akcijske sposobnosti neuvrščenih držav kot čedalje vplivnejšega dejavnika sodobnih mednarodnih odnosov.

Naša država se je aktivno udeležila priprav in dela posebnega zasedanja generalne skupščine OZN, posvečenega razorožitvi. Pobudo za to zasedanje je dal predsednik Tito na konferenci neuvrščenih držav v Colombu.

Naj omenim, da se je marca letos končal beograjski sestanek KEVS, s katerim smo zagotovili kljub neugodnemu mednarodnemu kontekstu kontinuiteto procesa

KEVS, in da je politika popuščanja varnosti in sodelovanja v Evropi, na temelju skupno sprejete helsinške sklepne listine — realna in nenadomestljiva pot.

Tako kakor zmeraj, je tudi k letošnji zunanje-politični dejavnosti naše države in njeni ugledni vlogi na mednarodnem področju veliko prispeval predsednik republike tovariš Tito, čigar vloga in ugled v svetu sta splošno priznana.

Ceprav ne bom obravnaval mednarodni položaj, želim samo poudariti, da bo ta položaj tudi v prihodnje zelo zapleten in poln nasprotij. Zato se moramo v celoti zavedati možnosti in okoliščin, v katerih bomo delovali na mednarodnem področju.

Naša država bo skupaj z vsemi drugimi neuvrščenimi državami prispevala čim več k uspešni pripravi in poteku številnih pomembnih sestankov neuvrščenih držav, zlasti pa novega vrha neuvrščenih držav v Havani.

Bistveno za uspeh konference v Havani je, da v pripravah nanjo in v njenem poteku sodelujejo vse neuvrščene države, tako da se bodo na temelju demokratičnega usklajevanja lahko vsestransko uveljavili interesi in prizadevanja gibanja kot celote. Priprave in delo konference v Havani morajo potekati v znamenju varovanja enotnosti gibanja neuvrščenosti na temeljih njegove načelne neblokvske usmeritve v korist vseh neuvrščenih držav, ker je to izraz njihove trajne opredelitve za to, da bi se gibanje utrdilo in se akcijsko okrepilo kot neodvisen dejavnik v mednarodnih tokovih.

Pomembna dejavnost in naloge nas čakajo tudi na področju boja za nov mednarodni gospodarski red. O teh vprašanjih bodo razpravljali na celi vrsti pomembnih mednarodnih srečanj. Naj omenim sestanek skupine 77 držav v razvoju, ki bo na ministrski ravni februarja 1979 v Tanzaniji, peto konferenco OZN za trgovino in razvoj v okviru UNCTAD, ki bo maja v Manili, in priprave na posebno zasedanje generalne skupščine OZN o vprašanjih novega mednarodnega gospodarskega reda.

V letu 1979 bodo na vrsti tudi pomembna pogajanja za sklenitev novega sporazuma o sodelovanju med Jugoslavijo in EGS. Med dosedanjimi pogajanjmi so se pokazali določeni problemi, glede katerih še niso dosežena soglasja. To pomeni, da nas na tem področju čakajo prihodnje leto velike naloge.

Jugoslavija se bo še naprej prizadevala za nadaljnje razvijanje vsestranskega bilateralnega sodelovanja z drugimi državami. Če hočemo na tem področju doseči večje uspehe in izkoristiti mnoge možnosti, moramo zagotoviti še boljšo organiziranost in večjo koordinacijo, ki naj bi ne omejevala iniciativ in interesov vseh naših republik in avtonomnih pokrajin, kakor tudi vseh drugih subjektov in samoupravnih struktur, temveč jih še spodbujala in povezovala. V tem prizadevanju je treba kajpada posvečati nenehno pozornost našim odnosom s sosednimi in vsemi drugimi državami v Evropi, ravno tako pa tudi vsem neuvrščenim državam in državam v razvoju, kajti kljub mnogim našim prizadevanjem in praktičnim ukrepom naše dvostransko sodelovanje z nekaterimi državami ali celo širšimi območji zaostaja, zlasti kar zadeva našo skupno politično dejavnost v okviru gibanja neuvrščenosti, v Združenih narodih in drugje.

Zavedamo se, da so našete naloge težke, zahtevne in odgovorne, vendar smo hkrati trdno prepričani, da je to prava pot.

PREDSEDUJOČI ZORAN POLIČ:

Zaključujem sejo in sporočam, da bo zvezni zbor nadaljeval sejo takoj, zbor republik in pokrajin pa po 15-minutnem odmoru.

*(Skupni del seje se je končal
ob 10,35.)*

NADALJEVANJE SEJE ZVEZNEGA ZBORA
PRESEDUJE
PRESEDNIK ZBORA DOBROSLAV ČULAFIČ

PRESEDNIK DOBROSLAV ČULAFIČ:

Na vrsti je *prva* točka dnevnega reda:

Predlog sprememb in dopolnitev proračuna federacije za leto 1978 ter spremembe in dopolnitve finančne- ga načrta zvezne direkcije za rezerve industrijskih izdel- kov za leto 1978 in spremembe in dopolnitve finančne- ga načrta zvezne direkcije za rezerve živil za leto 1978

Delegatom smo poslali predlog sprememb in dopol- nitev proračuna federacije ter spremembe in dopolnitve finančnih načrtov zveznih direkcij kot tudi predloga od- lokov o potrditvi sprememb in dopolnitev finančnih na- črtov teh direkcij.²

Delegatom smo razdelili poročila odbora za prora- čun federacije zakonodajnopravne komisije in komisije za ugotavljanje istovetnosti besedil v jezikih narodov Jugoslavije.³

Delegatom smo razdelili amandma zveznega iz- vršnega sveta.⁴

Sporočam vam, da so predstavniki zveznega iz- vršnega sveta, njegov član in zvezni sekretar za finance Petar Kostić, člana zveznega izvršnega sveta Bogoljub Nedeljković in Vajo Skendžić ter drugi predstavniki, ki jih je določil zvezni izvršni svet.

Poročevalca delovnih teles zbora sta delegata Milan Rajačić in Radmila Matić.

Ker o rebalansu in o proračunu razpravljata oba zbora hkrati, vam sporočam, da me je predsednik zbora republik in pokrajin obvestil, da je omenjeni zbor že sprejel predlog zakona o spremembah zakona o skup-

nem obsegu proračunskih odhodkov federacije za leto 1978, po katerem je treba v 1. členu znesek 80.748,501.000 dinarjev nadomestiti z zneskom 82.345,201.000 dinarjev.

V drugem členu je treba znesek 51.548,600.000 dinarjev nadomestiti z zneskom 52.031,300.000 dinar- jev, v 3. členu pa znesek 29.199,901.000 nadomestiti z zneskom 30.330,901.000 dinarjev. Znesek 19.712,901.000 dinarjev je treba nadomestiti z zneskom 20.826,901.000 dinarjev.

Predlagam, da zdaj poslušamo ekspozice v zvezi s proračunom za leto 1979 in rebalansom letošnjega pro- računa.

Po ekspoziciji bomo obravnavali posebej rebalans in posebej proračun federacije za leto 1979.

Ekspoziceje v zvezi s proračunom federacije za leto 1979 in rebalansom proračuna bodo imeli člani zvezne- ga izvršnega sveta in zvezni sekretar za finance Petar Kostić, član zveznega izvršnega sveta in zvezni sekretar za ljudsko obrambo armadni general Nikola Ljubičić in član zveznega izvršnega sveta in predsednik zveznega komiteja za vprašanja borcev in vojaških invalidov Milan Vukasović.

Besedo dajem tovarišu Petru Kostiću.

PETAR KOSTIĆ, *član ZIS in zvezni sekretar za finan- ce:*

Tovariš predsednik, tovarišice in tovariši delegati, pred vami je predlog proračuna federacije za leto 1979 in predlog rebalansa proračuna federacije za leto 1978. Dovolite mi, da dam v zvezi s tem nekaj pripomb o tistih vprašanjih, ki utegnejo biti po mojem mnenju po- membna za današnjo razpravo.

Predvsem želim opozoriti, da je zasnova proračuna federacije v njegovih bistvenih sestavinah v duhu politi-

² Našteto gradivo je na voljo v informacijsko-dokumentacijski službi skupščine SFRJ.

³ Priloge 1-3.

⁴ Priloga 4.

ke, začrtane v osnutku resolucije, kar je bilo poudarjeno tudi v besedah predsednika zveznega izvršnega sveta. To se nanaša predvsem na:

- rast proračuna pod stopnjo rasti družbenega proizvoda;

- opredelitev, da v prihodnjem letu tudi globalno ohranimo raven carinske zaščite, ki smo jo imeli v letih 1977 in 1978, kar pomeni, da se na podlagi tega ne smejo poslabšati pogoji gospodarjenja;

- maksimalno zadržano politiko prometnega davka v njeni fiskalni funkciji in na to, da morajo morebitni popravki izhajati predvsem s stališča ekonomskih potreb in ekonomske vsebine teh ukrepov.

Na strani odhodkov je proračun federacije tudi letos odse:

- začrtane politike obrambe in varnosti države in njene neodvisnosti;

- dolgoročne in sprotne zunanje politike Jugoslavije;

- politike invalidskega in borčevskega varstva kot dela nedeljivega sistema;

- politike solidarnosti narodov in narodnosti v spodbujanju hitrejšega razvoja gospodarsko manj razvitih republik in avtonomnih pokrajin prek sistema dopolnilnih proračunskih sredstev itd.

Zaradi vsega tega menimo, da je predlagani proračun v neposredni funkciji politike, začrtane z resolucijo za prihodnje leto.

Preden preidem k nekaterim pripombam, ki sem jih želel izreči v zvezi s predlogom proračuna federacije za leto 1979, mi dovolite, da se na kratko dotaknem nekaterih vprašanj, ki so povezana s predlogom rebalansa proračuna federacije za leto 1978.

To je potrebno, ker je bilanca prihodkov in odhodkov proračuna federacije za leto 1979 v marsičem odvisna od realne ocene uresničitve teh elementov v letu 1978.

Osnovni razlogi za sprejetje rebalansa proračuna federacije za leto 1978 so:

- a) z rebalansom proračuna federacije za leto 1978 se predlaga povečanje skupnih odhodkov za znesek 1.596,7 milijona dinarjev, kolikor znašajo obveznosti federacije, za katere niso zagotovljena sredstva v proračunu za to leto.

Skupen obseg proračunskih odhodkov federacije za leto 1978 se poveča:

- za poravnavo obveznosti za napredek zunanjetrgovinske menjave v letu 1977 v znesku 1.162,4 milijona dinarjev;

- za uskladitev vojaških pokojnin s prejemki aktivnih vojaških oseb v letu 1978 v znesku 280 milijonov dinarjev;

- za dodatna sredstva za negospodarske investicije zvezne uprave carin v znesku 40 milijonov dinarjev;

- za obveznosti iz prejšnjih let, za regres pomorske voznine pri uvozu v znesku 114,3 milijona dinarjev;

- ali skupaj 1.596,7 milijona dinarjev.

- b) za dodatne ukrepe za spodbujanje in napredek zunanjetrgovinske menjave je treba zagotoviti 2.532 milijonov dinarjev; za ta znesek se zmanjšajo proračunski dohodki federacije od carin in drugih uvoznih davščin.

Pri uresničevanju sprotne ekonomske politike na področju ekonomske menjave s tujino so bila v tem letu gibanja, ki odstopajo od načrtovanih proporcij.

Da bi v letu 1978 dosegli izvoz v višini, ki je predvidena v plačilni bilanci za to leto, je bilo treba sprejeti dodatne ukrepe za spodbujanje in napredek zunanjetrgovinske menjave.

S samoupravnim sporazumom za spodbujanje in napredek zunanjetrgovinske menjave s tujino, ki se uporablja od 1. julija 1978, so uvedeni novi ukrepi za spodbujanje in napredek zunanjetrgovinske menjave, ki zahtevajo dodatnih 2.352 milijonov dinarjev.

Potemtakem moramo s spremembami in dopolnitvami proračuna federacije za leto 1978 zagotoviti novih 3.908,7 milijona dinarjev.

Ta znesek se zagotavlja s povečanjem temeljnega prometnega davka od motornega bencina, ki se uporablja od 28. julija, v znesku 1.325 milijonov dinarjev in s povečanjem temeljnega prometnega davka od naftnih derivatov v znesku 903 milijone dinarjev.

Tako kljub predlaganemu povečanju prihodkov od temeljnega prometnega davka ostane primanjkljaj v znesku 1.680,7 milijona dinarjev.

Ta znesek naj bi prenesli kot obveznost v proračun za leto 1979, kar je tudi storjeno.

Omeniti velja še to, da se od vseh sredstev rebalansa nanaša na spodbujanje in napredek zunanjetrgovinske menjave 3.628,7 milijona dinarjev ali 92,8 odstotka.

Predlog rebalansa proračuna federacije za leto 1978 ima nekaj sprememb v primerjavi z osnutkom. Gre le za razliko pri odhodkih.

Skupen obseg odhodkov se v predlogu rebalansa povečuje tako, da se zagotavlja 114,3 milijona dinarjev za poravnavo obveznosti federacije za leto 1977 za regres ob uvozu iz držav v razvoju. Na prihodkovni strani proračuna se zmanjšajo prihodki federacije od temeljnega prometnega davka in prispevki republik in pokrajin za 903 milijone dinarjev, ker smo začeli uporabljati nove davčne stopnje pri prometu nafte in njenih derivatov s 15-dnevno zamudo, s čimer se zmanjšuje učinek teh ukrepov, s katerim smo računali v osnutku.

Zaradi znižane stopnje odvajanja carin in drugih uvoznih davščin interesnih skupnosti Jugoslavije za ekonomske odnose s tujino, se je povečal delež proračuna v izvirnih prihodkih od carin in uvoznih davščin za 1.017 milijonov dinarjev. Tako se povečujejo prihodki za 14,3 milijona dinarjev, za kolikor se tudi s predlogom rebalansa povečuje skupen obseg proračunskih odhodkov federacije.

Osnutek proračuna federacije za leto 1979 predvideva, naj bi skupne odhodke v znesku 99 milijard in 409,9 milijona dinarjev pokrili iz teh virov:

Izvirni prihodki znašajo 62.522,200.000 dinarjev ali 62,9 odstotka.

To je del prihodkov od carin in drugih uvoznih davščin (21.881,400.000 dinarjev ali 22 odstotkov), del temeljnega prometnega davka od proizvodov (38.203,900.000 ali 38,4 odstotka), prihodki zveznih organov (1.539,000.000 ali 1,6 odstotka) in drugi prihodki – 879,000.000 ali 0,9 odstotka.

Sredstva iz posebnih virov so krediti narodne banke v znesku 8.451,4 milijona ali 8,5 odstotka.

Prispevki republik in pokrajin znašajo 28.436,203.000 dinarjev ali 28,6 odstotka proračuna, kar znaša skupaj 99.409,900.000 dinarjev, kolikor znaša proračun.

V predlogu proračuna so prihodki od carin in drugih uvoznih davščin predvideni s postavko, da se bodo tudi v letu 1979 uporabljali vsi instrumenti carinske in necarinske zaščite, ki so se uporabljali v letu 1978.

Ti prihodki so predvideni v znesku 45.582,000.000 dinarjev ali za 8 odstotkov več v primerjavi z načrtovanimi prihodki iz tega naslova za leto 1978.

Del prihodkov od temeljnega prometnega davka od proizvodov je načrtovan v znesku 38.203,000.000 dinarjev.

Drugi viri prihodkov federacije (zvezne takse, prihodki, ki jih dosegajo zvezni organi in drugo) predstavljajo po svojem obsegu relativno majhen znesek, ki sestavlja v vseh izvirnih prihodkih 3,9 odstotka, v skupnem obsegu proračuna pa le 2,5 odstotka.

Po zakonu o financiranju proračuna federacije in zakonu o deviznem poslovanju in kreditnih odnosih s tujino je predvideno, da 52,19 odstotka prihodkov od carin in drugih uvoznih davščin ne pride v proračun federacije, marveč da se odstopa Interesni skupnosti Jugoslavije za ekonomske odnose s tujino za vračilo carin in drugih izvoznih davščin.

Ob proračunu višine potrebnih sredstev za financiranje napredka zunanjetrgovinske menjave v letu 1979 smo izhajali iz za te namene doseženih sredstev v letu 1978 kot tudi iz ocene, da bo devizni pritok od izvoza blaga in storitev v prihodnjem letu za 10 odstotkov večji v primerjavi z letom 1978.

V letu 1979 se ni mogoče ogniti uporabi dela primarne emisije za financiranje potreb federacije. Teh sredstev pa bomo v letu 1979 uporabili za 11,7 odstotka manj kot je bilo predvideno v osnutku proračuna ali za 11 odstotkov manj v primerjavi s sredstvi, uporabljenimi v letu 1978. Obstajajo namreč vse možnosti, da bi v bodoče zmanjšali uporabo primarne emisije za financiranje proračuna federacije, ali pa sploh popolnoma odpravili. Zdaj je težko natančno oceniti, koliko bo treba uporabiti sredstev primarne emisije, saj je to odvisno od sistema financiranja funkcij federacije kot tudi možnosti

izvirnih prihodkov federacije in prispevkov republik in avtonomnih pokrajin. V ta namen je zvezni izvršni svet prevzel obveznost, da bo v prvem polletju 1979 predložil skupščini Jugoslavije program postopnega manjšanja oziroma odprave uporabe primarne emisije za financiranje proračuna federacije. Takšna odločitev zveznega izvršnega sveta je rezultat njegovega prepričanja, da ima dosednji način, zlasti obseg angažiranja primarne emisije za potrebe federacije, večkratne negativne posledice.

Opozoriti želim, da so v največji možni meri sprejete pripombe, pobude, mnenja in predlogi, ki so jih dali v telesih skupščine SFRJ med obravnavo rebalansa proračuna federacije za leto 1978 in proračuna federacije za leto 1979.

To velja predvsem za usklajenost rasti proračunskih odhodkov z rastjo družbenega proizvoda, rast prispevkov socialističnih republik in avtonomnih pokrajin s prihodki od temeljnega prometnega davka. Zmanjšali smo tudi negospodarske investicije itd.

Tovarišice in tovariši delegati, dovolite, da v nekaj besedah razložim stališča zveznega izvršnega sveta glede rasti obsega proračuna v tem letu kot tudi nekatere problemne financiranja federacije.

Stopnja rasti proračuna federacije znaša 18,7 % v primerjavi z rebalansom proračuna za leto 1978. Delež proračuna federacije v nominalnem družbenem proizvodu Jugoslavije bo znašal približno 9,4 odstotka.

Ker resolucija o politiki uresničevanja družbenega načrta Jugoslavije od leta 1976 do leta 1980 v letu 1979 ocenjuje, da bo stopnja rasti družbenega proizvoda v letu 1979 znašala 19,2 odstotka, pomeni, da se skupen obseg proračunskih odhodkov federacije giblje pod ocnjeno stopnjo nominalne rasti družbenega proizvoda.

V financiranju funkcije in nalog federacije v tem srednjeročnem obdobju je osnovni program, kako vtesniti rast proračunske porabe v okvire sprejete politike o nižji rasti te porabe od nominalne rasti družbenega proizvoda. Čeprav se nam je to letos posrečilo, moramo poudariti, da sistem in način oblikovanja pretežnega dela odhodkov federacije vpliva na to, da so obveznosti v pomembnem obsegu vnaprej določene, odvisno od nominalne vrednosti družbenega proizvoda, narodnega dohodka in drugih osnov, tako da ostaja zelo malo prostora za prožnejšo politiko proračunske porabe federacije in njeno uporabo kot sredstva skupne ekonomske politike.

Omeniti velja, da zajema ta skupina odhodkov, ki je neprožna, 81,21 odstotka vseh proračunskih odhodkov federacije, od tega se nanaša na:

- financiranje ljudske obrambe 52,79 odstotka;
- dopolnilna sredstva za manj razvite republike in SAP Kosovo 8,88 odstotka;
- invalidsko in borčevsko varstvo in vojaške pokojnine 19,54 odstotka.

Če upoštevamo sredstva za negospodarske investicije, katerih delež je 2,19 odstotka v skupnih odhodkih,

in sredstva za poravnavo obveznosti federacije iz prejšnjih let, katerih delež znaša 7,32 odstotka, to so odhodki, ki so predvideni v zakonih, se potem pokaže, da je angažiranih proračunskih sredstev za leto 1979, ki so neprožna, 90,72 odstotka.

Med druge proračunske obveznosti federacije, določene z zakonom, katerih višina pa ni zakonsko določeno, se uvrščajo:

- sredstva za delo zveznih organov in organizacij federacije, katerih delež v proračunu federacije znašajo 7,4 odstotka;

- odhodki za sprotno financiranje zveznih direktij za blagovne rezerve – 1,06 odstotka;

- dejavnost družbenopolitičnih skupnosti organov federacije pa 0,51 odstotka.

Omeniti moramo, da opisane ugotovitve v bistvu razkrivajo značilnost proračunskih odhodkov federacije ne le v letu 1979, marveč tudi v preteklem in prihodnjih letih. Zato je zvezni izvršni svet prevzel obveznost, da bo v letu 1979 pripravil analizo sistema financiranja federacije, predvsem z namenom, da zagotovi takšen mehanizem, ki bo omogočil uresničevanje družbene zahteve o vtesnitvi porabe v meje realnih možnosti družbe. To tudi pomeni, da bomo v prihodnje preučevali bilančne možnosti družbe, vendar ne samo na področju proračunske porabe federacije, marveč tudi splošne in skupne porabe v celoti. Samo tako bo mogoče objektivno preučiti potrebe in njihove prednosti in jih uskladiti z možnostmi gospodarstva.

V skladu z ustavo in zakonom o združenem delu kot tudi opredelitvami Zveze komunistov Jugoslavije o tem, da morajo vse oblike porabe oziroma celotni dohodek obvladovati delavci v združenem delu, bo nujno v prihodnje tudi na področju proračunske porabe federacije storiti vse, da bi o vseh problemih in vidikih porabe neposredneje razpravljali v združenem delu. Okoliščine, da se o najbolj bistvenih elementih proračunske porabe usklajujejo republiška in pokrajinska stališča v republiških in pokrajinskih skupščinah ob najdejavnější udeležbi skupščinskih zborov združenega dela, že zdaj veliko prispeva k živahnejši zavzetosti združenega dela. Menimo pa, da je treba in da lahko storimo nadaljnje korake za to, da se bo združeno delo neposredneje udeleževalo razprav o vseh vidikih proračunske porabe.

PREDSEDNIK DOBROSLAV ČULAFIČ:

Prosim tovariša Nikola Ljubičića, da spregovori.

NIKOLA LJUBIČIĆ, zvezni sekretar za ljudsko obrambo:

Tovarišice in tovariši, v zvezi z obravnavo predloga proračuna federacije za leto 1979 mi dovolite, da vas

seznanim z nekaterimi vprašanji graditve in bojnega usposabljanja naših oboroženih sil in pripravljanja družbe na obrambo. Vsa ta vprašanja moramo opazovati v povezavi s splošnimi političnimi in družbenoekonomskimi gibanji v naši državi, saj je njena obramba odvisna od celotne družbene stabilnosti in dosežkov na političnem, ekonomskem, socialnem in drugem področju.

Pozitivni procesi v nadaljnjem spopolnjevanju našega družbenopolitičnega in ekonomskega sistema in uspehi v gospodarjenju prispevajo k večji stabilnosti države. To ugodno vpliva na celoten položaj delovnih ljudi in občanov, na politični položaj v državi in razvoj socialističnih samoupravnih odnosov, potemtakem pa tudi na povečanje obrambne sposobnosti države v celoti. Vse to smo dosegli v razmerah zelo zapletenega gospodarskega položaja v svetu – kriz in recesij, monetarnih stabilnosti, slabljenja gospodarske moči držav v razvoju itd.

Poudariti pa moramo tudi to, da naš hitri razvoj kot tudi zapletenost svetovnega gospodarskega položaja vplivata na naša gospodarska gibanja, to pa spet vpliva na veliko zajemanje iz gospodarstva, na to, da poraba presega dogovorjene okvire, da investicijska dejavnost preveč pritiska na domači trg in vpliva na naše trgovinske odnose s tujino itd.

Če ne bi hitro reševali vseh teh in drugih problemov, bi to prav gotovo vplivalo na celotno gospodarsko stabilnost, to pa bi spet utegnilo povzročati politične posledice, v najslabšem primeru pa bi to oslabilo tudi obrambno moč naše države.

Vsekakor imajo mimo političnega in ekonomskega vpliva še večji vpliv na obrambno politiko gibanja in razvoj zunanjepolitičnega položaja.

Čas, v katerem živimo, je poln negotovosti, vojne, pritiski in druge oblike ogrožanja pa so stalna grožnja miru.

Popuščanje, kakor smo pričakovali, ni prerastlo v svetovni proces. Njegova slabost je bila v tem, da je temeljilo na vojaškem ravnotežju in strahu pred uporabo najhujšega atomskega orožja. Napredne sile, zlasti neuvrščene države skušajo omiliti in preprečiti nadaljnje zaostrovanje odnosov, odrezati konico konfrontacije med velikimi silami, v rokah katerih je tudi največja vojaška, politična in gospodarska moč, in da uravnavajo svetovni položaj k miru. Kljub temu se boj za veljavo na različnih območjih še nadaljuje. To povzroča, da se zaostrovanje odnosov prenaša z enega območja na svetu na drugega.

Verjetno bo pojav novih svetovnih sil na zgodovinskem prizorišču povzročil drugačno razporeditev razmerja sil. Upajmo, da bodo te nove spremembe prinesle takšne odnose, ki bodo prispevali k miru in napredku. Nevarno bi bilo, če bi prišlo do novih pritiskov in drugih oblik ogrožanja majhnih in neodvisnih držav; žal, kakor kaže zdaj, takšne smeri gibanja ne moremo izključiti in tako lahko pričakujemo nadaljnje izbruhe lokalnih vojn in groženj s pozicij sile.

Veliko je dejstev, ki opozarjajo, da postaja mednarodni položaj vse bolj zapleten.

Izdatki za oborožitev nenehno naraščajo, vojaški izdatki pa presegajo 400 milijard dolarjev, kar pomeni več kot poldrugo milijardo dolarjev na dan. V vseh državah NATO in varšavskega pakta sprejemajo načrte, ki predvidevajo nadaljnje povečanje vojaških proračunov. Tretjina vseh vojaških izdatkov je namenjena za raziskovanja in razvoj, proizvodnjo in nakup novega orožja in vojaške opreme.

Pod orožjem je zdaj v svetu prek 22 milijonov ljudi in približno 15 milijonov v polvojaških formacijah. To število se ne manjša, marveč iz leta v leto večja.

Največja koncentracija vojaške moči je v Evropi. Tu je pravi arzenal različnih vrst orožja.

V Evropi in Sredozemlju potekajo zelo intenzivne vaje. Jeseni je na neki vaji NATO pakta, ki je zajela 30 skupnih in nacionalnih vaj, sodelovalo približno 350.000 vojakov, 3.000 bojnih letal, 200 ladij, zajela je celotno ozemlje zahodne Evrope in obrežna morja. Proces modernizacije in kakovostne krepitve je zajel tudi oborožene sile vseh naših sosed. Pri nekaterih se vse bolj čuti navzočnost velikih sil.

Položaj naše države in njeno politično stabilnost, trdnost in obrambno sposobnost ocenjujejo realneje, vendar je zaradi takšnega razvoja položaja v svetu in zlasti v našem sosedstvu interes velikih sil in blokov za naš strateški prostor večji. Vse to nam nalaga, da še naprej utrjujemo enotnost in skrbimo za graditev obrambnega sistema države, in vlagamo nove napore v skladu z resolucijo enajstega kongresa ZKJ o razvoju in krepitvi splošne ljudske obrambe in družbene samozашčite in nalogami, ki nam jih postavlja vrhovni komandant.

Tovarišice in tovariši, razvoj mednarodnega položaja je takšen, da še naprej vlada nezaupanje, prevladuje boj za veljavo in nadvlado. Razumljivo je, da vse to sili k pospešenemu razvoju oboroženih sil in krepitvi vloge vojaškega dejavnika v svetovni politiki.

Ves svet se pospešeno oborožuje, in to z zelo sodobnim orožjem. V tem so vsekakor na prvem mestu najrazvitejše države, katerih tehnično-tehnološke možnosti za proizvodnjo in razvoj najrazličnejših orožij so največje.

Tekma nenehno traja, saj jo spodbujajo in pospešujejo. Z njo želijo doseči tehnično-tehnološko prednost pred drugo stranjo, bodisi s kakovostjo — kar pomeni razviti in proizvesti orožje s čim večjimi uničevalnimi možnostmi, ki ga druga stran trenutno nima, pa tudi s količino — to pomeni doseči večjo proizvodnjo zdaj znanega orožja, da bi s količino dosegli večji učinek.

Takšno prizadevanje najrazvitejših držav, to so danes tudi največje svetovne sile, povzroča, da so velike znanstvene zmogljivosti zaposlene z odkrivanjem novega orožja.

Poleg že večkrat omenjenega orožja, kot so nevtronska bomba, rakete, ki križarijo, in drugo, je znano, da se ukvarjajo s tem, da bi kot orožje izkoristili laserje, pa tudi meteorološke, geofizične in druge vede preučujejo, kako bi jih izkoristili v vojne namene.

Nič manj pozornosti ne posveča vojaško-politični dejavnik spopolnjevanju že obstoječega vojnega kontingenta, katerega možnosti so že zdaj velike.

Tako se v svetu kopičijo novejši in sodobnejši tipi letal z vse večjimi hitrostmi, možnostmi dosega in učinkom bombardiranja; proizvajajo vedno več tankov in transportnih sredstev, ki postajajo iz leta v leto bolj sodobni, ki imajo vse večje bojne možnosti. Za temi sredstvi ne zaostaja proizvodnja in spopolnjevanje različnih tipov raketnega in topniškega orožja. Vsemu temu moramo dodati tekmovanje v proizvodnji protitankovnega in protiletalskega orožja, proizvodnjo zelo sodobnih elektronskih naprav in eksplozivov, ki dajejo sedanji oborožitvi vedno večjo rušilno in ubijalsko moč.

Naštevaje vsega, kar se danes napoveduje ali že proizvaja v svetu za osvajanje in obrambo, bi zahtevalo veliko časa, zato naj dodam samo to, da poteka oboroževalna tekma na zelo široki fronti in povsod — na kopnem, morju, v zraku pa tudi v vesolju.

Z vojskovanjem v vseh teh razsežnostih skušajo doseči premoč v hitrosti akcij, bojnem učinku, gibljivosti in manevrskih sposobnostih. V takšnih razmerah skušajo doseči presenečenje, da nasprotnika odkriješ in si ga ogledaš, zato poteka zdaj zelo pospešena elektronska vojna.

Na področju jedrske oborožitve je dosežena takšna koncentracija, da ga je več, kot ga je treba za medsebojno iztrebljenje, celo v primeru, če bi nasprotnik del tega orožja uničil.

Tako vselej ostane vprašanje, komu in čemu vse to rabi. V kakšno smer se giblje svet — k miru ali k vojni? Očitno je, da tako velike količine orožja in njihova izbira ne rabijo samo za odvrčanje, marveč tudi kot sredstvo za grožnjo in veljavo. Ker daje oborožitev težo tudi političnim argumentom, najverjetneje tudi v praksi tako ravna.

Takšen razvoj oboroženih sil v svetu in okoli naše države budno spremljamo in ukrepamo, da ne bi občutneje zaostajali v pripravljanju naših oboroženih sil.

Zveza komunistov Jugoslavije in naša socialistična skupnost namenjata nenehno pozornost graditvi oboroženih sil, saj sta odvisnost države in njena svoboda edina pot za to, da naša družba uresniči svoj samoupradni socialistični razvoj.

Pripravljanje oboroženih sil in države na obrambo.

V preteklem letu smo vložili veliko truda, da bi postal sistem splošne ljudske obrambe in družbene samozashčite kar se da operativen in bojno v celoti učinkovit.

Oborožene sile so se tehnično in nasploh občutneje modernizirale.

Hkrati z delom za tehnično moderniziranje smo posvetili veliko pozornosti spravljanju in ohranjanju bojne tehnike, vodenju in poveljevanju kot tudi spopolnjevanju organizacijsko-formacijske strukture enot in poveljstev v celoti, dograjevanju in urjenju mobilizacijskega sistema, posodabljanju pouka, krepitvi moralno-politične enotnosti itd. Upoštevali smo besede tovariša Tita in politike Zveze komunistov, da je človek najvišja vrednota in obrambna moč, zato smo se borili za čim bolj pravilne odnose v razmerju starešina—vojak, pri tem pa vselej skrbeli za zviševanje standarda vseh pripadnikov armade.

Vse to je prispevalo k vse večji bojni pripravljenosti jugoslovanske ljudske armade, ogrođa našega obrambnega sistema in šole za vzgajanje strokovnih bojno usposobljenih kadrov za svoje potrebe in za potrebe teritorialne obrambe.

V tem obdobju smo se spet trudili za organiziranje in pripravljanje enot in poveljstev teritorialne obrambe, ki je postala milijonska sila našega sistema splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite.

Ne spopolnujemo le jugoslovanske ljudske obrambe in teritorialne obrambe, marveč izboljšujemo tudi organizacijo in funkcioniranje drugih sestavin splošne ljudske obrambe, kot sta civilna zaščita in sistem opazovanja, javljanja in alarmiranja.

Poleg pripravljanja oboroženega dela, se pravi oboroženih sil, so družbenopolitične skupnosti, delovne organizacije in drugi družbeni subjekti vložili veliko truda, da bi vso državo z vsemi njenimi zmogljivostmi organizirali in pripravili na obrambo. Številne vaje, izpeljane v tem letu, so pokazale veliko usposobljenost in pripravljenost družbenopolitičnega in gospodarskega sistema, družbenih dejavnosti in vseh sestavin obrambe naše države.

Potemtakem potekajo razvoj in usposabljanje oboroženih sil in pripravljanja države na obrambo v duhu naše doktrine, splošne ljudske obrambne vojne in naše politične strategije. To pomeni, da pripravljamo tako oborožene sile kot vso našo skupnost, da lahko vsak trenutek stopi v obrambo svoje neodvisnosti in samoupravne socialistične družbe.

Tovarišice in tovariši, finančna sredstva, ki so predvidena v proračunu za nadaljnji razvoj in opremljanje jugoslovanske ljudske obrambe so po našem mnenju realna. So v skladu z velikostjo sedanje armade in ustrezajo našim materialnim možnostim. Res so sodobna bojna sredstva, ki jih imajo danes na voljo sosedne in druge države, zelo zapletena, z velikimi bojnimi možnostmi in zato tudi draga. Zlasti so draga, kadar se proizvajajo v majhnih serijah. Kot sem že dejal, moramo iti v korak s tem, moramo imeti sodobno oborožitev, saj v primeru agresije ne smemo spraviti naših ljudi v podrejen položaj. To je v vojni nevarno in tega nam ne bi nihče oprostil.

V oboroževanju kopenske vojske smo osvojili in proizvajamo celotno pehotno oborožitev in strelivo, osvajamo in proizvajamo več modelov protiklopne in protiletalskega orožja. Osvojili smo tudi nekaj tipov metalcev min, topniškega orožja in večcevni raketnih metalcev. Za vse te proizvajamo zelo kvalitetno strelivo. Proizvedli smo zelo sodobna transportna sredstva, glede oklepne tehnike pa bomo še napredovali, da bi še bolj povečali manevrsko in udarno sposobnost naših enot.

Izkoriščamo dosežke znanosti in spopolnujemo balistične in druge tehnične možnosti naše oborožitve, z razvojem streliv pa večje moči, izkoriščamo elektronska in laserska infra-rdeča sredstva in naprave, povečujemo doseg, hitrost in točnost zadevanja ciljev na bojišču.

Tako ustvarjamo zelo moderne kopenske sile, katerih manevrska in bojna moč nenehno naraščajo in ki so pripravljene postaviti se po robu vsem do zdaj znanim bojnim sredstvom in oboroženim silam nasprotnika.

Zdaj imajo naše pehotne divizije bojno moč od 50 do 70 ton jekla v minuti, kar je na ravni možnosti divizij drugih držav.

Za varstvo našega zračnega prostora, oboroženih sil in jugoslovanskega ozemlja razvijamo sodobno vojno letalstvo in protiletalsko obrambo. Zdaj imamo zelo solidno lovsko letalstvo, proizvajamo pa tudi nove tipe letal, helikopterjev in drugih sredstev na zemlji. Hkrati z razvojem letalske tehnike smo razvili zelo solidno protiletalsko obrambo. Tudi na tem področju smo dosegli visoko stopnjo bojne zavarovanosti pred napadi iz zraka.

Z razvojem vojnega letalstva in protiletalske obrambe uspešno ščitimo naš zračni prostor, ker pa imajo druge armade na voljo rakete različnih dometov, je nujno, da imamo tudi sredstva za obrambo proti njim. Zato posvečamo pozornost tudi tej vrsti obrambe.

Da bi uspešno zavarovali naš zračni prostor ter naše ozemlje in oborožene sile pred napadi iz zraka, moramo nadaljevati z modernizacijo vojnega letalstva in protiletalske obrambe.

Za varstvo našega jadranskega prostora, pomorskih komunikacij in naše obale oborožujemo vojno mornarico z ladjami in podmornicami različnih velikosti in tonaže, obalno obrambo in opazovalnimi sredstvi.

V zadnjih letih se je vojna mornarica razvila in izdelala nekaj zelo sodobnih tipov ladij in podmornic kot tudi več drugih bojnih sredstev. S takšnim moderniziranjem naših pomorskih sil moramo nadaljevati, da bomo le tako lahko uspešno nadzorovali in zavarovali naš jadranski prostor.

Vodenje in poveljevanje oboroženim silam razvijamo kot del sistema vodenja splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite.

Vsem komandnim instancam — od tistih, ki imajo strateško-operativno vlogo in pomen pa do taktično najnižjih, posvečamo vso pozornost (njihovemu usposabljanju, da bi uspešno izpolnjevale svojo vlogo).

Za delo vseh poveljstev enot zagotavljamo sodobna tehnična sredstva zvez.

Da bi bile odločitve čim boljše, vključujemo na vseh ravneh poveljevanja v fazi pred odločanjem v proces razmišljanja več starešin pa tudi vojakov. Zato ustvarjamo različne oblike, kot so kolegiji, vojaški sveti, kadrovski sveti, ki obstajajo že od polka naprej, končajo pa se v zveznem sekretariatu za ljudsko obrambo. Tudi v vojaških kolektivih ustanovljamo svete za prehrano, zabavo, kulturno in športno dejavnost, zelo aktivne so četne in baterijske konference itd.

Ob vsem tem naj pripomnim, da smo v zadnjem letu zmanjšali večja poveljstva in zvezni sekretariat za ljudsko obrambo za prek 20 odstotkov. Delovni učinek smo nadomestili z boljšo organizacijo dela, večjo strokovno izobrazbo in delovno disciplino.

Z vsem tem želimo, da bi pripadniki oboroženih sil ne formalno, marveč vsebinsko postali aktivni dejavniki in subjekti v odločanju in graditvi svojih enot in ustanov.

Zaledno zavarovanje.

Sestavljen in razvejen sistem, kakršna je jugoslovanska ljudska armada, mora imeti za svojo redno dejavnost različna materialna sredstva in oskrbljenost z intendantskimi potrebščinami, hrano, oblačili, nastanitvijo, pogonskim gorivom, modernimi deli za tehniko, delavnicami za popravilo in remont, skladiščnimi prostori za popravilo streliva, goriva, tehnike in drugimi materialnimi sredstvi.

Poleg omenjenih sredstev mora vojaška organizacija skrbeti za nastanitev vojakov, njihovo zdravljenje, predvsem pa za preventivo in ustvarjanje pogojev za to, da vzgajamo telesno in duševno zdrave osebnosti.

Mirovne in vojne potrebe zahtevajo, da ima jugoslovanska ljudska armada razvito saniteto in dobro organizirano zdravstveno službo in preskrbo.

Da bi to poudaril, naj povem, da porabi samo ena divizija v vojni na dan okoli 600 ton materiala, predvsem streliva, pogonskega goriva, hrane, zdravil in drugega. Da bi to spravili do enot na bojišču, je potreben velik vozni park. Poleg tega so za normalno življenje vojaških enot (mislim na mirni čas) potrebna še druga sredstva, kot so pekarnice, kuhinje, različni tipi vozil, delavnice itd., saj enote jugoslovanske ljudske armade porabijo vsak dan okoli 2 milijona izdelkov.

Vrhu tega oskrbuje in spremlja gradbena služba s svojo operativno razvoj jugoslovanske ljudske armade z graditvijo stanovanj in vojaških objektov različnih vrst in namenov.

Menimo, da smo v razvoju zalednih služb in njihove dejavnosti dosegli precejšen napredek in da smo danes občutno bolj opremljeni in preskrbljeni za primer agresije kot prej. S takšno dejavnostjo moramo nadaljevati v prihodnjih letih.

Pouk oboroženih sil in ljudstva.

V primeru agresije vemo, da utegne biti napadalec številčno in tehnično v premoči. To za nas ni nič novega; tako je bilo tudi med narodnoosvobodilno vojno in revolucijo. Naša moč je takrat bila in je še danes v moralni in politični zavesti naših narodov in v odločnosti, da branimo našo samoupravno socialistično družbo, branimo pridobitve naše revolucije. Poleg tega mora biti naša moč in premoč v večji izurjenosti ljudi, da ravnajo z bojno tehniko, in v pripravljenosti poveljstev, da izkoristijo vse prednosti, ki nam jih nudi naš način vodenja splošne ljudske obrambne vojne.

V vsem tem moramo biti močnejši kot napadalec.

V enotah jugoslovanske armade je pouk vojaško strokoven, zraven je moralno-politična vzgoja vojakov. S poukom in vzgojo skušamo seznanjati vojake in mlade starešine z dosežki graditve naše samoupravne socialistične skupnosti in izoblikovati celovite in vsestransko pripravljene socialistične osebnosti.

Za pouk starešin imamo razvit sistem vojaških šol, od srednjih do visokih šol, ki so na zelo visoki strokovni ravni. Tod se šolajo različni profili kadrov za potrebe oboroženih sil.

Da uživa naš vojaški šolski sistem velik ugled v svetu, govori dejstvo, da se pri nas šola okoli tisoč tujcev na leto, pretežno iz neuvrčenih držav.

Poleg rednega šolanja smo ustvarili možnosti za šolanje ob delu — izredno šolanje kot tudi možnost za pridobitev najvišjih znanstvenih stopenj s podiplomskim in specialističnim spopolnjevanjem.

Pouk ljudstva je prav tako v središču pozornosti in poteka v različnih oblikah.

Posebno pozornost namenjamo pouku mladine. V zadnjih treh letih se je izšolalo v učnih enotah jugoslovanske ljudske armade približno 120.000 študentov.

V petih smereh in na fakultetah študira splošno ljudsko obrambo 4.000 rednih in izrednih študentov.

Z različnimi oblikami skušamo izšolati vse prebivalstvo naše države, kar je dalo doslej zadovoljive uspehe.

Poudariti moramo, da postaja pouk nasploh, zlasti pa v oboroženih silah čedalje bolj zahteven. Nova tehnična sredstva, ki vedno bolj prihajajo v naše enote, zahtevajo še kvalitetnejši pouk, to pa narekuje sodobnejše učne pripomočke: prostore za trening, taktične vadnice, tankodrome, vežbališča in drugo, kar je prav tako zelo drago, vendar mora biti pouk v vsem še sodobnejši in konkretnije prilagojen našim razmeram in potrebam, zato moramo na tem področju v prihodnje storiti še več.

Vojaška industrija.

Vojaško industrijo razvijamo skladno s potrebami oboroženih sil, tehničnimi pogoji in ekonomskimi možnostmi države. Za potrebe oboroženih sil ne proizvajamo samo zmogljivosti in namenske vojaške industrije, marveč je v to vključena skoraj vsa jugoslovanska industrija.

Razvoj in proizvodnja orožja ter vojaške opreme pozitivno vplivajo na gospodarski razvoj države, spodbujajo sodobne tehnološke rešitve in inovacije ter v precejšnjem obsegu zagotavljajo razvoj domačih, znanstvenih in proizvodnih zmogljivosti.

Vlaganje sredstev v raziskovanja in razvoj, rekonstrukcijo in modernizacijo zmogljivosti za proizvodnjo orožja in vojaške opreme, proizvodnjo reprodukcijskega materiala in drugih surovin, naj zagotovi sodobno tehnološko raven zmogljivosti.

Tako ustvarjamo potrebne pogoje, da bomo pretežen del sredstev proizvajali doma, kar pomeni, da se bomo še bolj otesili uvoza in se močneje oprli na lastne moči.

Iz teh razlogov moramo nenehno spremljati razvoj tehnike in vojaške industrije v svetu in se zavzemati za razvoj in modernizacijo naših zmogljivosti.

Vojaška znanstvena dejavnost.

Ker postaja znanost vse bolj gibalna sila celotnega razvoja, posvečamo v armadi vedno več pozornosti njeni uporabi v proizvodnji orožja in vojaške opreme in tudi za potrebe vojskovanja v celoti.

Številne institucije in kadri se ukvarjajo z razvojem teoretične misli na področju vojaških spretnosti. Spričo tega smo razvili vse doktrine vodenja splošne ljudske obrambne vojne, skladno s tem pa smo tudi dimenzionirali sestavo in velikost oboroženih sil.

Na področju tehničnih ved spremljamo njihov razvoj in dosežke v svetu. Za potrebe armade smo angažirali vse razpoložljive zmogljivosti. Zdaj uporabljamo 56 inštitutov v državi. V smislu naše strateške usmeritve smo iskali oporo na lastne moči. Začetni uspehi so dobri, pričakujemo še večje.

Spričo dela odličnih strokovnjakov smo v medicinsko-bioloških vedah že dosegli lepe uspehe in pričakujemo, da se bo takšen vzpon nadaljeval.

Tudi na področju družbenih ved dosegamo vedno večje uspehe.

Da bi lahko te znanstvene ustanove tudi v prihodnje dosegale uspehe, smo posvetili še večjo pozornost njihovem opremljanju. Zato so potrebni boljši laboratoriji, klinike in druge znanstvene institucije. Morali bi tudi izoblikovati nov profil strokovnih kadrov.

Vojaške ekonomske odnose in znanstveno-tehnično sodelovanje s tujino.

Vojaški odnosi, ki jih v zadnjih letih razvijamo, imajo večkratni politični, obrambni in ekonomski pomen. Zlasti skušamo izboljšati odnose in sodelovanje z neuvrščenimi državami in državami v razvoju.

Nanje odpade 80 oziroma skoraj 80 odstotkov našega vojaškega izvoza.

Vojaško znanstveno-tehnično sodelovanje s tujimi armadami poteka tako, da nudimo našo znanstveno-tehnično in vojaško strokovno pomoč, storitve, prodajo orožja, šolanje in spopolnjevanje kadrov, nudimo storitve inženiringa pri graditvi objektov, seznanjamo z znan-

stveno-tehničnimi dosežki, prenašamo tehnologijo, skupno vlagamo v raziskave in razvoj proizvodnje orožja in opreme.

Pri uresničevanju vseh teh oblik sodelovanja smo dosegli dobre uspehe, kar je poročstvo, da bodo v prihodnje še večji. Lani smo izvozili za dvesto milijonov dolarjev orožja.

Standard vojakov in starešin.

Posebej skrbimo in ukrepamo za standard vojakov, da bi ta rasel v skladu z našimi realnimi možnostmi. Menimo, da smo zagotovili kvalitetno prehrano, izboljšali oblačenje, ustvarili osnovne pogoje za uspešno zdravstveno oskrbo in izboljšali stanovanjske razmere vojakov v vojašnicah. Ustvarjamo vse boljše možnosti za kulturno in športno dejavnost, sprejemanje rekrutov itd. Vsi ti ukrepi zelo pozitivno vplivajo na moralno-politično stanje v enotah in dejavnost vojakov.

Izhajali smo iz družbenih dogovorov in samoupravnih sporazmov in spremljali poprečne prejemke v družbi ter pri tem pazili, da bi tudi letos ohranili standard stalne sestave. V ta namen dajemo za stanovanja precej sredstev in pričakujemo, da bo tudi letos končanih nekaj tisoč stanovanj, kar je manj od načrtovanega, ker so zamude v gradbeni operativi.

Hkrati z zvišanjem plač aktivnih vojaških oseb smo usklajevali tudi pokojnine vojaških upokojencev in prejemke oseb, ki dobivajo denarna nadomestila.

Gmotni položaj civilnih oseb v službi v jugoslovanski ljudski armadi smo usklajevali z zahtevami vojaške službe in gibanjem osebnih dohodkov delavcev na istem območju.

Letos so začele veljati spremembe in dopolnitve v zakonu o službi v oboroženih silah, s katerimi je vrsta sistemskih vprašanj aktivnih vojaških oseb bolje urejena, kot je napredovanje, postavitve na višje položaje, premitivne in drugo.

Vse bolj uveljavljamo načelo, da morajo biti delo in sadovi dela merilo za napredovanje. Napredovanje se usklajuje s podaljševanjem delovne dobe starešin, v zvezi s premestitvami pa se trudimo, da bi jih zmanjšali na najnujnejši obseg, s čimer zagotavljamo večjo stalnost kadrov.

Nadaljevali smo s prakso, da pošiljamo na najvišje vojaške šole kadre, ki dosegajo najboljše uspehe v delu.

V primerjavi s prejšnjim letom se je prijavilo nekaj več mladincev v vojaške šole, zboljšala se je nacionalna sestava kandidatov, čeprav še vedno niso sorazmerno zastopani nekateri narodi in narodnosti. Še naprej moramo skrbeti, da bi stanje popolnoma popravili. Zlasti pričakujemo večjo zavzetost družbenopolitičnih skupnosti na tem področju in vodstev Zveze komunistov.

Do zdaj sem omenil samo nekatere dejavnosti, ki jih moramo izboljšati v prihodnjem letu in poskrbeti, da bi bile še bolj ustvarjalne, da bi bojno pripravljenost jugoslovanske ljudske armade dvignili na občutno višjo raven. Je pa še vrsta drugih nalog, od katerih reševanja je

prav tako odvisna bojna usposobljenost armade in države za obrambo, kot so: ureditev ozemlja, ustvarjanje in razporejanje v ešalone rezerv, razvoj obmejnih in hribovitih območij in drugo. Za vse te programe moramo zagotoviti finančna sredstva.

Sredstva, ki se dajejo za potrebe obrambe naše države, niso majhna. Želim vas spomniti, da smo ena izmed držav, ki daje za obrambo najmanj sredstev na prebivalca.

Ker poteka v svetu nepojmljiva oboroževalna tekma, ker so k temu pritegnjene zelo velike vojaške in industrijske zmogljivosti, ker rastejo cene tehničnih sredstev vsako leto do 30 odstotkov, nekatera sredstva pa se dražijo za tri do štirikrat in tudi več, kar velja na primer za tank, ki se je v zadnjem času podražil od 200.000 na milijon dolarjev, ali raketa od 1.500 na 10.000 dolarjev. Rastejo tudi osebni dohodki in drugo. Zato je nujno, da tudi sredstva, ki se dajejo za potrebe jugoslovanske ljudske armade, obravnavamo v tej povezavi.

Ker so v svetu sile, ki jim takšna Jugoslavija ne ustreza in se trudijo za njeno destabilizacijo, moramo še bolj organizirano razvijati in spopolnjevati naš sistem splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite in graditi naše oborožene sile, saj svoboda nima cene.

Strateške smeri zgraditve oboroženih sil v prihodnjem letu bodo še naprej: dviganje bojne pripravljenosti s težiščem na razvoju in proizvodnji novih bojnih sistemov, graditve kadrov, urjenje, spravilo in remont tehnične in dvig standarda vojakov in starešin.

Da bi lahko to dosegli, bomo morali zelo varčevati, gospodarneje poslovati in zmanjšati investicijske in nekatere druge oblike porabe.

Nekatere nove in večje programe, ki jih predvidevamo na področju oklepne, letalske in raketne tehnike, bomo morali posebej preučiti in poiskati zanje rešitve.

Tovarišice in tovariši, poudaril sem, da je položaj v svetu zelo zapleten in poln negotovosti. Tovariš Tito je na desetem kongresu ZKJ o tem dejal: „Ne živimo zunaj prostora in časa, marveč v surovi realnosti današnjega sveta, v katerem ni nobenega območja, za katerega bi lahko zanesljivo trdili, da je zunaj nevarnosti bojnih spopadov.“

To dokazuje, da vse dotlej, dokler bodo obstajale v svetu sile, ki želijo z močjo vsiliti svoja stališča in si skušajo s silo podrediti druge države in narode, morajo tiste države, ki želijo živeti v svobodi, ki želijo braniti svojo državno nedotakljivost, posvečati obrambnim silam vso pozornost. Zato moramo ne le v prihodnjem letu, marveč vselej graditi sistem splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite, tako da postane trden obrambni samozaščitni mehanizem in okop zoper spodkopavanje naših notranjih odnosov in politične stabilnosti.

Zato bodo danes, jutri in vselej, kadar bo treba, naše obrambne sile skupaj z ljudstvom branile pridobit-

ve revolucije, branile našo kristalno in določeno politiko, politiko neuvrščanja in socialističnega samoupravnega razvoja, saj se zavedamo, če bomo pripravljeni na obrambo, bomo imeli večje možnosti za mir in manjše možnosti, da bi kdo posegel po naši neodvisnosti in da bi postali žrtev agresije.

PRESEDNIK DOBROSLAV ČULAFIČ:

Zahvaljujem se tovarišu Ljubičicu in prosim, da spregovori tovariš Vukasović.

MILAN VUKASOVIĆ, član ZIS in predsednik zveznega komiteja za vprašanja borcev in vojaških invalidov:

Tovariš predsednik, tovarišice in tovariši delegati, v predlogu proračuna federacije za leto 1979 in njegovi dokumentaciji je pregled sredstev za borčevsko in invalidsko varstvo, s katerimi se izpolnjujejo obveznosti federacije v prihodnjem letu. Zato bi opozoril samo na nekatera bistvena vprašanja, ki so pomembna za izvrševanje proračuna federacije na tem področju.

Predvsem velja poudariti, da se borčevsko in invalidsko varstvo kontinuirano razvija in napreduje od osvoboditve do danes skladno z razvojem političnega sistema in materialnimi možnostmi naše socialistične skupnosti.

Ustavne opredelitve in politika Zveze komunistov Jugoslavije na tem področju so dale odločilne spodbude za razvoj in nadaljnji napredek tega varstva in krepitev socialne in materialne varnosti udeležencev narodno-osvobodilne vojne v zadnjih letih. Že danes imamo poleg temeljne celo vrsto dopolnilnih oblik borčevskega varstva, pri čemer sodelujejo številni družbeni subjekti kot nosilci tega varstva. Zgradili smo sistem tega varstva, ki naj bi zajel vse in govoril o humanistični vsebini in namenih naše samoupravnih družbe. Sodimo, da se uspešno uresničujejo cilji ustave SFRJ in naloge Zveze komunistov na tem področju.

Sistem osnovnega varstva udeležencev NOV, ki ga ureja federacija, uživa 800.000 oseb (nekateri uživajo svoje pravice iz več naslovov). V letu 1979 je v proračunu federacije za borčevsko in invalidsko varstvo predvidenih prek 13 milijard dinarjev, kar predstavlja 13,9 odstotka proračuna in povečanje za 15,6 odstotka v primerjavi z letom 1978.

Poudarjam pa, da to niso vsa sredstva, ki se dajejo za borčevsko in invalidsko varstvo. Poleg sredstev, ki jih daje federacija, dajejo tudi republike in pokrajine po svojih predpisih precejšnja sredstva za prek 300.000 uži- valcev (sredstva v nekaterih republikah se gibljejo med 18 in 20 odstotki proračuna). Prav tako dajejo precejšnja sredstva organizacije združenega dela, občine in samoupravne interesne skupnosti.

S sredstvi za varstvo borcev in invalidov, ki se zagotavljajo v proračunu federacije, se krijejo izdatki za vse oblike osnovnega varstva, in sicer:

– 9 milijard in 457 milijonov dinarjev ali približno 70 odstotkov vseh sredstev za benificirane pokojnine, ki jih uživa 364.169 borcev;

– 4 milijarde in 303 milijone dinarjev za materialne prejemke vojaških invalidov družin padlih borcev, imetnikov „spomenice 1941“, španskih borcev, narodnih herojev in drugih, ki jih uživa okoli 238.000 oseb. Nominalna rast obsega sredstev v letu 1979 je v primerjavi z letom 1978 pogojena predvsem z obveznostjo federacije, da vsako leto usklajuje denarne prejemke za borce z rastjo osebnih dohodkov in življenjskih stroškov.

Tovarišice in tovariši, ob tej priložnosti se želim dotakniti nekaterih perečih vprašanj in problemov v zvezi z izvajanjem začrtane politike družbe na tem področju.

Zvezni izvršni svet je v uresničevanju politike na tem področju sprejel pobude ZZB NOV za dograditev borčevskega in invalidskega varstva za krepitev njegove učinkovitosti in dvig kakovosti.

Poglavitni namen in smisel teh sprememb je nadaljnje usklajevanje borčevskega in invalidskega varstva s političnim sistemom in njegovo vgrajevanje v sistem samoupravnih interesnih skupnosti, kar bo med drugim omogočilo tudi večji vpliv borcev na to varstvo. Izhajajoč iz takšnih opredelitev, se bomo trudili, da odstranimo vse pomanjkljivosti.

Tudi zdravstveno varstvo borcev, vojaških invalidov in družin padlih borcev moramo nenehno izboljševati in skrbeti za njegovo učinkovitost, pri tem pa upoštevati vse večje potrebe po tem varstvu, ki izhajajo iz zelo neugodne starostne strukture borcev kot tudi zaradi posledic, ki jih je vojna pustila na njihovem zdravstvenem stanju.

Precejšnjo pozornost moramo nameniti ortopediji, protetiki, topliškem in klimatskem zdravljenju kot pomembnim oblikam zdravstvenega varstva borcev in vojaških invalidov.

Kakor vam je znano, smo pred dograditvijo celotnega sistema pokojninskega in invalidskega zavarovanja. Zvezni izvršni svet bo kot eden izmed udeležencev pripravljala predloga za dograditev tega sistema posvečal izjemno pozornost tej nalogi in skušal pravice borcev iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja ustrezno vgraditi v splošni sistem pokojninskega in invalidskega zavarovanja.

Poudariti moram, da se s pospešenim razvijanjem dopolnilnega varstva celotno borčevsko varstvo močno izboljšuje in bogati, po vsebini in kakovosti in tudi glede tistih kategorij borcev, ki ne uživajo temeljnih pravic. V tem so tudi občutne razlike glede na razlike v materialni razvitosti republik in pokrajin, razlike v produktivnosti dela in drugih. Kažejo se v različnih prejemkih borcev v

dopolnilnem varstvu kot tudi v prejemkih drugih delovnih ljudi. Menim, da je to edino upravičeno na tej stopnji našega razvoja, saj nihče v tej družbi ne more reševati svojega materialnega statusa mimo ali neodvisno od materialnega položaja delavskega razreda. Pomanjkanje potrebne koordinacije in sinhronizacije dejavnosti med republikami in pokrajinama in drugimi družbenopolitičnimi skupnostmi povzroča nekaj težav, ki negativno vplivajo na razpoloženje užívalcev tega varstva. Smo tik pred nalogo, da v tem varstvu zagotovimo skupna merila in osnove, ob upoštevanju specifičnosti različnih okolij. Tako naj bi odpravili vse razlike v pristopu k temu problemu.

V politiki zagotavljanja stanovanj za borce smo dosegli pomembne uspehe. Vendar je še naprej zelo aktualno reševanje njihovih stanovanjskih problemov. Teh problemov ne rešujemo skladno z razpoložljivimi sredstvi. Moramo se zavzeti za to, da bi v samoupravnih interesnih skupnostih stanovanja, pokojninskega in invalidskega zavarovanja in organizacijah združenega dela še naprej dajali prednost reševanju stanovanjskih vprašanj borcev.

Precejšen napredek je bil dosežen tudi v namenski in gospodarni uporabi sredstev, ki so namenjena za to varstvo. Izdan je bil poseben zakon o evidencah na tem področju, med proračunom federacije in interesnimi skupnostmi pokojninskega in invalidskega zavarovanja pa je že vzpostavljen takšen mehanizem, ki zagotavlja spremljanje in uporabo sredstev, namenjenih za borčevske pokojnine, ki sestavljajo 70 odstotkov vseh izdatkov za temeljno borčevsko in invalidsko varstvo. Evidenca omogoča, da lahko stalno spremljamo vse pomembne pojave za vodenje politike na tem področju.

Posebej želim omeniti nalogo, ki ne čaka le organov izvajanja tega varstva, marveč vse druge družbene in subjektivne dejavnike. Gre za varčevanje in namensko porabo sredstev, ki se zagotavljajo za to varstvo. Upravni organi v vseh družbenopolitičnih skupnostih, proračunska inšpekcija, služba družbenega knjigovodstva in drugi morajo nadzirati uresničevanje pravic in namensko uporabo sredstev. Ta dom in borčevske organizacije so večkrat opozarjali na delo organov za izvajanje borčevskega varstva. Omenjena je bila nestrokovnost, neažurnost, ponekod pa tudi nehuman odnos od užívalcev. Posebej so opozarjali na zapleten postopek za uveljavitev pravic in na veliko število predpisov, ki urejajo le-to. Navzlic temu pa se stanje počasi spreminja. Prepričani smo, da se tako zmanjšujejo učinki, ki bi jih sicer dosegli, če teh problemov ne bi bilo.

Tovarišice in tovariši, kakor vam je znano, je na zahtevo sedmega kongresa zveze združenj borcev narodnoosvobodilne vojne vnovič omogočeno dokazovanje borčevske dobe na podlagi izjav prič. Do 30. junija 1978, končnega roka za vložitev zahtev, so organizacije ZZB NOV prejele 117.000 zahtev za izdajo ustreznega potrdila o udeležbi v narodnoosvobodilni vojni. Posto-

pek za reševanje teh zahtev je v teku pri občinskih ZZB NOV in samoupravnih interesnih skupnostih za pokojninsko in invalidsko zavarovanje.

Velika je naša odgovornost, zlasti pa organov, ki rešujejo te zahteve, da se zagotovi dosledno upoštevanje začrtanih meril. Menim pa, da vas moram obvestiti, da moramo v prihodnje pričakovati večje obveznosti federacije in drugih družbenopolitičnih skupnosti iz tega naslova. O teh problemih bomo pravočasno poročali skupščini.

Omeniti želim še eno veliko obveznost federacije, ki po svoje vpliva na višino proračuna. To je ureditev in vzdrževanje pomnikov naših borcev, ki so padli za svobodo med prvo in drugo svetovno vojno na bojiščih in v koncentracijskih taboriščih v tujini. Takšne pomnike ima Jugoslavija v več kot 30 državah sveta. Pripominjam, da nas tu čakajo velike in dolgoročne naloge, toliko prej, ker so pomniki, ki se nanašajo na prejšnje vojne, močno poškodovani, ponekod pa tudi porušeni. Te je potrebno obnoviti.

Tudi pomniki pripadnikov narodnoosvobodilne vojske v Jugoslaviji, ki so padli med drugo svetovno vojno v Evropi kot naše žrtve v protifašističnem boju evropskih narodov, še niso, razen na območju Italije, ustrezno urejeni. Nekatere države, ki so bile skromneje udeležene in manj prizadete, so uspešneje zaznamovale svoj prispevek pri urejanju pomnikov in muzejskih zbirk.

Po sklepih zveznega izvršnega sveta z dne 13. novembra 1976 je določen program prednostnih del za ureditev pomnikov v tujini. Po tem programu bi se morali v prihodnjem obdobju zavzeti za njihovo ureditev, zlasti za ureditev spominskih prostorov v nekdanjih nacističnih taboriščih, za ureditev grobov borcev narodnoosvobodilne vojske na območju sosednjih držav, ureditvi grobov jugoslovanskega partizanskega pribežališča na egiptovskem ozemlju in podobnega.

Tovarišice in tovariši, omenil sem samo nekatera vprašanja, ki so povezana s stanjem na področju borčevskega in invalidskega varstva kot tudi z nekaterimi prihodnjimi nalogami na tem področju. Čaka nas obsežna in pomembna dejavnost za nadaljnjo uskladitev tega področja s tokovi družbenopolitičnega razvoja, za napredek materialne in socialne varnosti udeležencev narodnoosvobodilne vojne. Sredstva v predlogu proračuna federacije za leto 1979 omogočajo, da se ob gospodarni in namenski uporabi predvidene naloge tudi izpolnijo. S takšnim ravnanjem bomo po svoje prispevali k uspešnemu uresničevanju politike ekonomske stabilizacije — naši najpomembnejši nalogi v prihodnjem letu.

PREDSEDNIK DOBROSLAV ČULAFIČ:

Tovarišice in tovariši, poslušali smo vse tri ekspezeje.

Zdaj lahko preidemo k razpravi po dnevnem redu.

Na vrsti je *prva* točka dnevnega reda.

Predlog sprememb in dopolnitev proračuna federacije za leto 1978 z aneksi

Zakonodajna komisija je predložila amandma k 4. členu predloga sprememb in dopolnitev proračuna federacije.⁵

Amandma je sprejel predstavnik predlagatelja.

Tudi zvezni izvršni svet je dal amandma, ki smo ga razdelili delegatom.⁶

Želi kdo besedo? (Nihče.)

Na glasovanje dajem predlog sprememb in dopolnitev proračuna federacije za leto 1978 in predloga odlokov o odobritvi sprememb in dopolnitev finančnih načrtov zveznih direktij za rezerve industrijskih izdelkov in živil v letu 1978.

Kdor je *za*, naj, prosim, dvigne roko. (Vsi.)

Je kdo *proti*? (Nihče.)

Se je kdo *vzdržal* glasovanja? (Nihče.)

Ugotavljam, da je zvezni zbor sprejel:

Prvič, predlog sprememb in dopolnitev proračuna federacije za leto 1978 z amandmajem zakonodajno-pravne komisije in z amandmajem zveznega izvršnega sveta.

Drugič, predlog odloka o potrditvi sprememb in dopolnitvi finančnega načrta zvezne direktije za rezerve industrijskih izdelkov za leto 1978 z amandmajem zakonodajno-pravne komisije.

Tretjič, predlog odloka o potrditvi sprememb in dopolnitvi finančnega načrta zvezne direktije za rezerve živil za leto 1978 z amandmajem zakonodajno-pravne komisije.

Četrtič, v zvezi s predlogom odbora za proračun federacije o ustanovitvi delovne skupine, sestavljene iz predstavnikov zveznega izvršnega sveta odbora za proračun federacije in zakonodajno-pravne komisije zveznega zbora, sem s predsednikom zbora republik in pokrajin dosegel soglasje, da bodo v delu te skupine sodelovali tudi predstavniki ustreznih delovnih teles zbora republik in pokrajin. Naloga te delovne skupine, ki jo moramo ustanoviti, je bila, naj se preuči pravilnost izvajanja 35. in 37. člena zakona o financiranju federacije in o tem poročati zboroma, najpozneje do sprejetja zaključnega računa proračuna federacije za leto 1978.

⁵ Priloga 2.

⁶ Priloga 4.

V dogovoru s predsednikom zbora republik in pokrajin predlagam in prosim zbor, naj sprejme ta predlog.

Želi kdo govoriti v zvezi s tem?

Besedo ima delegat Rado Roter.

RADO Roter (SR Slovenija):

Tovariš predsednik, tovarišice in tovariši delegati, delegati iz SR Slovenije sprejemajo rešitev, ki jo je predložil proračunski odbor našega zbora za rešitev problemov, ki smo jih sprožili v zvezi z rebalansom oziroma izračunavanjem prispevkov republik in pokrajin v proračun federacije. Pričakujemo, da bo to rešitev sprejel tudi zvezni zbor.

Pričakujemo, da bo delovna skupina ugotovila, ali je bilo ob sprejetju proračuna kot tudi sedanjega rebalansa za leto 1978 ravnano po zakonu o financiranju federacije, ki predvideva v 35. oziroma 37. členu enotno uporabo osnov na podlagi doseženega družbenega proizvoda vsega gospodarstva v sorazmerju z deležem republik oziroma avtonomnih pokrajin in na podlagi uradnih podatkov zveznega zavoda za statistiko za zadnje leto, za katero se uporabijo podatki ob sprejetju proračuna federacije.

Menimo, da je naloga delovne skupine, če se ugotovi, da postopek ni bil v skladu s citiranimi členoma zakona o financiranju federacije, predlagati ustrezno rešitev, da bi odpravili posledice, ki so nastale zaradi takšne nedosledne uporabe zakona. V tem primeru bi moral zvezni izvršni svet v stiku z izvršnimi sveti republik in avtonomnih pokrajin poiskati ustrezne rešitve zaključnega računa proračuna federacije za leto 1978.

Vprašanje, ki smo ga sprožili delegati iz Slovenije, je načelne narave. Zagotoviti mora namreč dosledno uporabo zakona o financiranju federacije, saj je to velikega pomena za enakopravnost narodov in narodnosti Jugoslavije in za našo skupnost

PREDSEDNIK DOBROSLAV ČULAFIČ:

Sodim, da ni treba ničesar spremeniti v tem sklepu, ki sem ga predlagal in se nanaša na to vprašanje.

Sprejmete predlog sklepa, ki sem ga predlagal? (Sprejmejo.)

Se morda kdo ne strinja s tem sklepom? (Nihče.)

Ugotavljam, da smo sprejeli med drugim sklep, ki sem ga predlagal in ki ga je obrazložil delegat Rado Roter.

Ko bo delovna skupina končala delo in predložila poročilo zveznemu zboru, bo ta odločil skupaj z zveznim izvršnim svetom, kaj ukreniti naprej.

Tovarišice in tovariši, s tem smo končali prvo točko dnevnega reda.

Ker zbor republik in pokrajin še vedno zaseda v zvezi s proračunom, predlagam, da odložimo drugo in tretjo točko dnevnega reda, nadaljujemo pa s četrto točko. Tako bi pridobili nekaj časa. Ko bo zbor republik in pokrajin končal proračunsko razpravo, se bomo vrnili k drugi in tretji točki.

Sprejmete ta predlog? (Sprejmejo.)

Predlog je sprejet.

Na vrsti je četrta točka dnevnega reda:

Osnutek delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ za leto 1979

Delegatom smo poslali osnutek delovnega programa in poročila odbora za družbenoekonomske odnose, odbora za družbenopolitične odnose, odbora za notranjo politiko, odbora za zunanjo politiko, odbora za ljudsko obrambo, odbora za proračun federacije, odbora za pravosodje, odbora za delo, zdravstvo in socialno politiko, odbora za vprašanja borcev in vojaških invalidov in zakonodajnopravne komisije.⁷

Poslali smo vam tudi mnenje zveznega izvršnega sveta o osnutku delovnega programa.⁸

Poročevalci delovnih teles zbora so delegati Sreten Penezić, Boško Baškot, Sava Djurić, Ilija Djukić, Dževat Musić, dr. Miodrag Zečević, Milan Rajačić in Rajka Vujović.

Začenjam obravnavo osnutka delovnega programa.

Želi kdo besedo:

Besedo ima delegatka Majda Škerbic.

MAJDA ŠKERBIC (SR Slovenija):

Tovariš predsednik, tovarišice in tovariši delegati, želela bi dati nekaj predlogov v zvezi z osnutkom delovnega programa. Nekateri so iz dela samoupravne baze občine Maribor, katero kot delegatka zastopam, druge so skupna pobuda delegatov zveznega zbora in Socialistične republike Slovenije.

Predlagamo, naj bi v tematskem delu – I. poglavje na področju družbenoekonomske ureditve dodali temo: problematika storilnosti dela in izkoriščanje zmogljivosti.

Obrazložitev: Ker storilnost dela neposredno vpliva na dinamiko rasti celotnega družbenega proizvoda, kar je v srednjeročnih programih postavljeno kot ena temeljnih nalog družbenega razvoja sploh, je treba s posebno analizo ugotoviti vzroke, zaradi katerih zaostajamo na področju storilnosti za načrtnimi predvidevanji, in predlagati ustrezne spremembe, da bi

⁷ Priloge 5–15.

⁸ Priloga 16.

odpravili negativne težnje na tem področju. Analiza naj zajema tudi področje materialne proizvodnje in svobodno menjavo dela.

Menimo, da je to pomemben problem, kateremu moramo posvetiti posebno pozornost v našem delovnem programu. Ustvariti moramo družbeno ozračje proti nedelavnosti in ga izpostaviti ostri kritiki, saj nedelavnost vedno škodi delavcu. Višji dohodek bomo dosegli le z boljšim odnosom do dela in izkoriščanja razpoložljivih zmogljivosti. To nalogo zajema tudi delovni program zborov skupščine občine Maribor za leto 1979. To je zapisano tudi v osnutku delovnega programa odbora skupščine Socialistične republike Slovenije.

Menimo, da moramo temu problemu posvetiti pozornost na vseh ravneh združenega dela v Jugoslaviji. To nam nalaga tudi resolucija enajstega kongresa Zveze komunistov Jugoslavije.

Drugo pripombo dajemo k tematskemu delu – II. poglavje: družbenopolitični sistem – 10. točka programa, pod naslovom „Analiza stanja in problemi odvetništva“.

Menimo, da je vprašanje odvetništva preveč postavljeno v ospredje. To ni problem, problem je v tem, kako zagotoviti kakovostno pravno varstvo delovnih ljudi, pri čemer imajo tudi odvetniki svojo vlogo, prav tako pa tudi mi. Zato je treba to nalogo razumeti v tem smislu.

Tretja pripomba se nanaša na III. poglavje – zunanja politika. V tematskem delu – 7. točka predvideva razpravo o zunanji politiki na podlagi ekspozicije zveznega sekretarja za zunanje zadeve, ali ob kakšni drugi priložnosti. Delegati pozdravljamo takšen način dela in želimo, da bi našli ustrezne oblike za podružbljanje naše zunanje politike in da se naša javnost primerno vključi v to dejavnost, ker se na teh področjih skladno z ustavnimi normami vse bolj upoštevajo družbenopolitične skupnosti, vključno občine, zlasti obmejne. Četrta pripomba se nanaša na splošno ljudsko obrambo in družbeno samozaščito. V tem delu delovnega programa zveznega zbora je treba posebej poudariti odgovornost delovnih ljudi in občanov, organiziranih v samoupravnih organizacijah, družbenopolitičnih organizacijah, v temeljnih organizacijah združenega dela in krajevnih skupnostih v izpolnjevanju nalog splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite, za njihovo organiziranost in usposobljenost za obrambo naše samoupravne socialistične Jugoslavije, za varstvo družbenega premoženja, samoupravnih pravic, javnega reda in mira.

Če želimo doseči večjo angažiranost občanov na teh področjih, moramo doseči tudi boljšo obveščenost delovnih ljudi in občanov, kar zadeva njihove pravice in dolžnosti.

Tovarišice in tovariši delegati, drugi del naših pripomb se nanaša na delovno metodo. Pohvaliti moramo razporejanje delovnega programa; naloge so razporejene tematsko in na zakonodajni del. Vsak izmed teh delov je

razdeljen na pet področij. Naše pripombe se nanašajo na dopolnitev programa. Najprej so v programu navedene oblike sodelovanja z zainteresiranimi organi in organizacijami v izpolnjevanju posameznih nalog, določenih z delovnim programom, kot je zapisano v 4. točki 252. člena poslovnika zveznega zbora skupščine Socialistične republike Jugoslavije. Drugič, v peti točki 252. člena je določen rok, kdaj je treba kakšno zadevo oziroma kakšno nalogo dokončati. Bolje bi bilo, če bi določili mesečni in ne trimesečni rok, saj se zadolžitev na ta način časovno konkretnije opredeli.

Tretjič, letni in periodični delovni program je potrebno na koncu kot prilogo opremiti z mesečnim oziroma trimesečnim tabelarnim pregledom delovnega programa, da bi dobili boljši pregled nad posameznimi nalogami.

Četrtič, 262. člen našega poslovnika predvideva periodične delovne programe, kar izhaja iz našega osnutka programa. V periodičnem osnutku dela je prav tako treba določiti datume sej, na katerih bo zbor opravljal svoje naloge, kar bo prispevalo k boljšemu in temeljitejšemu programiranju dela. Tako bomo lahko pravočasno načrtovali obveznosti in jih usklajevali z delom v svoji samoupravni bazi.

Petič, še majhna pobuda. Tehnična služba naj v gradivu, ki ga pošlje delegatom, na spremnem aktu predvidi mesec, kdaj naj bi razpravljali o določeni temi. Doslej je bilo navadno napisano, da bo osnutek ali poročilo obravnavano na eni izmed prihodnjih sej zveznega zbora. Določitev terminov bi olajšalo delo delegatom.

Na koncu želim seznaniti zvezni izvršni svet s tem, da dajemo v Mariboru že od novembrske seje zborov in sej delegacij skupščin družbenopolitičnih skupnosti na dnevni red točko: predlogi in vprašanja delegatske baze in pristojnosti zveznega zbora skupščine Socialistične federativne republike Jugoslavije. Delegatska baza naj sproži, opozori in da predloge za rešitev problemov, ki se pojavijo pri izvajanju zakonov in predpisov iz pristojnosti zveznega zbora skupščine Socialistične federativne republike Jugoslavije. Tako bi se delegatska baza neposredno vključila v sodelovanje. Tovarišice in tovariši, te pripombe oziroma predlogi so dani v želji, da vsebinsko in v organizacijskem pogledu prispevamo k boljšemu delu našega zbora. Prosim, da jih tako razumete in sprejmete. Sicer pa podpiramo osnutek delovnega programa zbora za leto 1979.

PREDSEDNIK DOBROSLAV ČULAFIČ:

Želi še kdo besedo? (Nihče.)

Predlagam, naj sprejme zbor te sklepe:

1. Zvezni zbor sprejema osnutek delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ za leto 1979.

2. Zbor nalaga predsedniku zveznega zbora, da skupaj s predsedniki delovnih teles zbora pri določitvi predloga delovnega programa upošteva vse pripombe in predloge delovnih teles zbora, predloge, mnenja in pobude zveznega izvršnega sveta in predloge in pobude drugih organov in organizacij, ki so že in ki bodo do prihodnje seje v januarju obravnavale naš program. Upošteva in preuči naj tudi predloge, ki jih je dala tovarišica Majda Škerbic, ter tako pripravi delovni program za sejo zbora proti koncu januarja.

Sprejme zbor ta dva sklepa v zvezi z delovnim programom? (Sprejme.)

Tako smo končali četrto točko dnevnega reda.

Zdaj bi morala biti na vrsti peta točka, vendar predlagam, da jo prav tako odložimo in preidemo k šesti točki dnevnega reda, ker imamo k predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o ugotavljanju celotnega prihodka in dohodka amandma zveznega izvršnega sveta, odboru za družbenoekonomske odnose pa se še ni posrečilo preučiti tega amandmaja. S tem mu dajemo možnost, da amandma preuči, mi pa bomo nadaljevali delo s šesto točko dnevnega reda.

Se strinjate s tem predlogom? (Strinjajo se.)

Prosim odbor za družbenoekonomske odnose, da preuči amandma zveznega izvršnega sveta, da bi lahko imeli tudi peto točko dnevnega reda.

Na vrsti je *šesta* točka dnevnega reda:

Predlog zakona o ratifikaciji dopolnilnega protokola k ženevski konvenciji z dne 12. avgusta 1949 o zaščiti žrtev mednarodnih oboroženih spopadov in dopolnilnega protokola k ženevski konvenciji z dne 12. avgusta 1949 o zaščiti žrtev nemednarodnih oboroženih spopadov

Delegatom smo poslali zakonski predlog ter poročila odbora za zunanjo politiko zakonodajne komisije in komisije skupščine SFRJ za ugotavljanje istovetnosti besedil v jezikih narodov Jugoslavije.⁹

Predstavniki zveznega izvršnega sveta je podsekretar v zveznem sekretariatu za zunanje zadeve Budimir Lončar.

Poročevalca delovnih teles zbora sta delegata Niko Lazarević in Zarja Klikovac.

Začenjam splošno obravnavo zakonskega predloga. Želi kdo besedo? (Nihče.)

Začenjam obravnavo besedila zakonskega predloga.

Zakonodajna komisija je dala amandmaje k 1. in 2.a členu, s katerima se je strinjal predstavnik predlagatelja.

Želi kdo besedo o obravnavi besedila zakonskega predloga? (Nihče.)

Zakonski predlog dajem na glasovanje.

Kdor je *za*, naj, prosim, dvigne roko. (Vsi.)

Je kdo *proti*? (Nihče.)

Se je kdo *vzdržal* glasovanja? (Nihče.)

Ugotavljam, da je zbor sprejel predlog zakona o ratifikaciji dopolnilnega protokola k ženevski konvenciji z dne 12. avgusta 1949 o zaščiti žrtev mednarodnih oboroženih spopadov in dopolnilnega protokola k ženevski konvenciji z dne 12. avgusta 1949 o zaščiti žrtev nemednarodnih oboroženih spopadov z amandmaji zakonodajne komisije.¹⁰

Na vrsti je *sedma* točka dnevnega reda:

Predlog za izdajo zakona o družbenih svetih

Delegatom smo poslali predlog za izdajo zakona.

Poslali smo vam tudi poročila odbora za družbeno-politične odnose, odbora za družbenoekonomske odnose, odbora za delo, zdravstvo in socialno politiko, odbora za zunanjo politiko, odbora za ljudsko obrambo, odbora za pravosodje in zakonodajne komisije kot tudi mnenje zbora republik in pokrajin.¹¹

Predstavniki zveznega izvršnega sveta sta njegov član in predsednik zveznega komiteja za zakonodajo Aleksandar Fira in namestnik predsednika zveznega komiteja za zakonodajo Janko Čersnik.

Poročevalci delovnih teles zbora so delegati Ela Ulrih—Atena, Nikola Lasić, Jovica Lazarević, Mara Jelovšek, Eva Naglič in Rajka Vujović.

Začenjam načelno obravnavo predloga za izdajo zakona.

Želi kdo besedo?

Besedo ima delegatka Ela Ulrih—Atena.

ELA ULRIH—ATENA, poročevalka odbora za družbeno-politične odnose:

Tovarišice in tovariši delegati, tovariš predsednik, pred nami je predlog za izdajo zakona o družbenih svetih, ki smo ga dalj časa pripravljali, pri tem pa izhajali iz dosedanjih izkušenj iz dela zveznih in republiških oziroma pokrajinskih svetov. Idejo, zasnovno in prakso dela družbenih svetov so najširše podprli organi družbeno-političnih organizacij, to pa se je zgodilo tudi v dosedanjih razpravah v skupščini SFRJ.

Ko smo na seji zveznega zbora junija 1977 povzeli izkušnje v funkcioniranju zborov skupščine SFRJ na delegatskih temeljih v minulem mandatnem obdobju v zvezi z obstojem, delom in nadaljnjim razvojem zveznih

¹⁰ Zakon je objavljen v Uradnem listu SFRJ, št. 16 z dne 28. decembra 1978 (Mednarodne pogodbe).

¹¹ Priloge 13 do 26.

⁹ Priloge 17, 18 in 3.

svetov, smo poudarili, da so ti omogočili, da se v njih doseže vpliv organiziranih socialističnih sil kot tudi naj se v to delo vključijo znanstveni in strokovni delavci oziroma naj bi uporabljali dosežke strokovnih in znanstvenih raziskovanj. Poudarjeno je bilo tudi, da so zvezni sveti z obravnavo najpomembnejših sistemskih zakonov s področja družbenopolitičnih in ekonomskih odnosov veliko prispevali k odkrivanju ustreznih rešitev za nekatera najpomembnejša vprašanja nadaljnjega razvoja socialističnih samoupravnih odnosov.

Praksa, ki je sledila omenjeni seji zveznega zbora, in ponujene rešitve za predlog za izdajo zakona nudijo podlago za odpravo ugotovljenih slabosti v obveščanju o stališčih svetov in o udeležbi skupščine SFRJ oziroma delovnih teles in njenih zborov v delu svetov.

Dovolite, da kot poročevalka odbora za družbenopolitične odnose opišem nekaj glavnih značilnosti razprave, ki je potekala o predlogu za izdajo zakona o družbenih svetih.

Predvsem želim poudariti, da so v odboru za družbenopolitične odnose in v drugih delovnih svetih zbora popolnoma podprli izdajo zakona o družbenih svetih, ki ureja vprašanja oblikovanja položaja dela družbenih svetov, kot tudi organizacijo in način njihovega dela. Pri tem je bilo poudarjeno, da vprašanja, ki jih ureja ta zakon, pomenijo pomemben korak v smeri nadaljnjega razvoja političnega sistema socialističnega samoupravljanja.

V odboru je bilo poudarjeno, da izhajajo temeljna načela glede narave, položaja in funkcije družbenih svetov, ki so vgrajena v predlog za izdajo zakona, iz idejnih opredelitev enajstega kongresa Zveze komunistov Jugoslavije in vloge družbenih svetov, da pridejo v proces samoupravnega družbenega odločanja na vseh ravneh elementi nadaljnje demokratizacije naše družbe in elementi demokratičnega odpiranja nosilcev javnih pooblastil in odgovornosti za vplive vseh dejavnikov samoupravne družbe.

Ob poudarjanju vloge zveznih svetov kot dela delegatskega sistema, ki uresničuje svojo funkcijo na enotnih temeljih samoupravljanja in oblasti delavskega razreda in vseh delovnih ljudi, je bilo rečeno, da bo ta oblika najširših demokratičnih posvetovanj in izmenjave mnenj pomenila prispevek k ustvarjalnemu uresničevanju temeljnih načel naše socialistične samoupravne družbe in da bo zagotovljen širši družbeni vpliv v uresničevanju funkcije oblasti, izpolnjevanju začrtane politike in opravljanju drugih družbenih zadev.

Pozitivno je bila ocenjena tudi zasnova družbenih svetov, ki se ne vzpostavljajo kot nekakšna paralelna struktura oziroma kot organi z določenimi funkcijami in pooblastili, ki bi kakorkoli omejevali ali načenjali samostojnost in odgovornost nosilcev v ustavi določenih pravic, dolžnosti in odgovornosti, marveč kot organizirana oblika demokratičnega sodelovanja in družbenopolitične koordinacije organov družbenopolitičnih

skupnosti, družbenopolitičnih organizacij in samoupravnih organizacij in skupnosti.

Poleg načelne podpore, zasnovi in temeljnim rešitvam, danim v predlogu za izdajo tega zakona, je razprava v odboru opozorila na nekatera vprašanja, ki bi jih morali v delu za zakonski predlog zlasti upoštevati, da bi se dokopali do rešitev, ki bodo v vsem ustrezale položaju in vlogi družbenih svetov v nadaljnjem razvoju in graditvi družbenopolitičnega sistema.

Dovolite, da se na kratko pomudim pri nekaterih pomembnejših vprašanjih, ki jih je sprožila razprava v odboru.

Odbor podpira usmeritev, naj se družbeni sveti oblikujejo kot družbeni sveti družbenopolitičnih skupnosti in družbeni sveti za posamezna upravna področja ali za posamezne upravne organe, pri čemer naj bi na moč pazljivo in na podlagi temeljitih preučitev realnih razmer in potreb ugotovili možnosti za uvedbo družbenih svetov na drugih delih našega družbenopolitičnega sistema.

Odbor se strinja, da so družbeni sveti pomemben del političnega sistema socialističnega samoupravljanja z odgovorno družbeno in samoupravno vlogo, zato bi bilo treba ohraniti zaupanje, ki je bilo že pridobljeno v dosedanjem delu.

V zasnavljanju funkcije in oblikovanju družbenih svetov v nadaljnjem razvoju družbenega sistema ne bi smeli po mnenju odbora ekstenzivno in neracionalno uvajati družbenih svetov. Da bi jih smotrno organizirali in dosegli potrebno učinkovitost njihovega dela, bi bilo koristno v zakonu pobliže določiti temeljna merila za ustanovitev družbenih svetov v družbenopolitičnih skupnostih in za posamezna upravna področja in upravne organe oziroma v drugih družbenih organih in samoupravnih organizacijah in skupnostih.

S stališča funkcije družbenih svetov je treba pri pripravljanju zakona preučiti naravo in razsežnosti funkcij in nalog svetov, da bi popolneje in določneje uveljavili njihovo vlogo v družbenopolitičnem sistemu kot organov demokratičnih posvetovanj tistih družbenih dejavnikov, ki morajo bistveno prispevati k razvoju in uresničevanju samoupravne socialistične demokracije.

V tem pogledu je treba posebej preučiti:

Prvič, kako se v funkcioniranju svetov uveljavlja pluralizem samoupravnih družbenih interesov oziroma kako bodo ti s svojo sestavo in delom omogočali, da bi se uveljavljala različna mnenja za reševanje posameznih vprašanj, da bi na podlagi konstruktivnega in vztrajnega boja mnenj in spoznavanja celote objektivnih družbenih procesov in potreb prišli do enotnih stališč oziroma skupne rešitve.

Drugič, v kakšnem obsegu morejo in morajo družbeni sveti glede na svojo funkcijo spodbujati javno razpravo o posameznih vprašanjih družbene politike in v tej zvezi v kolikšnem obsegu morajo gojiti in razvijati družbeno kritiko.

Tretjič, v zvezi s funkcijo družbenih svetov, zlasti svetov za posamezna upravna področja ali za posamezne upravne organe, je treba preučiti možnost za uresničitev določene oblike organizirane demokratične družbene kontrole, in sicer predvsem s stališča ustavnega načela, da je pravica vseh delovnih ljudi in občanov, da izvajajo družbeno kontrolo nad delom organov oblasti in organov upravljanja ter samoupravnih organizacij in skupnosti in nosilcev javnih in drugih družbenih funkcij in da spremljajo in ocenjujejo njihovo delo.

S stališča načina dela družbenih svetov je treba opozoriti, da je potrebno pobliže preučiti naslednja vprašanja:

Prvič, izhajajoč iz načela, da zvezni sveti oblikujejo mnenja in predloge, je smisel njihovega dela, da dajejo udeležencem v delu svetov in pristojnim organom in organizacijam, na katere se nanašajo ta mnenja in predlogi, enotno oziroma usklajeno mnenje ali predlog. Zato je vprašanje, ali je ustrezna rešitev, po kateri, če ni enotnega mnenja oziroma predloga, dajejo sveti vsa mnenja in predloge, ki so bili dani na seji sveta.

V razpravi je bilo poudarjeno, da kopica različnih mnenj brez poskusov, da bi jih uskladili, ne prispeva k reševanju posameznih problemov in tudi ne k širšim potrebam razvoja socialistične družbe. Kopica različnih mnenj bi utegnila spodbujati ozke interese, ki preprečujejo odločanje v skupščinah in drugih delegatskih telesih družbenopolitičnih skupnosti.

Po drugi strani bi morali vgraditi v zakon idejo, naj družbeni sveti, ko določajo svoje predloge, ki jih je mogoče v določenih primerih dati v več variantah in alternativah, prevzemajo politično in strokovno odgovornost za dane predloge. Tako lahko družbeni sveti uspešno prispevajo k bolj kakovostnemu in učinkovitejšemu delu delegatskih skupščin in njihovih izvršnih organov, ki sprejemajo končne odločitve.

Drugič, izhajajoč iz dosedanjih izkušenj iz dela družbenih svetov je potrebno ustvariti pogoje za to, da se delovna telesa in delegati v skupščinskih zborih kot tudi ustrezni organi in delovna telesa drugih udeležencev v delu svetov popolneje seznanjajo z delovnimi rezultati svetov kot tudi da se zagotovijo pogoji za to, da se pravočasno vključijo v obravnavo vprašanj, o katerih dajejo sveti mnenja in predloge.

Tretjič, vsestransko je treba preučiti možnost in potrebo, naj bi družbenim svetom naložili, da poleg tega, da redno in popolno obveščajo udeležence, pošiljajo o svojem delu tudi poročila, ki bi bila namenjena udeležencem v delu svetov in najširši javnosti. S tem bi ustvarili podlago za uresničitev določene zvrsti družbene kontrole dela družbenih svetov.

Vprašanje vključevanja znanstvenih in strokovnih organizacij zasluži po mnenju odbora posebno pozornost in večje napore, da bi v zakon vgradili rešitve, ki bodo popolneje in določneje zagotavljali višjo stopnjo

navzočnosti znanstvene in strokovne misli v delu družbenih svetov. Ena bistvenih značilnosti zasnove družbenih svetov je v tem, da se morajo družbeni sveti opirati na marksistično teoretično misel in na vsa tista znanstvena in strokovna spoznanja, ki so nujna za kvalificirano odločanje o zadevah samoupravnega in družbenega upravljanja.

Odbor za družbenopolitične odnose in druga delovna telesa zbora popolnoma podpirajo pobude tovariša Tita, dane na osmem kongresu Zveze sindikatov Jugoslavije, naj bi uvedli kolektivno delo in uporabljali načelo enoletnega mandata, prav tako pa menijo, da bi morala ta vprašanja po organizirani razpravi in stališčih, ki naj bi jih zavzeli o njih, najti svoje ustrezno mesto tudi v tem zakonu.

Na koncu naj povem, da je zaradi izjemnega pomena tega sistemskega zakona kot tudi dejstva, da pomeni podlago za izdajo zakonov v republikah in avtonomnih pokrajinah in odlokov občinskih skupščin nujno, da se vse skupščine časovno, in sicer usklajeno pripravljajo in izdajo zakone in druge predpise, ki urejajo vse o družbenih svetih.

Tovarišice in tovariši delegati, v imenu odbora za družbenopolitične odnose predlagam zveznemu zboru, naj sprejme predlog za izdajo zakona o družbenih svetih in naj naloži predlagatelju, da pri izdelavi zakonskega predloga vsestransko preuči vse pripombe in mnenja delovnih teles zbora in pripombe in mnenja, dane na seji zbora in drugih organih in organizacijah ter samoupravni bazi.

PRESEDNIK DOBROSLAV ČULAFIČ:

Želi še kdo besedo? (Nihče.)

Začenjam obravnavo predloga za izdajo zakona v posameznostih.

Želi kdo besedo? (Nihče.)

Zboru predlagam, naj sprejme ta sklep:

1. Zbor sprejema predlog za izdajo zakona o družbenih svetih.

2. Zbor zahteva, naj predlagatelj pri določitvi zakonskega predloga upošteva mnenja in predloge delovnih teles zbora, mnenja, dana v razpravi na današnji seji v govoru tovarišice Atene kot tudi mnenja zbora republik in pokrajin.

Sprejme zbor ta sklep? (Sprejme.)

Na vrsti je *osma* točka dnevnega reda:

Predlog za izdajo zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o prehajanju državne meje in gibanju v mejnem pasu

Delegatom smo poslali predlog za izdajo zakona ter poročili odbora za notranjo politiko in zakonodajno-pravne komisije.¹²

Predstavnik zveznega izvršnega sveta sta nemestnik zveznega sekretarja za notranje zadeve Draško Jurišić in podsekretar v zveznem sekretariatu za notranje zadeve Ilija Jovović.

Poročevalca delovnih teles zbora sta delegata Velizar Perunović in Rado Šljivančanin.

Začenjam načelno obravnavo predloga za izdajo tega zakona.

Želi kdo besedo? (Nihče.)

Želi kdo besedo v obravnavi predloga za izdajo tega zakona v posameznostih? (Nihče.)

Zboru predlagam, naj sprejme ta sklep:

1. Zbor sprejema predlog za izdajo zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o prehajanju državne meje in gibanju v mejnem pasu.

2. Zbor zahteva, naj predlagatelj pri določitvi zakonskega predloga upošteva mnenja in predloge delovnih teles — odbora za notranjo politiko in zakonodajno-pravne komisije.

Sprejmete ta sklep? (Sprejmejo.)

Na vrsti je *deveta* točka dnevnega reda:

Družbeni dogovor o enotnih temeljih za klasifikacijo poklicev in strokovne izobrazbe

Delegatom smo poslali družbeni dogovor ter poročila odbora za delo, zdravstvo in socialno politiko, odbora za družbenopolitične odnose in zakonodajno-pravne komisije.¹³

Poročevalci delovnih teles zbora so delegati Jovica Jovanovski, Ali Dida in Radmila Matić.

Želi kdo besedo v zvezi s tem? (Nihče.)

Zboru predlagam, naj po 137. členu poslovnika skupščine SFRJ sprejme ta sklep:

1. Zvezni zbor skupščine SFRJ kot pristojni zbor bo udeleženec sklenitve družbenega dogovora o enotnih temeljih za klasifikacijo poklicev in strokovne izobrazbe.

2. Zbor nalaga odboru za delo, zdravstvo in socialno politiko, naj sodeluje pri pripravljanju besedila družbenega dogovora o enotnih temeljih za klasifikacijo poklicev in strokovne izobrazbe in naj ga, ko bo doseženo delovno soglasje udeležencev tega dogovora, predloži zboru v sprejetje.

Sprejme zbor ta sklep? (Sprejme.)

Na vrsti je *deseta* točka dnevnega reda:

Predlog odloka o programu statističnih, za vso državo pomembnih raziskovanj v letu 1979

Delegatom smo poslali predlog odloka ter sklepe zveznega izvršnega sveta v zvezi z obravnavo predloga odloka¹⁴ kot tudi poročila odbora za družbenoekonomske odnose, odbora za pravosodje in zakonodajno-pravne komisije in komisije skupščine SFRJ za ugotavljanje istovetnosti besedil v jezikih narodov Jugoslavije.¹⁵

Predstavnik zveznega izvršnega sveta sta direktor zveznega zavoda za statistiko Ibrahim Latifić in njegov namestnik Vojan Konvalinka.

Poročevalci delovnih teles zbora so delegati Marija Bakalovska, Luka Bajagić, Mara Jelovšek in Ragip Mahmuti.

Začenjam obravnavo predloga odloka.

Želi kdo besedo? (Nihče.)

Predlog odloka dajem na glasovanje.

Kdor je *za*, naj, prosim, dvigne roko. (Vsi.)

Je kdo *proti*? (Nihče.)

Se je kdo *vzdržal* glasovanja? (Nihče.)

Ugotavljam, da je zbor sprejel predlog odloka o programu statističnih, za vso državo pomembnih raziskovanj za leto 1979.¹⁶

Hkrati predlagam na predlog odbora za družbenoekonomske odnose in odbora za delo, zdravstvo in socialno politiko, naj sprejme zbor ta sklep:

Zbor meni, da bi bilo ob pripravljanju programa statističnih raziskovanj za leto 1980 nujno:

dosledneje prilagoditi statistična raziskovanja potrebam združenega dela in doseči večjo organiziranost in angažiranost statistike v združenem delu;

izvesti raziskave, ki naj omogočijo preučevanje družbeno samoupravljaljskega položaja združenega kmeta, se pravi, v kakšnem obsegu prihaja individualni kmetijski proizvajalec, ko dolgoročno sodeluje z družbenimi delovnimi organizacijami v takšen družbenoekonomski položaj, da skupaj z delavci te organizacije odloča o skupno ustvarjenem dohodku;

opraviti raziskave transportnih stroškov;

predvideti novo raziskavo — letno poročilo o pojavih narkomanije, v okviru letnih poročil po področjih o kmetijstvu, gozdarstvu, industriji, komunalni higieni in drugem, zagotoviti spremljanje proizvodnje, prometa in uporabe pesticidov po enotni nomenklaturi.

¹⁴ Priloga 50.

¹⁵ Priloga 31–33 in 3

¹⁶ Odlok je objavljen v Uradnem listu SFRJ, št. 2 z dne 12. januarja 1979, obrazložitev predloga odloka pa je v prilogi 36.

¹² Gradivo je na voljo v informacijsko-dokumentacijski službi skupščine SFRJ.

¹³ Priloge 27–29.

Prav tako je potrebno zagotoviti ažurnost v statističnih raziskovanjih, da bi lahko to uporabili pri preučevanju pereče problematike.

Sprejme zbor predlog tega sklepa?

Ima kdo pridržke v zvezi s tem? (Ne.)

Na vrsti je *enajsta* točka dnevnega reda:

Poročilo o uradnem obisku delegacije skupščine SFRJ v Združenih državah Amerike

Delegatom smo poslali kot strogo zaupno poročilo v prostorih za delegate in delegacije v skupščinskem poslopu.

Začenjam obravnavo poročila.

Želi kdo besedo? (Nihče.)

Zboru predlagam, naj sprejme poročilo o uradnem obisku delegacije skupščine SFRJ v Združenih državah Amerike.

Sprejmete takšen sklep? (Sprejmejo.)

Na vrsti je *dvanaajsta* točka dnevnega reda:

Poročilo o opravljenih delih in porabi sredstev v letu 1977 po programu razvoja in modernizacije službe varnosti plovbe na notranjih in pomorskih plovnih poteh

Delegatom smo poslali poročilo ter sklepe zveznega izvršnega sveta in poročili odbora za proračun federacije in odbora za notranjo politiko.¹⁷

Predstavniki predlagatelja poročila je član zveznega izvršnega sveta in predsednik zveznega komiteja za promet in zveze Ante Zelič.

Poročevalca delovnih teles zbora sta delegata Mihail Ežov in Milan Rajačić.

Začenjam obravnavo poročila.

Želi kdo besedo? (Nihče.)

Zboru predlagam, naj sprejme ta sklep:

1. Zbor sprejema poročilo o opravljenih delih in porabi sredstev v letu 1977 po programu razvoja in modernizacije službe varnosti plovbe na notranjih in pomorskih plovnih poteh. Zbor zahteva, naj zvezni izvršni svet raziše možnosti za uresničitev programa razvoja in modernizacije službe varnosti plovbe na pomorskih in notranjih plovnih poteh v letu 1974 do 1980 s stališča rednega zagotavljanja ustreznega zneska finančnih sredstev in možnosti uvoza nujnih naprav in opreme ter predlaga zboru ustrezne rešitve za uresničitev programa v letu 1979.

2. Načelo valorizacije sredstev bi morali uporabiti tudi v zakonu o zagotavljanju sredstev za financiranje programa razvoja in modernizacije službe varnosti plovbe na pomorskih in notranjih plovnih poteh in pripraviti informacijo o problemu statusa ustanove za vzdrževanje notranjih plovnih poti in osnove za vzdrževanje pomorskih plovnih poti ter poslati zboru do konca maja 1979.

Slišali ste predlog sklepa.

Želi kdo besedo? (Nihče.)

Sprejme zbor predlog tega sklepa? (Sprejme.)

Dovolite, da se vrnemo k tistim točkam dnevnega reda, ki smo jih preložili.

Predlagam, da preidemo k peti točki dnevnega reda:

Na vrsti je *peta* točka dnevnega reda.

Predlog zakona o dopolnitvah zakona o ugotavljanju in razporejanju celotnega prihodka in dohodka – po hitrem postopku

Delegatom smo poslali zakonski predlog ter poročila odbora za družbenoekonomske odnose, zakonodajno-pravne komisije in komisije skupščine SFRJ za ugotavljanje istovetnosti besedil v jezikih narodov Jugoslavije.¹⁸

Delegatom smo razdelili tudi amandma zveznega izvršnega sveta k zakonskemu predlogu.¹⁹

Predstavniki zveznega izvršnega sveta sta njegov član in zvezni sekretar za finance Petar Kostić in pomočnik zveznega sekretarja za finance Momčilo Tomić.

Poročevalca delovnih teles zbora sta delegata Miha Košak in Salih Ibiš.

Začenjam splošno obravnavo zakonskega predloga.

Želi kdo besedo?

Besedo ima delegat Miha Košak.

MIHA KOŠAK, poročevalec odbora za družbeno-ekonomske odnose:

Tovariši predsednik, tovarišice in tovariši delegati, dopolniti moram poročilo, ki ga je dal odbor za družbeno-ekonomske odnose temu zboru.

Na današnji seji je naš odbor preučil tudi amandma, ki ga je dal k zakonskemu predlogu zvezni izvršni svet. Sporočiti vam moram, da je odbor sprejel sklep, da predlaga zboru, naj sprejme amandma, ki ga je danes dal delegatom zvezni izvršni svet k predlogu zakona o ugotavljanju in razporejanju celotnega prihodka in dohodka.

¹⁷ Priloge 35–37.

¹⁸ Priloge 38, 39 in 3.

¹⁹ Priloga 40.

PRESEDNIK DOBROSLAV ČULAFIČ:

Želi še kdo besedo?

Besedo ima Miodrag Zečević.

MIODRAG ZEČEVIĆ, *predsednik zakonodajne komisije zveznega zbora*:

Tovariš predsednik, tovarišice in tovariši delegati, zakonodajna komisija je dala poročilo in svoje mnenje o amandmajih in zakonu o spremembah in dopolnitvah zakona o celotnem prihodu in dohodku.

Poleg tega želim osebno, kot delegat in kot človek, ki se ukvarja s temi sistemskimi vprašanji, opozoriti zbor na nekatere probleme, s katerimi smo se začeli pogosto srečevati.

Verjetno smo zaradi objektivnega položaja, v katerem se nahajamo in v katerem se bomo prav gotovo znašli tudi jutri, začeli oporekati nekaterim opredelitvam v zakonu o združenem delu in v drugih sistemskih zakonih. S tem se ne zavzemam za to, da ne bi sprejeli teh amandmajev, sprememb ali dopolnitev, marveč opozarjam, da smo s temi amandmaji, ki jih sprejemamo, kar zadeva dohodek, razširili zasnovano, ki smo jo zaokrožili v zakonu o združenem delu, kar zadeva 110. člen v pogledu dohodkovnih razmerij in začasnega stanja, ki bi moralo po 662. členu ZZD prenehati 1. januarja letos.

Na številnih gospodarskih področjih smo podaljšali ta režim za dve leti in s tem razveljavili del zasnove in opredelitve, ki smo jo določili, namreč da bomo s 1. januarjem 1978 opustili vsa ta prehodna stanja.

Drugič, od predlagatelja smo dobili nekaj v zvezi z regresom. Tisti, ki so sodelovali v delu za pripravo zakona o združenem delu, vedo, da smo o vsaki alineji 110. člena, glede dohodka in gibanja dohodkovnih razmerij zelo dolgo razpravljali in jih sprejeli po dolgi razpravi in odločitvah. Zdaj smo dobili še dva predloga, naj bi razširili zajemanje dohodka oziroma naj bi zaustavili tisti del dohodka, ki je predviden v 110. členu.

Imam vtis, da so vsi predlogi upravičeni, vendar je še neko drugo vprašanje. Kako lahko vztrajamo pri uresničevanju opredelitev iz zakona o združenem delu, ustave in drugih sistemskih zakonov.

Menim, da moramo biti precej realni, ko se odločamo za te opredelitve, ne pa da opustimo to opredelitev ali njegovo uporabo podaljšamo za določeno obdobje, ko se znajdemo v takšnem položaju. Menim, da bi moral zbor prihodnje leto razpravljati o problemu uresničevanja ali doslednega uresničevanja politike, ki smo jo določili v naših zakonih in drugih političnih dokumentih.

K besedi sem se oglašil zato, da bi opozoril na to in da bi predlagal, da se prihodnje leto čim prej še enkrat sestanemo in se pogovorimo o teh vprašanjih. Sicer bomo zabreli v položaj, da bomo nenehno podaljševali

sistemske opredelitve, ki smo jih določili, in na katere smo tako glasno prisegali.

PRESEDNIK DOBROSLAV ČULAFIČ:

Želi kdo besedo? (Nihče.)

Začenjam obravnavo besedila zakonskega predloga.

Zakonodajna komisija je dala amandma, s katerim se je predlagatelj strinjal. Tudi zvezni izvršni svet je dal amandma. Slišali smo, da je odbor za družbenoekonomske odnose sprejel amandma.

Želi kdo besedo? (Nihče.)

Zakonski predlog dajem na glasovanje.

Kdor je *za*, naj, prosim, dvigne roko. (Vsi.)

Je kdo *proti*? (Nihče.)

Se je kdo *vzdržal* glasovanja? (Nihče.)

Ugotavljam, da je zbor sprejel predlog zakona o dopolnitvah zakona o ugotavljanju in razporejanju celotnega prihodka in dohodka z amandmaji zakonodajne komisije in zveznega izvršnega sveta.²⁰

Ugotoviti moram, da je koristno, da je zvezni zbor slišal opozorilo delegata Miodraga Zečevića. Drugi del njegovega izvajanja je vsebovan kot predlog, ki ga je treba upoštevati pri obravnavanju delovnega programa za prihodnje leto.

Zdaj, ko so dani vsi nujni pogoji, lahko preidemo k drugi točki dnevnega reda.

Na vrsti je *druga* točka dnevnega reda:

Predlog proračuna federacije za leto 1979 ter finančni načrt zvezne direkcije za rezerve industrijskih izdelkov in finančni načrt zvezne direkcije za rezerve živil

Delegatom smo poslali predlog proračuna z vsemi aneksi, ki sem jih prebral.²¹

Delegatom smo razdelili poročila odbora za proračun federacije, odbora za ljudsko obrambo, odbora za delo, zdravstvo in socialno politiko, odbora za vprašanja borcev in vojaških invalidov, zakonodajne komisije in komisije skupščine SFRJ za ugotavljanje istovetnosti besedil v jezikih narodov Jugoslavije.²²

Delegatom smo razdelili tudi amandmaje zveznega izvršnega sveta k 1. in 3. členu predloga proračuna.²³

Predstavniki zveznega izvršnega sveta so njegov član in zvezni sekretar za finance Petar Kostić in člana

²⁰ Zakon je objavljen v Uradnem listu SFRJ, št. 70 z dne 24. decembra 1978, obrazložitev zakonskega predloga pa je v prilogi 49.

²¹ Predlog proračuna in aneksi je na voljo v informacijsko-dokumentacijski službi skupščine SFRJ.

²² Priloge 42–45 in 3.

²³ Priloga 46.

zveznega izvršnega sveta Bogoljub Nedeljković in Vajo Skendžić.

Poročevalci delovnih teles zbora so: Milan Rajačić, Osman Mališević, Rajka Vuković, Rudi Bašić in Radmila Matić.

Predsednik zbora republik in pokrajin mi je sporočil, da je zbor republik in pokrajin sprejel predlog zakona o skupnem obsegu proračunskih odhodkov federacije za leto 1979 v predlaganem besedilu.

Potemtakem se skupen obseg proračunskih odhodkov federacije za leto 1979 določa v znesku 99.409.900.000 dinarjev.

Začenjam obravnavo predloga proračuna federacije in predloga odloka o potrditvi finančnih načrtov zveznih direktij za rezerve.

Ekspoze k tej točki dnevnega reda smo slišali.

Želi kdo besedo?

Besedo ima tovariš Milan Rajačić.

MILAN RAJAČIĆ, poročevalec odbora za proračun federacije:

Tovarišice in tovariši delegati, tovariš predsednik, menim, da poročilo odbora za proračun o proračunu federacije za leto 1979 delegatom ni bilo razdeljeno; to ni bilo mogoče zaradi metode, ki smo jo bili prisiljeni uporabiti pri obravnavi in sprejemanju tega proračuna. Tako smo jaz in tudi odbor za proračun federacije še enkrat izpostavljeni objektivni kritiki, ki je bila nekoč že izrečena, da poročila delimo na seji. Zdaj nismo stori-li niti tega, ker ste skupaj z nami čakali v predverju te dvorane, da bi uskladili „minuto pred dvanajsto“ vsa stališča, nakar bi šele lahko sprejeli proračun federacije za leto 1979.

V takšnem položaju se lahko dogovorimo o dveh načinih: prebral bom poročilo, ki ima nekaj strani. Menim pa da bi bilo najbolje, če se strinjate s tem, tovariš predsednik, da tako storim. Druga možnost je, da ga razložim in da sprejmemo poročilo, ki ga bomo imeli v rednem gradivu zbora.

PREDSEDNIK DOBROSLAV ČULAFIĆ:

Hitreje bi bilo, če bi tovariš Rajačić prebral poročilo odbora, če se strinjate? (Strinjajo se.)

Besedo ima tovariš Rajačić.

MILAN RAJAČIĆ, poročevalec odbora za proračun federacije:

Odbor za proračun federacije daje na podlagi 49. in 130. člena poslovnika zveznega zbora skupščine SFRJ zboru poročilo o obravnavi predloga proračuna

federacije za leto 1979 in o amandmajih zveznega izvršnega sveta k predlogu proračuna.

Odbor zveznega zbora za proračun federacije je obravnaval 6. tega meseca predlog proračuna federacije za leto 1979 ter amandmaje zveznega izvršnega sveta in anekse k finančnima načrtoma zvezne direktije za rezerve industrijskih izdelkov za leto 1979 in k finančnemu načrtu zvezne direktije za rezerve živil za prihodnje leto.

Iz gradiva in razprave izhaja, prvič, da znaša skupen obseg proračuna federacije za 1979. leto 99.409,9 milijona dinarjev. Za kritje teh proračunskih odhodkov so načrtovani prihodki iz virov in prihodkov federacije, prispevka socialističnih republik in pokrajin in manjkajočih sredstev — primarne emisije. To je pojasnil že tovariš zvezni sekretar.

Tako predlagani skupni obseg proračuna za prihodnje leto je za 18,7 odstotka večji v primerjavi z obsegom rebalansiranega proračuna federacije za leto 1978. S tem je proračunska rast nižja za 0,5 odstotka od načrtovane rasti družbenega proizvoda vsega gospodarstva za leto 1979.

Med razpravo smo ugotovili, da je predlagatelj pri izdelavi proračuna ravnal skladno z že sprejetimi opredelitvami in instrumenti financiranja, določenimi v družbenem načrtu Jugoslavije od leta 1976 do 1980, in drugimi zakoni, ki določajo obveznosti federacije. V zvezi s tem odbor ugotavlja:

- da je predlagani obseg proračuna federacije za leto 1979 nižji od načrtovane rasti družbenega proizvoda gospodarstva v letu 1979; s tem je dosežena ena temeljnih postavk družbenega načrta od leta 1976 do 1980 — naj narašča proračunska poraba federacije počasneje od rasti družbenega proizvoda vsega gospodarstva. Takšno zahtevo so postavljali v vseh fazah razprave o proračunu federacije za prihodnje leto;

- da je zvezni izvršni svet med pripravljanjem proračuna federacije za leto 1979 v mejah možnosti sprejel pripombe, predloge, pobude in mnenja, dane med razpravo o delovnih telesih skupščine SFRJ;

- da je v predlogu proračuna federacije za leto 1979 zmanjšan prispevek republik in avtonomnih pokrajin k proračunu federacije v primerjavi z višino, s katero se je računalo v temeljih in osnutku proračuna. Tako je bilo zadoščeno eni temeljnih zahtev, izraženih med razpravo o proračunu za prihodnje leto;

- da se je začel proces manjše uporabe sredstev primarne emisije za kritje proračunskega primanjkljaja federacije; sprejet je tudi predlog, naj bi v prvem polletju prihodnjega leta sestavili program za odpravljanje deficitnega financiranja funkcij federacije oziroma za odpravo primarne emisije za kritje proračunskega primanjkljaja federacije;

- da je v načrtovanju negospodarskih investicij iz pristojnosti federacije prišlo do kakovostnih rešitev in

da se je začel proces za njihovo učinkovitejše izvrševanje;

- da so ukrepali za to, da bi bila rast odhodkov zveznih organov in organizacij nižja od načrtovane rasti družbenega proizvoda vsega gospodarstva, s čimer se odpira možnost, da se skupni proračunski izdatki federacije vtesnijo v okvire rasti družbenega proizvoda vsega gospodarstva;

- da je skupen obseg proračunskih odhodkov federacije za leto 1979 krit s pričakovanimi izvirnimi prihodki federacije – s prispevki socialističnih republik in avtonomnih pokrajin in sredstvi iz primarne emisije.

Na seji pa je bilo ugotovljeno, da so nekatere obveznosti, za katere ni bilo mogoče zagotoviti sredstev v prihodnjem letu, ostale odprte. Upoštevajoč to, predlaga odbor, naj zvezni izvršni svet po sprejetju proračuna federacije za leto 1979 pripravi pregled vseh obveznosti po njihovih namenih in mestih in naj jih pošlje skupaj s programom za odpravljanje deficitnega financiranja funkcij federacije.

Treba je tudi upoštevati, da so zvezni organi in organizacije izkazovali tudi druge neodložljive in nujne potrebe za financiranje njihovih programov, ki bi po njihovih obrazložitvah omogočili učinkovitejše opravljanje funkcij federacije. Ni sporno, da bi bilo v sedanjih razmerah koristno omogočiti uresničitev številnih izmed teh programov, toda v sedanjem bilančnem položaju ni bilo mogoče zagotoviti sredstev za njihovo izvrševanje.

Prav tako menijo, da za celoten sistem financiranja razvoja modernizacije dela zveznih organov in organizacij ni treba iskati rešitev le v povečanju finančnih sredstev, marveč tudi v boljši organizaciji, varčevanju itd.

Čeprav je prišlo do precejšnjega napredka v razpravah o proračunu federacije, meni odbor za proračun, da bi morali ob tej priložnosti opozoriti zvezni izvršni svet in vse zvezne organe, ki so pristojni za proračunske zadeve federacije, da bo šele zdaj prišlo do razprav o vseh perečih vprašanih proračuna federacije, na katera opozarjajo poročila tega in drugih skupščinskih odborov, dana med razpravo o proračunu federacije.

Hkrati številnost in ostrost nerešenih vprašanj opozarjata, da ni na mestu nikakršno odlaganje na obdobje, v katerem potekajo redne proračunske razprave za naslednje leto.

Odbor za proračun federacije ne misli, da so samo njegovi predlogi in pobude dovolj, da bi celotno problematiko, ki spremlja načrtovanje in pripravo gradiva o proračunu in zaključnem računu – postopek za njegovo obravnavo, izvrševanje proračuna, varčevanje, racionalno in gospodarno razpolaganje s sredstvi in premoženjem in kontrola njegovega izvrševanja – ne le formalno-pravno, marveč tudi vsebinsko rešili na najbolj smotrni način. Pri tem naj aktivno sodelujejo tudi zvezni upravni organi, ki so sicer pristojni za sestavljanje in predlaganje proračuna federacije, in dejavniki, od kate-

rih političnih stališč je odvisno oblikovanje politike na tem področju.

V poročilih s prejšnjih sej tega odbora so podprli pravočasno začetno razpravo o proračunu za prihodnje leto, večje število skupščinskih teles v proračunski razpravi kot v prejšnjem letu, intenzivno sodelovanje republik in pokrajin in povečano zanimanje vse javnosti za delo v posameznih fazah proračuna federacije.

Kljub pozitivni usmeritvi je postopek za pripravo proračuna federacije in njegove predstavitve delegatom in delegatski bazi, obravnavanje v skupščini SFRJ in zunaj nje še vedno obremenjeno s formalizmom in premajhno organiziranostjo kot tudi drugimi težavami, pod katerih bremenom ostaja negotov izid celotne razprave.

Iz teh in drugih razlogov je usoda proračuna federacije večkrat negotova, zlasti do zadnjega možnega roka za njegovo sprejetje, in to iz razlogov, ki večkrat niso povsem proračunski.

Dovolite, da razložim to stališče zaradi predloga, ki ga želim dati zboru v imenu odbora in v svojem imenu.

Tovarišice in tovariši, razpravo o proračunu in drugih dokumentih za leto 1979 za našo republiko smo začeli že decembra. Prva faza so bili temelji proračuna, druga osnutek in tretja predlog, o katerem danes razpravljamo in ga sprejemamo.

Povedati moram, da smo se iz konstituiranja naše skupščine in odbora vsi veliko naučili in zvedeli novih stvari iz gradiva, ki je pred nami. Vendar moramo ugotoviti, da se je težišče vsebinske razprave premaknilo na teren, ki ne ustreza, to je k predlogu. Temelji in osnutek pa so šli relativno hitro in lahko skozi. Vsebinska razprava je bila le nekaj dni, tako da smo se znašli v položaju, da čakamo pred vrati, ali bo kaj usklajeno ali ne.

To je ena stran problema.

Druga stran problema je po našem mnenju v tem, če bi imeli glavno razpravo o temeljih ali o osnutku in do konca novembra uskladili bistvena vprašanja ter imeli ob temeljih ali osnutku ekspozije zveznih funkcionarjev, funkcionarjev zveznega izvršnega sveta in drugih, potem bi bilo delegatski skupščini in republiškimi in pokrajinskimi skupščinami ter vsej bazi omogočeno, da konkretnije in podrobneje razpravljajo o celotni politiki in tudi o proračunski porabi. Kaže pa, da delamo obratno. Tega zdaj ne bom razlagal, ker smo se pač tu že znašli. To zdaj ni niti najbolj bistveno. Zaradi vsega tega opozarja takšno stanje, da je treba v skupščini SFRJ preučiti vse razprave v obeh skupščinskih zbora o proračunu federacije. Gotovo je, da bi morali v ustreznem gradivu opozoriti na pozitivne procese, ki bi jih morali v prihodnje podpreti. Prav tako bi bilo dobro v interesu učinkovitosti in usklajenosti skupščinskih razprav kritično raziskati vse doslej znane probleme v postopku sprejemanja proračuna federacije.

Predlagal bi, da sklenemo, naj se najpozneje do konca prvega četrtletja prihodnjega leta pripravi ocena tega problema.

To naj bi bila dopolnitev dela, predvsem proračunskega odbora, če pa ga sprejme zbor, potem tudi dela zbora; potem bi se lahko dogovorili, kako bomo delali v prihodnjem letu.

Drugo poglavje. Poleg sklepov, ki jih je že sprejel zvezni zbor naše skupščine ob sprejetju osnutka proračuna za leto 1979, predlaga odbor zveznemu zboru, naj naloži zveznemu izvršnemu svetu:

1. Zvezni izvršni svet naj vsestransko analizira sistem financiranja federacije, zlasti s stališča načrtovanja sredstev, zasnivanja finančnih obveznosti federacije, izvrševanja in kontrole izvrševanja proračuna federacije in omejevanja celotne proračunske porabe v meje realnih možnosti združenega gospodarstva in družbene skupnosti sploh.

2. Zvezni izvršni svet naj določi predlog programa ukrepov za rešitev deficitarnega financiranja proračunskih potreb federacije in določi rok oziroma dinamiko realizacije tega programa ukrepov in ga pošlje skupščini SFRJ v predhodno razpravo v prvem polletju 1979.

3. Zvezni izvršni svet naj pripravi informacijo o vplivu sistema spodbujanja izvoza na izvirne proračunske prihodke federacije z ozirom na razprave, ki so potekale v skupščinskih telesih.

4. Zvezni izvršni svet naj pripravi posebno informacijo o problemih, ki se nanašajo na načrtovanje, organizacijo, izvršitev in kontrolo izvrševanja, negospodarskih investicij kot tudi naj predlaga način in obliko urejanja vseh negospodarskih investicij, ki niso zajete v posebnih zakonih, izkazane pa so v proračunu federacije.

5. Zvezni izvršni svet naj pripravi informacijo o stanju, učinkovitosti in organiziranosti teh služb, ki se ukvarjajo s proračunskimi zadevami federacije, s predlogom ukrepov zaradi uskladitve dela teh služb.

Zvezni izvršni svet mora redno obveščati skupščino SFRJ o stanju na področju kontrole proračuna federacije in o bistvenih problemih funkcioniranja zunanje in notranje kontrole na način, ki bo zagotavljal pregled nad dejanskimi problemi izvrševanja proračuna federacije, ne pa samo nad bilančnim stanjem izvrševanja tega proračuna.

6. Zvezni izvršni svet naj poroča zveznemu zboru o programih varčevanja in gospodarni uporabi proračunskih sredstev federacije v letu 1979, kar morajo storiti vsi uporabniki proračuna federacije, z oceno ukrepov, predvidenih v njih, zlasti s stališča izenačevanja standardov in meril načrtovanja proračunske porabe na področju stanovanjske graditve in politike razdeljevanja stanovanj v uporabo, tipizacijo opreme, reprezentančnih stroškov in drugih oblik proračunske porabe.

7. Zbor posebej zahteva, naj zvezni izvršni svet prek pristojnih upravnih organov za proračunske zadeve poskrbi za izvršitev še drugih predlogov in sklepov odbora za proračun federacije in zveznega zbora, ki so dani v dokumentaciji in se nanašajo na izboljšanje učinkovitosti financiranja funkcij federacije.

8. Izhajajoč iz tega, da teh perečih vprašanj ni mogoče reševati v rednem postopku, ki je predviden za sprejetje proračuna federacije, meni zvezni zbor, da bi morali roke in dinamiko izpolnjevanja teh nalog predvideti tako, da bi naloge izvršili v prvi polovici 1979.

Tovarišice in tovariši, odbor predlaga zveznemu zboru, naj sprejme predlog proračuna federacije za leto 1979 in amandmaje zveznega izvršnega sveta ter predlog odloka o potrditvi finančnih načrtov direktij za rezerve industrijskih izdelkov in za rezerve živil.

Takoj lahko povem, da je odbor sprejel tudi zakon o izvrševanju proračuna za leto 1979, ki ga bomo obravnavali v naslednji točki dnevnega reda.

PREDSEDNIK DOBROSLAV ČULAFIČ:

Želi še kdo besedo? (Nihče.)

Predlog proračuna federacije in predlog odlokov o potrditvi finančnih načrtov zveznih direktij dajem na glasovanje.

Kdor je za, naj, prosim, dvigne roko. (Vsi.)

Je kdo proti? (Nihče.)

Se je kdo vzdržal glasovanja? (Nihče.)

Ugotavljam, da je zvezni zbor sprejel:

1. Predlog proračuna federacije za leto 1979 in amandmaje zveznega izvršnega sveta.

2. Predlog odloka o potrditvi finančnega načrta zvezne direktije za rezerve industrijskih izdelkov za leto 1979 in amandma zakonodajnopravne komisije.

3. Predlog odloka o potrditvi finančnega načrta zvezne direktije za rezerve živil za leto 1979 in amandma zakonodajnopravne komisije.

Zdaj smo izglasovali proračun federacije za leto 1979 in s tem uspešno končali štirimesečno proračunsko razpravo v skupščini SFRJ.

Dovolite, da na koncu proračunske razprave spregovorim nekaj besed.

Proračunska razprava v našem zboru in njegovih delovnih telesih se je začela precej zgodaj, že septembra, kar pomeni nekoliko prej kakor v prejšnjih letih. Takoj naj dodam, da so bili roki precej napeti in da v zakonu določeni roki ne dajejo dovolj časovnih možnosti, potrebnih za delegatsko razpravo o proračunu federacije.

Vsa delovna telesa zveznega zbora so obravnavala proračun v kakšni izmed treh faz, matični odbor pa v vseh treh fazah. Omogočena je bila in v marsičem dosežena čeprav še vedno ne v obsegu, kakršnega si želimo in ga moramo doseči, nekoliko večja udeležba širše delegatske baze, zlasti na ravni republik in pokrajin, ter v nekaterih vodstvih Socialistične zveze delovnega ljudstva Jugoslavije, kjer so bile tudi razprave o tem.

Zvezni izvršni svet kot predlagatelj oziroma zvezni sekretariat za finance je veliko prispeval k uspehu celotne proračunske razprave. Vse to je omogočilo, da je bila

razprava v zveznem zboru bolj vsebinska. Trdimo lahko, da je bila to konstruktivna razprava, da je potekala argumentirano in da so se delegati v zveznem zboru solidno pripravili nanjo. To tudi ni bila razprava samo o bilancah, številkah, proračunskih postavkah, marveč razprava o politiki na posameznih področjih, o pomembnih vprašanjih našega notranjega razvoja, proračun pa smo razumeli le kot instrument za uresničevanje tako začrtane politike.

Proračunska razprava v zveznem zboru je potekala časovno hkrati z zelo intenzivno razpravo o sedanjem gospodarskem položaju in razvojni politiki v prihodnjem letu. Poleg obravnav sprotne ekonomske politike in razvojne politike v prihodnjem letu v skupščini SFRJ in republiških in pokrajinskih skupščinah moramo posebej poudariti, da so dala velik prispevek in pečat tej proračunski razpravi stališča predsedstva CK Zveze komunistov Jugoslavije in stališča centralnih komitejev Zveze komunistov republik in pokrajin.

Za to našo proračunsko razpravo je bila zelo ugodna okoliščina, da smo o proračunu federacije za leto 1979 kot tudi o resoluciji razpravljali po kongresu Zveze sindikatov Jugoslavije, zlasti pa po besedah tovariša Tita na tem kongresu.

Menim, da je s tem razprava o družbenoekonomskem položaju, v okviru tega pa tudi o vseh oblikah porabe in tako tudi o proračunski porabi v federaciji dobila široke razsežnosti in elemente splošne družbene narave. V tem sklopu pomeni proračunska razprava federacije za leto 1979 v zveznem zboru prispevek k tej splošni družbeni razpravi, tej splošni družbeni akciji. Utemeljeno pričakujemo, da bo tudi ta razprava, ki je potekala v preteklih treh mesecih v zveznem zboru, eden izmed ukrepov, ki bo prispeval k splošni družbeni akciji za odločno preprečevanje nadaljnjega slabšanja akumulativne in reproduktivne sposobnosti gospodarstva in krepitve materialne podlage združenega dela.

Opozoriti želim poleg tega, kar je bilo rečeno, zlasti v poročilu, ki ga je imel tovariš Rajačić, da s sprejetjem proračuna za leto 1979 ne prenehajo naše obveznosti glede proračuna in proračunske porabe v federaciji.

Nič manjši pomen od dosedanje razprave in sprejetja samega proračuna ima spremljanje izvrševanja proračuna. Skušali bomo in moramo poskusiti, da bodo odbor za proračun, odbor za vprašanja borcev in vojaških invalidov in druga delovna telesa zveznega zbora aktivno nastopala do realizacije zveznega proračuna, da bodo poskrbela za spremljanje uporabe proračunskih sredstev. Menim, da mora tudi zvezni zbor sam občasno tako spremljati izvrševanje proračuna.

Iz bogate in vsebinske razprave o proračunu federacije za leto 1979 izhajajo vsekakor številni ukrepi, dobili smo veliko predlogov, bilo pa je tudi precej sklepov, ki se nanašajo na dolgoročnejše probleme

proračuna federacije, o čemer je govoril tovariš Rajačić.

Predlagam, da tudi sedanjo razpravo o proračunu federacije za leto 1979 končamo s sklepi, ki nam jih je vložil odbor za proračun kot matični odbor. Menim, da sklepov ni treba brati, marveč jih sprejmimo, tako kakor jih je razložil zboru tovariš Rajačić.

V zvezi s tem bi predlagal, da sprejmemo sklep, naj odbor zveznega zbora za proračun določi skupaj z zveznim izvršnim svetom oziroma zveznim sekretariatom za finance roke za izpolnitev obveznosti, ki izhajajo iz teh sklepov. Nekatere roke je tovariš Rajačić v imenu odbora predlagal, vendar menim, ker je več obveznosti, ki jih določamo s temi sklepi, da roke določi naš odbor skupaj z zveznim izvršnim svetom oziroma zveznim sekretariatom za finance.

Sprejmete ta sklep? (Sprejmejo.)

Imamo še eno točko dnevnega reda, zadnjo.

Na vrsti je *tretja* točka dnevnega reda:

Predlog zakona o izvrševanju proračuna federacije za leto 1979

Prejeli ste predlog zakona, poleg tega pa smo vam poslali poročila odbora za proračun federacije, odbora za delo, zdravstvo in socialno politiko, odbora za vprašanja borcev in vojaških invalidov, zakonodajnopravne komisije in komisije skupščine SFRJ za ugotavljanje istovetnosti besedil v jezikih narodov Jugoslavije.²⁴

Predstavniki zveznega izvršnega sveta so njegov član in zvezni sekretar za finance Petar Kostić ter člana zveznega izvršnega sveta Bogoljub Nedeljković in Vajo Skendžić.

Poročevalca delovnih teles zbora sta delegata Osman Mališević in Radmila Matić.

Začenjem splošno obravnavo zakonskega predloga.

Želi kdo besedo? (Nihče.)

Začenjam obravnavo besedila zakonskega predloga.

Želi kdo besedo? (Nihče.)

Zakonski predlog dajem na glasovanje.

Kdor je *za*, naj, prosim dvigne roko. (Vsi.)

Je kdo *proti*? (Nihče.)

Se je kdo *vzdržal* glasovanja? (Nihče.)

Ugotavljam, da je zbor sprejel predlog zakona o izvrševanju proračuna federacije za leto 1979.²⁵

Ugotavljam, da smo s to točko dnevnega reda končali današnji dnevni red.

Zaključujem sejo.

²⁴ Priloge 47–50 in 3.

²⁵ Zakon je objavljen v Uradnem listu SFRJ, št. 70 z dne 24. decembra 1978, obrazložitev zakonskega predloga pa je v prilogi 57.

Preden se razidemo, mi dovolite, da vsem delegatom zveznega zbora iskreno in tovariško zaželim dobrega zdravja in uspehov v letu 1979.

Prav tako voščim novo leto in se hkrati zahvaljujem za sodelovanje vsem časnikarjem listov, radia in televizije, vsem snemalcem in drugim, ki so prispevali k uspešnemu spremljanju in javnemu poročanju o delu našega zbora. Prav tako želim v vašem imenu voščiti novo leto in veliko osebne sreče in uspehov pri delu strokovni službi zveznega zbora, tovarišicam in tovarišem, ki tu delajo kot tudi strokovni službi skupščine SFRJ in vsem

drugim sodelavcem našega zbora. Vsem želim dobrega zdravja in uspehov v novem letu.

Dovolite, da se na koncu prav tako v imenu vseh zahvalim za sodelovanje in voščim novo leto članom zveznega izvršnega sveta, zlasti tistim, ki so sodelovali v našem zboru, prav tako pa tudi vsem starešinam upravnih organov, ki so nastopali pri nas kot predlagatelji ali so morali tukaj pred vsemi nami pojasnjevati politiko, zakone in druge akte, ki jih sprejema federacija.

Torej vsem veliko sreče in uspehov v novem letu.

(Seja se je končala ob 13,40.)

PRILOGE

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za proračun federacije
Št. 06.2-117/78-25
AS 74/13
25. decembra 1978
Beograd

Priloga 1

ZVEZNEMU ZBORU SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Na podlagi 49. in 130. člena poslovnika zveznega zbora skupščine SFRJ daje odbor za proračun federacije zboru

POROČILO

O PREDLOGU SPREMOMB IN DOPOLNITEV ZVEZNEGA PRORAČUNA ZA LETO 1978

Odbor zveznega zbora za proračun federacije je na seji 25. decembra 1978 obravnaval predlog sprememb in dopolnitev zveznega proračuna za leto 1978 s spremembami in dopolnitvami finančnih načrtov:

- a) Zvezne direkcije za rezerve živil za leto 1978
- b) Zvezne direkcije za rezerve industrijskih proizvodov za leto 1978.

Odbor je obenem preučil amandma zveznega izvršnega sveta k predlogu sprememb in dopolnitev zveznega proračuna za leto 1978 in amandma zakonodajnopravne komisije zveznega zbora skupščine SFRJ k 4. členu tega zakona.

K obsegu in razdelitvi sredstev po rebalansu ni bilo pripomb. Med razpravo pa so delegati SR Slovenije zahtevali, naj odbor odgovori glede zahteve SR Slovenije, da bi pretresli pravilno uporabo osnove, ki je rabila za račun prispevka socialističnih republik in avtonomnih pokrajin za zvezni proračun v letu 1978.

Oprekali so pravilnosti podatkov o družbenem proizvodu, ki so bili temelj za obračun tega prispevka in poudarili, da to ni v skladu s 35. in 37. členom zakona o financiranju federacije. Tako je bil prispevek SR Slovenije za omenjeno leto večji, kot bi bil, če bi se osnova določila na podlagi podatkov, na katere je opozorila.

Glede na to, da je med razpravo prevladovala želja vseh udeležencev, da bi ugotovili dejansko stanje in da bi na podlagi tega sprejeli pravo rešitev za realno določanje prispevka socialističnih republik in avtonomnih pokrajin k zveznemu proračunu, ne le za sporno, temveč tudi za naslednja leta, so sklenili, da bodo predlagali zveznemu zboru skupščine SFRJ, naj se oblikuje delovna skupina, ki bi jo sestavljali predstavniki zveznega izvršnega sveta, odbora za proračun federacije in zakonodajnopravne komisije zveznega zbora skupščine SFRJ. Predlagali so, da bi pri delu delovne skupine sodelovali tudi predstavniki odbora za finance in zakonodajnopravne komisije zbora republik in pokrajin.

Naloga delovne skupine bi bila proučiti pravilno uporabo 35. in 37. člena zakona o financiranju federacije in o tem poročati zboroma najkasneje do zaključnega računa zveznega proračuna za leto 1978.

Na koncu so sklenili, da bodo predlagali zveznemu zboru skupščine SFRJ, naj sprejme predlog sprememb in dopolnitev zveznega proračuna za leto 1978:

a) s predlogom odloka o odobritvi sprememb in dopolnitev finančnega načrta zvezne direkcije za rezerve živil za leto 1978,

b) s predlogom odloka o odobritvi sprememb in dopolnitev finančnega načrta zvezne direkcije za rezerve industrijskih proizvodov za leto 1979, pa tudi amandma zveznega izvršnega sveta k predlogu sprememb in dopolnitev zveznega proračuna za leto 1978 ter amandma zakonodajnopravne komisije zveznega zbora skupščine SFRJ k 4. členu tega zakona.

Za poročevalca odbora na seji zveznega zbora skupščine SFRJ je določen predsednik odbora, delegat Milan Rajačić.

PREDSEDNIK ODBORA
Milan Rajačić s.r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Zakonodajnopravna komisija
AS 74/3
18. decembra 1978
Beograd

Priloga 2

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

B e o g r a d

Po 49., 70. in 172. členu poslovnika zveznega zbora skupščine SFRJ (prečiščeno besedilo) sporočam, da je zakonodajnopravna komisija zveznega zbora skupščine SFRJ na 6. seji, ki je bila 18. decembra 1978, obravnavala predlog sprememb in dopolnitev proračuna federacije za leto 1978 in predlaga zveznemu zboru, da ga sprejme z naslednjim amandmajem:

1. Amandma k 4. členu

4. člen je treba spremeniti in naj bi se glasil:

„Te spremembe in dopolnitve začnejo veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu SFRJ.

Obrazložitev: Z amandmajem se ta določba uskladi z določbami od 1. do 3. člena predloga sprememb in dopolnitev proračuna federacije za leto 1978, ker bodo v proračun federacije za leto 1978 vstavljene tudi spremembe in dopolnitve. Poleg tega bo proračun federacije za leto 1978 spremenjen in dopolnjen letos ter se te spremembe in dopolnitve nanašajo na prihodke in odhodke v letu 1978, za katerega bo sestavljen tudi zaključni račun proračuna federacije in je bilo zato predlagano, da bodo predlagane spremembe in dopolnitve proračuna federacije za leto 1978 začele veljati po drugem odstavku 209. člena ustave SFRJ.

S predlaganim amandmajem se je strinjal predstavnik predlagatelja proračuna federacije.

x x x

Zakonodajnoppravna komisija je predlagala predlagatelju proračuna federacije, naj pri predložitvi amandmaja k 2. členu predloga sprememb in dopolnitev proračuna federacije za leto 1978 uporabi kot podlago za določitev prispevkov posameznih republik in avtonomnih pokrajin po tretjem odstavku 35. člena zakona o financiranju federacije (Uradni list SFRJ, št. 15/77) uradne podatke zveznega zavoda za statistiko o ustvarjenem družbenem proizvodu celotnega gospodarstva po tekočih cenah za zadnje leto, za katero veljajo podatki med sprejemanjem rabalansa proračuna federacije za naslednje leto.

X X X

Za poročevalko zakonodajnopravne komisije na seji zveznega zbora je bila določena delegatka Radmila Matić, članica komisije.

PRESEDNIK KOMISIJE
dr. Miodrag Zečević s.r.

SKUPŠČINA SFRJ
Komisija za ugotavljanje
istovetnosti besedil v jezikih
jugoslovanskih narodov
Št. 06.4-55/78-04
25. decembra 1978
Beograd

Priloga 3

PRESEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Na podlagi 55. člena poslovnika skupščine SFRJ daje komisija za ugotavljanje istovetnosti besedil v jezikih jugoslovanskih narodov

POROČILO

O UGOTAVLJANJU ISTOVETNOSTI BESEDIL V JEZIKIH JUGOSLOVANSKIH NARODOV V PRIMERJAVI Z IZVIRNIM BESEDILOM:

1. predloga sprememb in dopolnitev proračuna federacije za leto 1978 (AS-74);
2. predloga proračuna federacije za leto 1979 (AS-51);
3. predloga zakona o izvršitvi proračuna federacije za leto 1979 (AS-71);
4. predloga zakona o dopolnitvi zakona o ugotavljanju in razporejanju celotnega prihodka in dohodka (AS-47);
5. predloga zakona o ratifikaciji dopolnilnega protokola k ženevski konvenciji z dne 12. avgusta 1949 o varstvu žrtev mednarodnih oboroženih spopadov (protokol I) in dopolnilnega protokola k ženevski konvenciji z dne 12. avgusta 1949 o varstvu žrtev nemednarodnih oboroženih spopadov (protokol II) (AS-60);
6. predloga odloka o določitvi programa statističnih, za vso državo pomembnih raziskovanj za leto 1979 (AS-82).

Komisija za ugotavljanje istovetnosti besedil v jezikih jugoslovanskih narodov je na 6. seji 25. decembra 1978 ugotavljala istovetnost navedenih zakonskih predlogov, proračuna in odloka v jezikih jugoslovanskih narodov.

Komisija je pregledala besedila zakonskih predlogov, proračuna in odloka ter ugotovila, da so le-ta istovetna v jezikih jugoslovanskih narodov z izvirnim besedilom, potrebna pa je jezikovna redakcija.

Za poročevalca komisije v zveznem zboru skupščine SFRJ je bil določen delegat in član komisije Antal Čikoš.

PRESEDNIK KOMISIJE
Ilija Topaloski s.r.

SKUPŠČINA SFRJ
AS 74/13

Priloga 4

A M A N D M A

ZVEZNEGA IZVRŠNEGA SVETA K PREDLOGU SPREMEMB IN DOPOLNITEV PRORAČUNA FEDERACIJE ZA LETO 1978 (AS-74/13)

V 2. členu je treba 4. točko spremeniti in naj bi se glasila:

„4) V 7. vrsti Prihodki od drugih družbenopolitičnih skupnosti, v obliki prihodkov 71. Prispevki republik in avtonomnih pokrajin, v podobliki prihodkov 711. Prispevek Socialistične republike Bosne in Hercegovine je treba znesek: „2.616,662.000“ nadomestiti z zneskom: „2.618,313.000“, v podobliki prihodkov 712. Prispevek Socialistične republike Makedonije je treba znesek: „1.170,724.000“ nadomestiti z zneskom: „1.170,180.000“, v podobliki prihodkov 713. Prispevek Socialistične republike Slovenije je treba znesek: „3.556,627.000“ nadomestiti z zneskom: „2.548,023.000“, v podobliki prihodkov 714. Prispevek Socialistične republike Srbije brez avtonomnih pokrajin je treba znesek: „5.093,598.000“ nadomestiti z zneskom: „5.095,920.000“, v podobliki prihodkov 715. Prispevek Socialistične republike Hrvatske je treba znesek: „5.563,583.000“ nadomestiti z zneskom: „5.566,352.000“, v podobliki prihodkov 726. Prispevek Socialistične republike Črne gore je treba znesek: „381,067.000“ nadomestiti z zneskom: „382,561.000“, v podobliki prihodkov 717. Prispevek Socialistične avtonomne pokrajine Vojvodine je treba znesek: „2.360,499.000“ nadomestiti z zneskom: „2.361,259.000“, v podobliki prihodkov 718. Prispevek Socialistične avtonomne pokrajine Kosovo je treba znesek: „84,141.000“ nadomestiti z zneskom: „84,298.000“, v postavki skupaj pa je treba v 7. vrsti Prihodki v drugih družbenopolitičnih skupnostih znesek: „19.712,901.000“ nadomestiti z zneskom: „20.826,901.000“;

O B R A Z L O Ž I T E V

Odbor za finance zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ je pri obravnavanju osnutka zakona o spremembah zakona o skupnem obsegu proračunskih odhodkov federacije za leto 1978 na zahtevo delegatov skupščine SR Slovenije, da se obravnava vprašanje osnove, ki se uporablja pri obračunavanju prispevkov posameznih republik in avtonomnih pokrajin proračunu federacije, zahteval od sekretariata za zakonodajo skupščine SFRJ razlago 35. in 37. člena zakona o financiranju federacije.

Zakonodajnoppravna komisija zbora republik in avtonomnih pokrajin je poslala odbor pismeno mnenje, ki se glasi:

„V tretjem odstavku 37. člena zakona o financiranju federacije je določeno, da se povečanje oziroma zmanjšanje prispevkov republik in avtonomnih pokrajin, ki se opravi s spremembo proračuna federacije (z rebalansom proračuna federacije) opravi na način, določen v tem in v drugih zakonih.“

Beseda „tem“ pomeni, da se tudi v primeru rebalansa proračuna osnova za določitev prispevkov republik in avtonomnih pokrajin določa v skladu s tretjim in četrtim odstavkom 35. člena navedenega zakona.

Po tretjem odstavku 35. člena omenjenega zakona se uporabljajo za določitev osnove, po kateri se določajo prispevki republik in avtonomnih pokrajin, uradni podatki, s katerimi razpolaga zvezni zavod za statistiko, in sicer v času sprejemanja proračuna federacije za naslednje leto, o doseženem družbenem proizvodu celotnega gospodarstva po tekočih cenah za zadnje leto.

Na predlog predsednika odbora je bilo sklenjeno, da je treba mnenje zakonodajnoppravne komisije poslati zveznemu izvršnemu svetu, ki naj na naslednji seji obvesti odbor, kaj je bilo v zvezi z omenjenim mnenjem storjeno.

Na podlagi navedenega mnenja zakonodajnoppravne komisije zbora republik in pokrajin je bil razporejen povečan znesek prispevkov republik in pokrajin, ki je predviden v rebalansu proračuna federacije za leto 1978 v znesku 1.114 milijonov dinarjev, in sicer po podatkih zveznega zavoda za statistiko o doseženem družbenem proizvodu celotnega gospodarstva Jugoslavije za leto 1977.

Razporeditev povečanega zneska prispevkov na posamezne republike in avtonomne pokrajine, predvidenega z rebalansom proračuna federacije za leto 1978, opravljenim po strukturi doseženega družbenega proizvoda celotnega gospodarstva v letu 1977:

—v tisočih dinarjev—

SR in SAP	Dosežen družbeni proizvod v letu 1977	Struktura	Znesek prispevkov
Bosna in Hercegovina	92,074.000	12,50	139.250
Črna gora	14,191.000	1,93	21.500
Hrvatska	195,217.000	26,51	295.321
Makedonija	40,326.000	5,48	61.047
Slovenija	118,037.000	16,03	178.574
Srbija	178,589.000	24,25	270.145
Kosovo	15,416.000	2,09	23.283
Vojvodina	82,543.000	11,21	124.880
	736,393.000	100,00	1,114.000

Upoštevajoč načelno soglasje republik in avtonomnih pokrajin, da se SAP Kosovu odpiše 80 odstotkov prispevkov, kot olajšava za hitrejši razvoj, pri čemer so republike in SAP Vojvodina hkrati prevzele ta znesek, je povečani znesek prispevkov republik in avtonomnih pokrajin, predviden z rebalansom proračuna federacije za leto 1978 tak:

—v tisočih dinarjev—

SR in SAP	Povečani prispevek proračunu federacije	Olajšave Kosovu Zmanjša- nje	Poveča- nje	Skupni pri- spevek za leto 1978
1	2	3	4	5
Bosna in Herceg.	139.250	2.378	—	141.628
Črna gora	21.500	367	—	21.867
Hrvatska	295.321	5.043	—	300.364
Makedonija	61.047	1.043	—	62.090
Slovenija	178.574	3.049	—	181.623
Srbija	270.145	4.613	—	274.758
Kosovo	23.283	—	18.626	4.657
Vojvodina	124.800	2.133	—	127.013
SKUPAJ:	1,114.000	18.626	18.626	1,114.000

Skupni prispevki republik in avtonomnih pokrajin bi bili po rebalansu proračuna federacije za leto 1978 taki:

—v tisočih dinarjev

	Povečani znesek z rebalansom proračuna federacije za leto 1978	Predvideno v proračunu federacije za leto 1978	Skupni pri- spevki za leto 1978
Bosna in Hercegovina	141.628	2,476.685	2,618.313
Črna gora	21.867	360.694	382.561
Hrvatska	300.364	5,265.988	5,566.352
Makedonija	62.090	1,108.090	1.170.180
Slovenija	181.623	3,366.400	3,548.023
Srbija	274.758	4,821.162	5,095.920
Kosovo	4.657	79.641	84.298
Vojvodina	127.013	2,234.241	2,361.254
SKUPAJ:	1,114.000	19,712.901	20,826.901

Beograd, decembra 1978

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR

Priloga 5

OSNUTEK DELOVNEGA PROGRAMA ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ ZA LETO 1979

UVODNE OPOMBE

Podlago in vsebino osnutka delovnega programa zveznega zbora za leto 1979 sestavljajo predvsem naloge in zadeve iz pristojnosti zbora, ki se nanašajo na uresničevanje ustave SFRJ, stališč iz dokumentov XI. kongresa ZKJ, začrtano politiko skupščine SFRJ in izdanih zveznih zakonov.

Glede na to, da je zvezni zbor v preteklem obdobju izpolnil obveznost usklajevanja zakonov z ustavo SFRJ in sprejel vrsto pomembnih sistemskih zakonov, kot je zakon o združenem delu itd., mora zbor v prihodnjem programskem obdobju postaviti težišče svojega dela na spremljanje izvajanja le-teh in uresničevanje v praksi, kar je tudi predlagano v tem delovnem programu.

V tem smislu bo zvezni zbor analiziral in ocenil stanje in probleme v zvezi z izvajanjem zveznih zakonov, drugih zveznih predpisov in mednarodnih pogodb, da bi na podlagi spoznavanja problemov na posameznih področjih presodil, če niso potrebne morebitne spremembe in dopolnitve zakonov in predpisov, da bi pravočasno zavzel stališča in s svojimi sklepi usmerjal in določil ustrezne organe in organizacije, da v skladu s svojimi pravicami in dolžnostmi izvajajo ukrepe za dosledno in popolno izvajanje začrtane politike.

Na področju zakonodajnega dela bo zvezni zbor na podlagi uresničenih uspehov in pridobljenih izkušenj usmeril svojo dejavnost k nadaljnji graditvi in zboljšanju pravnega sistema Jugoslavije, zlasti zvezne zakonodaje. V ta namen bo na podlagi temeljitega preučevanja in sistemskega dela nadaljeval dejavnost, da bi trden pravni sistem Jugoslavije zagotovil medsebojno usklajenost zveznih zakonov ter deloval v zvezi z graditvijo vsebinske kodifikacije in racionalizacije zvezne zakonodaje na določenih področjih. V ta namen bo preučil in obravnaval tudi pomembna vprašanja o odnosih zvezne zakonodaje do republiških in pokrajinskih zakonodaj ter do samoupravnih pravic.

Pri koncipiranju in uresničevanju tega dela programa, izvira zbor iz tega, da imajo prednost tisti zakoni, ki so še zlasti pomembni za nadaljnji razvoj družbenoekonomskih in družbenopolitičnih odnosov na temeljih socialističnega samoupravljanja.

Pri delu bo zvezni zbor posebno pozornost posvetil sodelovanju z družbenopolitičnimi organizacijami, da bi čim bolj uspešno izpolnjeval naloge, določene v delovnem programu in da bi čim bolj popolno uresničil svojo ustavno funkcijo in bi s svojim delom prispeval tudi k razvoju delegatskega sistema.

Pri uresničevanju svojih programskih nalog bo zvezni zbor še bolj tesno kot prej sodeloval z zveznimi sveti. V tem smislu je po sedanjih spoznanjih v osnutku tudi zaznamovano, katera vprašanja naj bi obravnavali sveti.

Čeprav izvirata podlaga in vsebina osnutka delovnega programa iz pobud in predlogov delegatov v zveznem zboru, zveznega izvršnega sveta in zveznih upravnih organov ter družbenopolitičnih organizacij, ima osnutek programa elemente orientacijskega programa, v katerem so določene smeri aktivnosti in najpomembnejša vprašanja, s katerimi se bo ukvarjal. Poleg tega sestavljajo svoje programe tudi delovna telesa zbora. Lahko je pričakovati, da bodo ti programi, poleg vprašanj, ki jih vsebuje delovni program zbora, zajeli tudi druga vprašanja, ki so širša od tistih, predvidenih v delovnem programu zbora.

Pri določitvi delovnega programa moramo upoštevati, da bosta vsilila družbena praksa in samo življenje nova vprašanja, ki jih ni bilo mogoče dojeti v tem trenutku. V tem smislu bo delovni program dopolnjen s pobudami dejavnikov samoupravne družbe, predvsem delegatske baze.

Osnutek delovnega programa je razdeljen v dva dela: tematski in zakonodajni del. V okviru teh delov so razdeljene naloge in vprašanja po področjih, in sicer: družbenoekonomska ureditev, družbenopolitični sistem, ljudska obramba, zunanja politika, organizacija in proračun federacije.

TEMATSKI DEL

I

DRUŽBENOEKONOMSKA UREDITEV

1. Analiza o delovanju enotnega jugoslovanskega trga s predlogom ukrepov in smeri za nadaljnjo aktivnost

Enajsti kongres ZKJ opozarja na nujnost nadaljnjega razvijanja enotnega jugoslovanskega trga kot bistvenega pogoja za racionalno družbeno delitev dela in za skladnejši ter učinkovitejši razvoj proizvodnih sil države, za enakopravnost delovnih ljudi in organizacij združenega dela ter njihovo širše dohodkovno povezovanje na podlagi delovanja ekonomskih zakonitosti, toda ob družbenem usmerjanju gospodarskega razvoja.

Kongres ZKJ nalaga aktivnost in energičen boj, da bi premostili regionalne ovire, zagotovili svobodno kroženje blaga in družbenih sredstev, večjo prožnost in racionalno izkoriščanje sredstev akumulacije, neovirano gibanje in združevanje dela in sredstev na enotnem jugoslovanskem trgu.

Dokumenti XI. kongresa ZKJ poudarjajo, da je treba ustvariti neobhodne družbene in ekonomske pogoje, v katerih bomo odpravili vire lokalnega zapiranja in delnosti ter bomo onemogočili uporabo monopolističnega položaja, prilaščanje dohodka, ki ni rezultat dela, in spodkopavanje dohodkovnih odnosov ter onemogočili s političnim pritiskom administrativno vsiljeno teritorializacijo družbenih sredstev.

Zato je nujno pripraviti kompleksno analizo o delovanju enotnega jugoslovanskega trga s predlogi ukrepov in smeri nadaljnje dejavnosti. V okviru analize bi kazalo še zlasti obdelati to vprašanje z vidika kazensko-pravnega varstva.

Predlagatelj analize: zvezni izvršni svet.

Strokovni nosilci dela: zvezni sekretariat za trg in splošne gospodarske zadeve v sodelovanju z organi Gospodarske zbornice Jugoslavije in zvezne konference SZDLJ ter z ustreznimi zveznimi, republiški in pokrajinskimi organi in organizacijami.

Gradivo bo obravnaval odbor za družbenoekonomske odnose.

Gradivo bodo obravnavali tudi ustrezni zvezni sveti.

Obravnavano bo na seji zbora v IV. trimesečju 1979.

2. Poročilo o družbenoekonomskem transformiranju bank in njihovem preraščanju v finančne asociacije združenega dela s posebnim pregledom razvoja internih bank

Zvezni zbor skupščine SFRJ je sprejel na seji 24. decembra 1976 zakon o temeljih kreditiranja in bančnega sistema.

Zvezni izvršni svet bo predložil skupščini SFRJ poročilo – informacijo o dosedanjih uspehih pri izvajanju zakona o temeljih bančnega in kreditnega sistema (v IV. trimesečju 1978). Zaradi pomena in zahtevnosti procesa transformiranja bank je treba pripraviti celotno analizo o dosedanjih uspehih bank, s posebnim pregledom dosedanjega in nadaljnjega razvoja internih bank.

Predlagatelj analize: zvezni izvršni svet.

Strokovni nosilci dela: zvezni sekretariat za finance in Združenje poslovnih bank Jugoslavije.

Gradivo bo obravnaval odbor za družbenoekonomske odnose.

Obravnavano bo na seji zbora v IV. trimesečju 1979.

3. Dosedanje izkušnje in nadaljnji razvoj sistema samoupravnega sporazumevanja in družbenega dogovarjanja

Bilo bi koristno analizirati in oceniti dosedanje izkušnje in opredeliti smeri za nadaljnje aktivnosti v razvoju institucije samoupravnih sporazumov in družbenih dogovorov – s posebno informacijo o uresničevanju družbenih dogovorov, katerih podpisniki so organi federacije.

Predlagatelj analize: zvezni izvršni svet.

Strokovni nosilci dela: ustrezni zvezni organi v sodelovanju z Gospodarsko zbornico Jugoslavije.

Gradivo bosta obravnavala odbor za družbenoekonomske odnose in odbor za družbenopolitične odnose.

Gradivo naj bi obravnavali tudi ustrezni zvezni sveti.

Obravnavano bo na seji zbora v IV. trimesečju 1979.

4. Analiza o razvoju družbenoekonomskih odnosov v kmetijski kooperaciji in zadružništvu

V dokumentih XI. kongresa ZKJ je poudarjeno, da mora biti temeljna usmeritev za nadaljnji razvoj kmetijskoindustrijskega kompleksa razvoj velike industrijsko visoko produktivne proizvodnje na družbenih gospodarstvih in proizvodnih zmogljivostih kmetovalcev, združenih v zadružne organizacije in temeljne organizacije kooperantov. Prav tako je bilo poudarjeno, da mora biti akcija za združevanje kmetovalcev usmerjena k razvoju različnih oblik združevanja kmetovalcev, njihovega dela in sredstev ter da se morajo kmetijske zadruge, temeljne organizacije kooperantov in druge organizacije združenega dela, v katere se združujejo kmetovalci, graditi kot nosilci dohodka in razširjene reprodukcije.

Zaradi pomena in dinamike procesov, ki potekajo v vaseh, in zaradi razvoja družbenoekonomskih odnosov v kmetijski proizvodnji – kooperaciji in zadružništvu bi bilo koristno pripraviti kompleksno analizo teh procesov s predlogom smeri za nadaljnjo aktivnost.

Predlagatelj analize: zvezni izvršni svet.

Strokovni nosilci dela: zvezni komite za kmetijstvo in živilsko industrijo v sodelovanju z Zadružno zvezo Jugoslavije in z ustreznimi organi in organizacijami.

Gradivo bo obravnaval odbor za družbenoekonomske odnose.

Obravnavano bo na seji zbora v IV. trimesečju 1979.

5. Dosedanji uspehi in smeri nadaljnje aktivnosti pri uresničevanju politike združevanja dela in sredstev proizvodnih in prometnih organizacij združenega dela na podlagi ustave in zakona o združenem delu

Odbor za družbenoekonomske odnose je obravnaval informacijo o tej problematiki in je ob tej priložnosti ugotovil, da je sprejemljiv sklep zveznega izvršnega sveta, s katerim je naložil pristojnim zveznim organom, da pripravijo celotno analizo in jo predložijo v obravnavo.

Predlagatelj analize: zvezni izvršni svet.

Strokovni nosilci dela: Na podlagi sklepa zveznega izvršnega sveta so določeni zvezni organi.

Gradivo bo obravnaval odbor za družbenoekonomske odnose.

Gradivo bi obravnavali tudi ustrezni zvezni sveti.

Obravnavano bo na seji zbora v I. in II. trimesečju 1979.

6. Problemi reproduktivne in akumulativne sposobnosti gospodarskih organizacij združenega dela s predlogi ukrepov za krepitev njihove materialne podlage

Treba je pripraviti analizo s posebnim pregledom reproduktivne in akumulativne sposobnosti organizacij v dejavnostih, ki imajo poseben pomen.

Predlagatelj analize: zvezni izvršni svet.

Strokovni nosilci dela: zvezni zavod za družbeno planiranje v sodelovanju z Gospodarsko zbornico Jugoslavije in ustreznimi organi in organizacijami.

Gradivo bo obravnaval odbor za družbenoekonomske odnose.

Gradivo naj bi obravnaval tudi ustrezni zvezni svet.

Obravnavano bo na seji zbora v I. in II. trimesečju 1979.

7. Informacija o problemih izgub, kakovosti njihovega saniranja in smeri dejavnosti za odpravo vzrokov nastajanja izgub.

Izgube v gospodarstvu (in nekaterih družbenih dejavnostih) so še vedno velik družbeni in ekonomski problem.

Na podlagi podatkov iz zaključnih računov za leto 1978 je treba pripraviti konkretno in kompleksno analitično informacijo o problemih izgub, kakovosti njihovega saniranja in o smereh dejavnosti, da bi odpravili vzroke teh izgub.

Koristno bi bilo, če bi zvezni izvršni svet predložil analitično informacijo skupščini SF RJ hkrati s predlogom zakona o sanaciji in prenehanju organizacij združenega dela.

Predlagatelj informacije: zvezni izvršni svet.

Strokovni nosilci dela: zvezni sekretariat za finance in Služba družbenega knjigovodstva Jugoslavije v sodelovanju z ustreznimi službami Gospodarske zbornice Jugoslavije.

Gradivo bo obravnaval odbor za družbenoekonomske odnose.

Obravnavano bo na seji zbora v II. trimesečju 1979.

8. Analiza o izvajanju zakona o ugotavljanju in razporejanju celotnega prihodka in dohodka

Poleg poročila o izvajanju tega zakona, ki ga bo predložil zvezni izvršni svet ob koncu tega leta, bi bilo koristno na podlagi uspehov poslovanja in zaključnih računov za leto 1978 pripraviti tudi kompleksno analizo o uporabi zakona glede na vpliv določb tega zakona na omejitve porabe v okviru realno ustvarjenega dohodka.

Predlagatelj analize: zvezni izvršni svet.

Strokovni nosilci posla: zvezni sekretariat za finance, Služba družbenega knjigovodstva Jugoslavije in ustrezni organi Gospodarske zbornice Jugoslavije in sveta Zveze sindikatov Jugoslavije.

Gradivo bo obravnaval odbor za družbenoekonomske odnose.

Obravnavano bo na seji zbora v II. trimesečju 1979.

9. Delovanje in nadaljnja dograditev sistema rezerv s poročili o poslovanju zveznih direkcij za rezerve

Dokumenti XI. kongresa opozarjajo, da je potreben enoten in učinkovit sistem rezerv na vseh ravneh, ki bo učinkovito deloval na stabilnost proizvodnje in neovirano preskrbovanje prebivalstva, na usklajevanje proizvodnje in porabe ter ponudbe in povpraševanja kot tudi na ustvarjanje pogojev za bolj uravnovešeno gibanje cen in življenjskih stroškov.

Potrebno je analizirati dosedanje delovanje sistema rezerv in poslovanje zveznih direkcij ter opredeliti smeri nadaljnje aktivnosti pri graditvi in delovanju sistema rezerv.

Predlagatelj analize: zvezni izvršni svet.

Strokovni nosilci dela: zvezni sekretariat za trg in splošne gospodarske zadeve in drugi pristojni organi ter organizacije.

Gradivo bo obravnaval odbor za družbenoekonomske odnose.

Obravnavano bo na seji zbora v IV. trimesečju 1979.

10. Poročilo o delu Službe družbenega knjigovodstva Jugoslavije za leto 1978

Predlagatelj poročila: služba družbenega knjigovodstva Jugoslavije. Gradivo bo obravnaval odbor za družbenoekonomske odnose.

Obravnavano bo na seji zbora v I. trimesečju 1979.

11. Program statističnih, za vso državo pomembnih raziskovanj za leto 1979

Predlagatelj: zvezni izvršni svet.

Strokovni nosilec dela: zvezni zavod za statistiko.

Gradivo bo obravnaval odbor za družbenoekonomske odnose.

Obravnavano bo na seji zbora v I. trimesečju 1979.

12. Poročilo o uresničevanju politike zaposlenosti in zaposlovanja v državi in tujini

V okviru spremljanja uresničevanja začrtane politike bo zbor obravnaval izvajanje sklepov o zaposlenosti in zaposlovanju iz leta 1975.

Predlagatelj: zvezni izvršni svet.

Nosilec dela: zvezni komite za delo, zdravstvo in socialno politiko.

Gradivo bo obravnaval odbor za delo, zdravstvo in socialno politiko.

Obravnavano bo na seji zbora v II. trimesečju 1979.

13. Analiza o stanju na področju proizvodnje in prometa zdravil

Stanje na področju proizvodnje in prometa zdravil je obravnavala zvezna skupščina leta 1970. Ob tej priložnosti je sprejela sklepe, pozneje pa tudi zakon o dajanju zdravil v promet in dogovor o sodelovanju in trajnejši ureditvi razvoja tržnih odnosov na področju proizvodnje in prometa zdravil za humano medicino. Da bi dobili vpogled v uresničevanje sklepov in dogovora ter spoznali vpliv veljavnega zakona o dajanju zdravil v promet, je treba v analizi prikazati stanje, pereče probleme in predlagati ukrepe.

Analizo naj bi zbor obravnaval preden bi sprejel predlog za izdajo zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o dajanju zdravil v promet.

Predlagatelj: zvezni izvršni svet. Strokovni nosilec dela: zvezni komite za delo, zdravstvo in socialno politiko.

Gradivo bo obravnaval odbor za delo, zdravstvo in socialno politiko.
Obravnavano bo na seji zbora v II. trimesečju 1979.

14. Poročilo o uresničevanju ciljev in nalog na področju zdravstvenega zavarovanja in zdravstva, s posebnim pregledom uspehov poslovanja samoupravnih interesnih skupnosti zdravstvenega zavarovanja in zdravstva ter organizacij združenega dela zdravstva v letu 1978

V gradivu naj bi analizirali uresničevanje ciljev družbenih načrtov Jugoslavije s področja zadovoljevanja skupnih potreb družbe na področju zdravstva, s posebnim pregledom uspehov poslovanja SIS zdravstvenega zavarovanja in zdravstva ter organizacij združenega dela na področju zdravstva.

Gradivo bo obravnaval odbor za delo, zdravstvo in socialno politiko.
Obravnavano bo na seji zbora v tretjem trimesečju leta 1979.

II

DRUŽBENOPOLITIČNI SISTEM

1. Uresničevanje in nadaljnji razvoj delegatskega skupščinskega sistema

Stalno obveznost in nalogo odbora in zveznega zbora predstavlja uresničevanje skupščinskega sistema na delegatskih temeljih (funkcioniranje delegacij temeljnih samoupravnih organizacij in skupnosti in družbenopolitičnih organizacij; postopek in praksa določanja smernic za delo delegatov v skupščinah družbenopolitičnih skupnosti, interesnih skupnostih, v upravnih organih; delo in funkcioniranje skupščin družbenopolitičnih skupnosti oziroma njihovih posameznih odborov; delo in funkcioniranje izvršilnih organov skupščin družbenopolitičnih skupnosti; delo in funkcioniranje upravnih organov).

Na začetku leta 1978 je zvezna konferenca SZDLJ sprejela politični dokument „Temeljne smeri razvoja in funkcioniranje delegatskega skupščinskega sistema“, ki popolnoma razčlenjuje sistemske rešitve na tem področju in opozarja na smeri za nadaljnji razvoj funkcioniranja delegatskega skupščinskega sistema.

Upoštevajoč pomen tega dokumenta morata odbor in zvezni zbor spremljati izvajanje stališč iz dokumentov ZK SZDLJ, zlasti pa vprašanja, ki se nanašajo na: zavzemanje stališč in smernic za delo in odločanje delegatov; določanje skupnih smernic za delo delegatov v zveznem zboru, koordinacijo programa in delovnih načrtov skupščin; sinhronizacijo tekočega dela skupščin; vlogo in naloge strokovnih služb pri uresničevanju funkcij skupščin; vlogo in naloge izvršilnih organov in upravnih organov.

Nosilec dela: odbor zveznega zbora za družbenopolitične odnose in sekcija za politični sistem ZK SZDLJ.

Gradivo bo obravnaval odbor za družbenopolitične odnose.
Obravnavano bo na seji zbora: v III. trimesečju leta 1979.

2. Razvoj komunalnega sistema na podlagi ustave

Spremembe v družbenoekonomskem in družbenopolitičnem sistemu ter izredno pomembni procesi v družbeni praksi terjajo, da se vsestransko preuči nadaljnja graditev komunalnega sistema na podlagi ustave ter ukrepi, ki so potrebni za njegovo realizacijo v praksi. Na tem področju je treba preučiti temeljne družbenoekonomske odnose v komuni v pogojih uveljavljanja, neodtujljivih pravic delovnih ljudi, da lahko odločajo o družbeni reprodukciji; ozemeljsko organiziranje in funkcioniranje komunalnega sistema; odnose komune do širših družbenopolitičnih skupnosti; procese uresničevanja komune kot samoupravne socialistične skupnosti ter oblike preoblikovanja države in njenega odmiranja; uresničevanje družbenopolitičnih odnosov v komuni; funkcioniranje politične oblasti v komuni in uveljavljanje pravic delovnih ljudi in občanov.

Nosilec dela: odbor zveznega zbora za družbenopolitične odnose in komisija za komunalni sistem zveznega zbora za vprašanja družbene ureditve.

Gradivo bo obravnaval odbor za družbenopolitične odnose.
Obravnavano bo na seji zbora v IV. trimesečju leta 1979.

3. Uresničevanje družbenega varstva samoupravnih pravic in družbene lastnine

V ustavi SFRJ je določeno, da družbeno varstvo samoupravnih pravic in družbene lastnine uresničujejo skupščine družbenopolitičnih skupnosti in le-tim odgovorni organi, sodišča, ustavna sodišča, javni tožilec in družbeni pravobranilec samoupravljanja. V ustavi SFRJ so posebej razčlenjene funkcije skupščine družbenopolitične skupnosti v družbenem varstvu samoupravnih pravic in družbene lastnine in je prvič ustanovljen družbeni pravobranilec samoupravljanja kot samostojni organ družbene skupnosti, ki ukrepa in nastopa s pravnimi sredstvi ter opravlja druge z zakonom določene pravice in dolžnosti, zaradi uresničevanja družbenega varstva samoupravnih pravic delovnih ljudi in družbene lastnine.

Glede na pomembnost družbenega varstva samoupravnih pravic delovnih ljudi in družbene lastnine, in glede na nove funkcije skupščin družbenopolitičnih skupnosti zlasti pa glede na ustanovitev družbenega pravobranilca samoupravljanja kot novega samostojnega organa družbene skupnosti ter določene pristojnosti zveznega zbora skupščine SFRJ pri ugotavljanju načel in položaja družbenega pravobranilca samoupravljanja je treba spremljati in analizirati stanje na tem področju.

Nosilec dela: zvezni družbeni pravobranilec samoupravljanja, Ustavno sodišče Jugoslavije, zvezno sodišče in zvezni javni tožilec.

Gradivo bo obravnaval odbor za družbenopolitične odnose.
Obravnavano bo na seji zbora v IV. trimesečju leta 1979.

4. Poročilo o izvajanju novega sistema samoupravnega družbenega planiranja in o uporabi zakona o temeljih sistema družbenega planiranja in o družbenem planu Jugoslavije

Vsa dejavnost v zvezi s pripravo srednjeročnih planov za naslednje obdobje bo usmerjena v zagotovitev izvajanja novega sistema planiranja. Priprava in sprejetje novih srednjeročnih planov bo istočasno tudi odločilna faza za dosledno uporabo zakona o temeljih sistema družbenega planiranja in o družbenem planu Jugoslavije oziroma republiških in pokrajinskih zakonov o družbenem planiranju.

Na podlagi 56. in 105. člena zakona zvezni izvršni svet v dogovoru z izvršnimi sveti republiških in pokrajinskih skupščin in z udeležbo organov Gospodarske zbornice Jugoslavije, sveta Zveze sindikatov Jugoslavije, zvezne konference SZDLJ določa delovni program v zvezi z dogovarjanjem o temeljih družbenega plana Jugoslavije in v zvezi s pripravo družbenega plana Jugoslavije za naslednje srednjeročno obdobje.

Na podlagi 27. člena zakona določi zvezni izvršni svet obvezno enotno metodologijo in minimum obveznih enotnih kazalnikov.

Zaradi pomena in zahtevnosti nalog, ki jih mora opraviti zvezni izvršni svet bi bilo dobro, da bi le-ta poleg rednega obveščanja delegatov pripravil in poslal skupščini SFRJ v obravnavo tudi celotno poročilo o uporabi zakona o temeljih sistema družbenega planiranja, in sicer med pripravo novih srednjeročnih planov.

Poročilo bo pripravil: zvezni izvršni svet.

Strokovni nosilci dela: zvezni zavod za družbeno planiranje in pristojni zvezni organi.

Gradivo bo obravnaval odbor za družbenoekonomske odnose in odbor za družbenopolitične odnose.

Gradivo bodo obravnavali tudi ustrezni zvezni sveti.

Obravnavano bo na seji zbora v III. trimesečju leta 1979.

5. Poročilo o funkcioniranju in razvoju zveznih organov in zveznih organizacij

Z zakonom o temeljih sistema državne uprave in o zveznem izvršnem svetu in zveznih upravnih organih in v skladu z ustavo SFRJ in spremembami na področju družbenoekonomskih odnosov in političnega sistema so urejeni enotni temelji sistema

državne uprave v SFRJ, s katerimi se zagotavlja z ustavo SFRJ določen položaj, vloga in temeljne pravice, dolžnosti in odgovornosti izvršilnih organov skupščin in družbenopolitičnih skupnosti in upravnih organov, temelji organizacije upravnih organov, temeljne pravice, dolžnosti in odgovornosti delavcev v le-teh in temelji družbenoekonomskega položaja delavcev v delovnih skupnostih teh organov. Z zakonom o organizaciji in delovnem področju zveznih upravnih organov in zveznih organizacij ter v skladu z načeli iz poprej omenjenega zakona, so ustvarjeni pogoji oziroma je označena pot za nadaljnje preoblikovanje zvezne uprave in graditev njene organizacije in dela v skladu s potrebami federacije in nadaljnjim razvojem družbenopolitičnega sistema.

V zvezi s spremljanjem izvajanja teh zakonov bo potrebno poleg analize in ocen funkcioniranja in razvoja zveznih upravnih organov in zveznih organizacij oziroma analize učinkov realizacije posameznih rešitev, vsebovanih v teh zakonih in predpisih, sprejeti na podlagi teh zakonov tudi analize pojavov in tendenc v praksi ter analizirati organizacijo, funkcioniranje in delovne metode skupščine SFRJ, kakor tudi uresničevanje družbenoekonomskega položaja delavcev v delovni skupnosti zveznih organov in uresničevanje njihovih temeljnih pravic, dolžnosti in odgovornosti.

Poročila bo pripravil: zvezni izvršni svet.

Strokovni nosilec dela: zvezni sekretariat za pravosodje in organizacijo zvezne uprave.

Gradivo bo obravnaval odbor za družbenopolitične odnose.

Obravnavano bo na seji zbora v II. trimesečju 1979.

6. Varstvo in izboljševanje človekovega okolja

Zaradi pomembnosti vprašanj in aktualnosti problema varstva in izboljševanja človekovega okolja je treba obravnavati tudi stanje in predloge za možne ukrepe. Analiza naj bi opozorila na to, s kakšnimi sredstvi in na kateri ravni je treba ukrepati, da bi usmerili, spodbudili in uskladili dejavnost vseh organov glede preventive, saniranja in izboljševanja varstva človekovega okolja ter predlagali rešitve za normativno ureditev na področju varstva zraka, zemlje in hrupa.

Analizirati je treba tudi ukrepe za organiziranje znanstveno-raziskovalnega dela za spremljanje stanja ter dajanje strokovne podlage za izvajanje učinkovitega in racionalnega varstva.

Pri izdelavi te analize bo vzpostavljeno sodelovanje s komisijami oziroma odbori republiških skupščin in skupščin avtonomnih pokrajin, ki so pristojni za varstvo človekovega okolja.

Predlagatelj: svet za človekovo okolje in prostorsko ureditev zveznega izvršnega sveta.

Gradivo bo obravnaval odbor za delo, zdravstvo in socialno politiko.

Obravnavano bo na seji zbora v II. trimesečju leta 1979.

7. Analiza o stanju in problemih samoupravnega sodstva

Z ustavo SFRJ so izražene izredno pomembne spremembe na področju pravosodja. Ena izmed najbolj pomembnih novosti je ustanovitev sodišč združenega dela — kot posebne oblike samoupravnega sodstva.

Sodišča združenega dela so ustanovljena v vsej državi in delujejo kot temeljna sodišča združenega dela in kot sodišča združenega dela socialističnih republik oziroma socialističnih avtonomnih pokrajin.

V kompleksni analizi je treba preučiti stanje in probleme v zvezi s funkcioniranjem sodišč združenega dela, pri čemer je treba nujno analizirati odnos sodišč združenega dela in rednih sodišč; morebitne probleme, do katerih prihaja pri izvajanju sodnih postopkov; stanje v zvezi z ustanovitvijo posebnih sodišč združenega dela za reševanje določenih sporov s področja samoupravnega interesnega organiziranja; določene probleme v zvezi z izvajanjem sklepov samoupravnih sodišč ipd.

Glede na nujnost ustreznega ukrepanja za nadaljnje podružbljanje pravosodne funkcije je treba v analizi posvetiti posebno pozornost sodiščem združenega dela in tudi drugim oblikam samoupravnega sodstva — arbitražam, mirovnim svetom in izbranim sodiščem — pri čemer je potrebno predlagati tudi ustrezne ukrepe za njihovo še boljše uveljavitev in razvoj.

Analizo bo pripravil: zvezni izvršni svet.

Strokovni nosilec dela: zvezni sekretariat za pravosodje in organizacijo zvezne uprave v sodelovanju s sodišči združenega dela socialističnih republik in socialističnih avtonomnih pokrajin.

Analizo bo obravnaval odbor za pravosodje.

Obravnavano bo na seji zbora v IV. trimesečju leta 1979.

8. Analiza o stanju in problemih spodbujanja zakonitosti v gospodarstvu

Stanje zakonitosti v naši socialistični samoupravni družbi se nenehno krepi. To se med drugim vidi tudi iz stalnega zmanjšanja kriminala na vseh področjih družbenega življenja. V sklopu splošnega zmanjšanja kriminala se je zmanjšal tudi kriminal v gospodarstvu.

Pomen celotne analize stanja in problemov nezakonitosti v gospodarstvu ter potreba po ustreznih ukrepih za preprečevanje in odpravljanje le-teh nalaga potrebo, da se ta problematika vsestransko analizira ter da se opozori na smeri aktivnosti, ki jih je treba nujno storiti.

Nosilec dela: zvezno sodišče v sodelovanju z drugimi zveznimi organi.

Gradivo bo obravnaval odbor za pravosodje.

Obravnavano bo na seji zbora v II. trimesečju leta 1979.

9. Analiza o mladoletniški delinkvenci

Analiza bo zajela gibanje mladoletniške delinkvence v zadnjih nekaj letih. Obdelala bo stanje kriminala in dala oceno kazenske politike oziroma ukrepe, ki jih izvajamo glede mladoletnih storilcev kaznivih dejanj ter stanja v zvezi z izvajanjem vzgojnih in drugih z zakonom predvidenih ukrepov do mladoletnikov.

Nosilec dela: zvezno sodišče in zvezno javno tožilstvo.

Gradivo bo obravnaval odbor za pravosodje.

Obravnavano bo na seji zbora v I. trimesečju 1979.

10. Analiza o stanju in problemih odvetništva

Odvetništvo kot samostojna družbena služba ima položaj in vlogo pri zagotavljanju strokovno-pravne pomoči delovnih ljudem in občanom v postopku uresničevanja in varstva njihovih, z ustavo in z zakonom določenih svoboščin, pravic pred sodišči, upravnimi organi in drugimi organi in organizacijami.

Glede na nekatere že ugotovljene probleme se kaže potreba po celotni obravnavi stanja na področju odvetništva, predvsem s stališča zagotovitve pogojev za njegov nadaljnji razvoj, in sicer razvoj v skladu z razvojem naših socialističnih samoupravnih odnosov.

Analizo bo pripravil: zvezni izvršni svet.

Strokovni nosilec dela: zvezni sekretariat za pravosodje in organizacijo zvezne uprave v sodelovanju z zvezno odvetniško zbornico.

Gradivo bo obravnaval odbor za pravosodje.

Obravnavano bo na seji zbora v III. trimesečju leta 1979.

11. Informacija o stanju in vzrokih za rast gospodarskih prestopkov

V nasprotju s stalnim zmanjšanjem števila kaznivih dejanj na vseh področjih pa tudi v gospodarstvu, število gospodarskih prestopkov v zadnjih letih kaže tendenco izrazite rasti zlasti od leta 1976, ko je začel veljati zakon o zagotovitvi plačil med uporabniki družbenih sredstev.

Takšno stanje opozarja na veliko število kršitev pravil o gospodarskem in finančnem poslovanju, ki jih storijo pravne in odgovorne osebe, zato je treba analizirati stanje predvsem s stališča vzrokov, ki povzročajo takšno obnašanje ter s stališča ustreznega ukrepanja za učinkovito preprečevanje gospodarskih prestopkov.

Nosilec dela: zvezno javno tožilstvo v sodelovanju z drugimi zveznimi organi.
Gradivo bo obravnaval odbor za pravosodje.
Obravnavano bo na seji zbora v II. trimesečju leta 1979.

12. Informacija o izvajanju retifikacije mednarodnih konvencij s področja dela

Izhajajoč iz pristojnosti federacije, ki prek zveznih organov sklepa, ratificira in zagotavlja izvrševanje mednarodnih pogodb ter obveznosti Jugoslavije, da Mednarodno organizacijo dela redno obvešča o izvajanju ratificiranih mednarodnih sporazumov s področja dela, mora informacija opozoriti na vprašanja in probleme uporabe določenih konvencij s stališča dosežene stopnje razvoja našega družbenega ekonomskega sistema oziroma s stališča družbenoekonomskega položaja naših delovnih ljudi in občanov, kakor tudi na potrebo po aktivnem angažiranju Jugoslavije kot članice OZN in MOR v zvezi z vprašanjem temeljne revizije sprejetih konvencij MOR, v smislu njihovega izenačevanja z nastalimi spremembami in s pozitivnim razvojem mednarodnih odnosov v celoti in odnosov, ki so urejeni s temi konvencijami.

Jugoslavija je ratificirala konvencije MOR in mednarodni pakt o ekonomskih, socialnih in kulturnih pravicah.

Informacijo bo pripravil: zvezni izvršni svet.

Strokovni nosilec dela: zvezni komite za delo, zdravstvo in socialno politiko.

Gradivo bo obravnaval odbor za delo, zdravstvo in socialno politiko.

Obravnavano bo na seji zbora v II. trimesečju leta 1979.

13. Informacija o prepovedani trgovini z mamili

Kazniva dejanja zaradi prepovedane trgovine z mamili v naši državi, podobno kot v drugih državah v svetu, beleži stalno rast. V obdobju od leta 1973 do leta 1977 je evidentirano 1.188 kaznivih dejanj prepovedane trgovine z mamili. Po statističnih podatkih v Jugoslaviji je zabeleženo več kot 1000 narkomanov. V obdobju od leta 1973 do leta 1977 je bilo zaplenjeno 9 ton in 742 kg različnih vrst mamil. Vse to nalaga potrebo po tem, da se popolnoma analizira stanje na tem področju.

Informacijo bo pripravil: zvezni izvršni svet.

Strokovni nosilec dela: zvezni sekretariat za notranje zadeve.

Gradivo bo obravnaval odbor za notranjo politiko.

Obravnavano bo na seji zbora v IV. trimesečju leta 1979.

14. Analiza o stanju varnosti v železniškem in zračnem prometu

Analiza naj bi opozorila na stanje in probleme pri izvajanju zveznih zakonov in drugih zveznih predpisov na tem področju, s posebnim pregledom izvrševanja obveznosti organov federacije.

Analizo bo pripravil: zvezni izvršni svet. Strokovni nosilec dela: zvezni komite za promet in zveze.

Gradivo bo obravnaval: odbor za notranjo politiko.

Obravnavano bo na seji zbora v III. trimesečju leta 1979.

15. Obravnava poročila o uresničevanju določene politike in izvrševanju zveznih zakonov

Zbor bo obravnaval poročila zveznega izvršnega sveta in ustreznih zveznih upravnih organov in zveznih organizacij, Ustavnega sodišča Jugoslavije in drugih organov oziroma dele teh poročil, ki se nanašajo na enotne temelje političnega sistema.

Poročilo bo pripravil: zvezni izvršni svet in ustrezni zvezni upravni organi.

Gradivo bodo obravnavala vsa delovna telesa zbora.

Obravnavano bo na seji zbora v II. ali III. trimesečju leta 1979.

16. Poročila pravosodnih organov

a) poročilo o delu zveznega sodišča; b) poročilo o delu zveznega javnega tožilstva; c) poročilo o delu zveznega javnega pravobranilstva. V svojih poročilih bodo ti organi obvestili skupščino SFRJ o vprašanjih, ki se nanašajo na uporabo zveznih zakonov in o svojem delu.

To gradivo bo obravnaval odbor za pravosodje.

Poročilo bodo pripravili: zvezno sodišče; zvezno javno tožilstvo in zvezno javno pravobranilstvo.

Obravnavano bo na seji zbora v II. trimesečju leta 1979.

17. Študija o zdravstvenem stanju borcev in vojaških invalidov s predlogi ukrepov za učinkovito uresničevanje zdravstvenega varstva.

Z analitično obdelavo podatkov, do katerih se je prišlo s sistematičnim pregledom okrog 13 tisoč borcev in vojaških invalidov, naj bi študija dala vse potrebne elemente za oceno zdravstvenega stanja te kategorije uporabnikov zdravstvenega varstva. S predlogi ukrepov naj bi zagotovili pogoje za učinkovitejše uresničevanje vseh oblik zdravstvenega varstva na podlagi zavarovanja v okviru samoupravnih interesnih skupnosti zdravstvenega zavarovanja. Hkrati s predlogi ukrepov naj bi zagotovili pogoje za učinkovito uresničevanje posebnih oblik zdravstvenega varstva vojaških invalidov in določenih kategorij borcev, ki so urejene in zagotovljene z zakonskimi predpisi o pravicah borcev in vojaških invalidov.

Nosilec dela: zvezni komite za vprašanja borcev in vojaških invalidov.

Rok za obravnavo v zboru je II. trimesečje leta 1979.

III

ZUNANJA POLITIKA

1. Politika neuvrščenosti in aktivnosti SFRJ

Na tem področju je treba obravnavati:

a) uresničitev sklepov V. konference šefov držav ali vlad v Colombu in beograjske ministrske konference neuvrščenih držav, vključujoč razvoj ekonomskih odnosov SFRJ z državami v razvoju.

Poročilo bo dal: zvezni izvršni svet.

Nosilec dela: zvezni sekretariat za zunanje zadeve in drugi pristojni organi po sektorjih.

b) priprave za VI. konferenco šefov držav in vlad neuvrščenih držav v Havani.

Informacijo o pripravah in izhodiščih SFRJ bo dal: zvezni izvršni svet.

Nosilec dela: zvezni sekretariat za zunanje zadeve.

Obravnavano bo na seji zbora v II. trimesečju 1979.

2. Odnosi SFRJ s sosednimi državami

Izhajajoč iz pomena, ki ga SFRJ pripisuje odnosom s sosedi, obravnavati stanje, probleme in smeri aktivnosti za širjenje in izboljševanje odnosov in sodelovanja s sosednimi državami na političnem, ekonomskem, znanstvenem, tehnološkem, kulturnem in drugih področjih, vključujoč tudi problem naših nacionalnih manjšin v sosednjih državah. Preučiti je treba prikladnost sprejetja skupščinskega akta, s katerim bi uveljavili tudi na ta način načela naše politike v sosednjih regijah in dali smernice vsem dejavnikom, ki sodelujejo s sosedi.

Poročilo bo dal: zvezni sekretariat za zunanje zadeve.

Obravnavano bo na seji zbora v IV. trimesečju 1979.

3. Varnost in sodelovanje v Evropi

Obravnavati je treba gibanja v odnosih med evropskimi državami, aktualna vprašanja varnosti in sodelovanja v Evropi, vključno tudi sredozemsko regijo, ter aktivnosti SFRJ na tem področju; uresničevanje sklepne listine helsinške konference o varnosti in sodelovanju v Evropi in izpolnjevanje obveznosti, ki za SFRJ izhajajo iz helsinškega akta v tem sklopu.

Poročilo (informacijo) bo dal: zvezni sekretariat za zunanje zadeve.

Obravnavano bo na seji zbora v IV. trimesečju 1979.

4. Organizacija združenih narodov

Preučiti je treba poročilo o 34. zasedanju generalne skupščine Združenih narodov in aktualna vprašanja mednarodnih odnosov.

Poročilo bo dal: zvezni izvršni svet.

Nosilec dela: zvezni sekretariat za zunanje zadeve.

Obravnavano bo na seji zbora v I. trimesečju 1979

5. Varstvo in izboljšanje položaja državljanov SFRJ na začasnem delu v tujini

Preučiti je treba položaj in probleme varstva jugoslovanskih državljanov na začasnem delu v tujini, zlasti izvajanje sklepov zveznega zbora skupščine SFRJ o zaposlenosti in zaposlovanju doma in v tujini.

Poročilo bosta dala: zvezni komite za delo, zdravstvo in socialno politiko in zvezni sekretariat za zunanje zadeve.

Obravnavano bo na seji zbora v II. trimesečju 1979.

6. Dvostranski odnosi in sodelovanje SFRJ s posameznimi državami

Na sejah zbora je treba preučiti odnose SFRJ s posameznimi regijami v svetu ter dvostranske odnose s posameznimi državami v zvezi z važnejšimi dogodki ali državnimi in političnimi obiski na podlagi poročil parlamentarnih delegacij, v zvezi z delegatskimi vprašanji ipd.

7. Zunanjepolitična razprava v zveznem zboru

V zveznem zboru je treba v letu 1979 predvideti razpravo o zunanji politiki na podlagi ekspozija zveznega sekretarja za zunanje zadeve ali ob drugi priložnosti.

IV

SPL OŠNA LJUDSKA OBRAMBA IN DRUŽBENA SAMOZAŠČITA

1. Ocena dosežkov pri uresničevanju koncepta splošne ljudske obrambe in temeljne smeri nadaljnjega razvoja

Po sklepih XI. kongresa ZKJ potekajo prizadevanja družbe za nadaljnjo politično razčlenitev sistema splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite. Iščejo ustrezne rešitve na področju: vodenja, usmerjanja in koordinacije splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite; organiziranja in vodenja teritorialne obrambe, da bi popolneje ustrezala potrebam obrambe in odvisno od konkretnih pogojev delovala tudi kot dejavnik družbene samozaščite; sistem vojaške obveznosti, in kjer se morajo popolneje izraziti ustavne pravice in obveznosti republik in pokrajin ter druge spremembe.

Analizo bo dal: zvezni izvršni svet.

Strokovni nosilec dela: zvezni sekretariat za ljudsko obrambo.

Gradivo bo obravnaval odbor za ljudsko obrambo.

Rok za obravnavo na seji zbora je v I. trimesečju 1979.

2. Ocena stanja mobilizacijske pripravljenosti družbe

Zbor bo preučil problematiko, ki se nanaša na mobilizacijsko pripravljenost družbe, možnost posodobitve in modernizacije mobilizacijskega sistema ter kadrovske problematiko organov, ki opravljajo delo v zvezi z mobilizacijo.

Analizo bo dal: zvezni izvršni svet.

Strokovni nosilec dela: zvezni sekretariat za ljudsko obrambo.

Gradivo bo obravnaval odbor za ljudsko obrambo.

Rok za obravnavo na seji zbora je v I. trimesečju 1979.

3. Analiza stanja in problemov vojaško-ekonomskih odnosov SFRJ s tujino

Zbor bo analiziral stanje in probleme vojaško-ekonomskih odnosov SFRJ s tujino s posebnim poudarkom o odnosih z neuvrščeni državami in državami v razvoju.

Analizo bo dal: zvezni izvršni svet.

Strokovni nosilec dela: zvezni sekretariat za ljudsko obrambo.

Gradivo bo obravnaval odbor za ljudsko obrambo.

Rok za obravnavo na seji zbora je v II. trimesečju 1979.

4. Informacija o izvršitvi programa zakonodajnega dela zveznega izvršnega sveta v zvezi z vojnimi predpisi

Zbor bo preučil usklajenost vojnih predpisov z ustavo SFRJ, s temelji planov in pripravljanih ukrepov za obrambo; možnosti ureditve problematike ljudske obrambe, ki je bila do sedaj urejena z vojnimi predpisi, s predpisi v miru ter vprašanja, pomembna za splošno ljudsko obrambo, ki niso urejena, treba pa bi jih bilo urediti z vojnimi predpisi.

Informacijo bo dal: zvezni izvršni svet.

Strokovni nosilec dela: zvezni komite za zakonodajo.

Gradivo bo obravnaval odbor za ljudsko obrambo.

Obravnavano bo na seji zbora v III. trimesečju 1979.

5. Informacija o uresničevanju družbene samozaščite v temeljnih samoupravnih organizacijah in skupnostih

Zbor bo analiziral uresničevanje pravic in odgovornosti delovnih ljudi in občanov pri uresničevanju družbene samozaščite v temeljnih organizacijah združenega dela in krajevnih skupnostih, njegovo organiziranost in usposobljenost za zaščito družbenega premoženja, javnega reda in miru ter drugih oblik samozaščite v teh okoljih.

Nosilec dela: odbor zveznega zbora za notranjo politiko.

Gradivo bo obravnaval odbor za notranjo politiko.

Obravnavano bo na seji zbora v IV. trimesečju 1979.

6. Informacija o stanju obrambnih priprav v SFRJ

Po sklepu zveznega zbora, z dne 12. marca 1975, mora zvezni izvršni svet občasno obveščati skupščino SFRJ o stanju obrambnih priprav v družbenopolitičnih skupnostih.

Informacijo bo dal: zvezni izvršni svet.

Strokovni nosilec dela: zvezni sekretariat za ljudsko obrambo.

Gradivo bo obravnaval odbor za ljudsko obrambo.

Obravnavano bo na seji zbora v IV. trimesečju 1979.

7. Analiza izvajanja zakona o sredstvih in financiranju jugoslovanske ljudske armade

Zbor bo analiziral prakso in probleme, ki se pojavljajo v zvezi z zagotovitvijo sredstev za JLA in za delo zveznega sekretariata za ljudsko obrambo, izvajanje zakona s

stališča namenske in ekonomične porabe sredstev, kontrolo zakonitosti razpolaganja s sredstvi, usklajenost posameznih določb tega zakona z določbami zveznih zakonov, s katerimi se ureja zagotovitev in kontrola zakonitosti porabe sredstev.

Analizo bo dal: zvezni izvršni svet.

Strokovni nosilec dela: zvezni sekretariat za ljudsko obrambo.

Gradivo bo obravnaval odbor za ljudsko obrambo.

Obravnavano bo na seji zbora v IV. trimesečju 1979.

8. Informacija o poteku in rezultatih izvedenih ukrepov v zvezi s tipizacijo, unifikacijo in standardizacijo prometno-transportnih sredstev in sredstev zvez

Zvezni zbor je na seji 5. decembra 1975 sprejel informacijo o nekaterih problemih tipizacije, unifikacije in standardizacije transportnih sredstev in opreme ter sklep, da zvezni izvršni svet konec leta 1976 obvesti skupščino SFRJ o učinku ukrepov ter o problemih, ki se pojavljajo na tem področju.

Analizo bo dal: zvezni izvršni svet.

Informacijo bo obravnaval odbor za ljudsko obrambo.

Rok za obravnavo na seji zbora je I. trimesečje 1979.

V

PRORAČUN FEDERACIJE IN ORGANIZACIJA FEDERACIJE

1. Informacija o delovanju vseh z zakoni pooblaščenih služb kontrole na področju proračuna federacije in o pooblastilu in dolžnosti proračunske inšpekcije na področju proračuna federacije

V informaciji bi obdelali vprašanja delovanja, medsebojno povezanost vseh organov družbene, samoupravne in državne kontrole na področju proračuna federacije. V informaciji bo tudi predloženo, s katerim aktom bodo urejeni status, pooblastila in dolžnosti proračunske inšpekcije na področju proračuna federacije.

Informacijo bo dal: zvezni izvršni svet.

Strokovni nosilec dela: zvezni sekretariat za finance.

Gradivo bo obravnaval odbor za proračun federacije.

Obravnavano bo na seji zbora v I. trimesečju 1979.

2. Obravnava poročil o izvršitvi programa razvoja in modernizacije zveznih upravnih organov in zveznih organizacij za leto 1978

Zvezni upravni organi in zvezne organizacije, katerim so iz proračuna federacije s posebnimi zakoni odobrena sredstva za financiranje srednjeročnih programov razvoja in modernizacije morajo skupščini SFRJ v določenem zakonskem roku dati letna poročila o izvršitvi programov in porabi sredstev za realizacijo teh programov.

Zbor bo obravnaval:

a) poročilo zveznega hidrometeorološkega zavoda o izvršitvi programa razvoja in modernizacije letalske meteorologije v SFRJ za leto 1978;

b) poročilo zvezne uprave za civilno zračno plovbo o izvršitvi programa integracije skupnih služb za vodenje civilnih in vojaških letal za leto 1978;

c) poročilo zvezne uprave za civilno zračno plovbo o izvršitvi programa modernizacije skupnih služb za vodenje civilnih in vojaških letal za leto 1978;

d) poročilo zvezne carinske uprave o izvršitvi programa modernizacije carinske službe za leto 1978;

e) poročilo zveznega izvršnega sveta o izvršitvi programa graditve in adaptacije zaklonišč za zaščito zveznih organov za leto 1978;

f) poročilo zveznega sekretariata za zunanje zadeve o izvršitvi programa investicijskih vlaganj v graditev objektov za tuja diplomatsko-konzularna predstavništva v Beogradu za leto 1978;

g) poročilo zveznega sekretariata za zunanje zadeve o izvršitvi programa investicijskih vlaganj zveznega sekretariata za zunanje zadeve za leto 1978;

h) poročilo zvezne uprave za radijske zveze o izvršitvi programa razvoja in modernizacije dela za planiranje frekvenc in kontrole radijskih zvez za leto 1978;

i) poročilo ustanove za vzdrževanje pomorskih plovnih poti o izvršitvi programa razvoja in modernizacije varnostne službe plovbe na pomorskih in notranjih plovnih poteh za leto 1978;

j) poročilo Muzeja revolucije narodov in narodnosti Jugoslavije o izvršitvi programa investicijskih vlaganj v graditev poslopja in stalno zbirko Muzeja narodov in narodnosti Jugoslavije za leto 1978;

k) poročilo Radia Jugoslavije o realizaciji programa graditve in modernizacije tehnične baze Radia Jugoslavije za leto 1978;

l) poročilo zveznega izvršnega sveta o izvršitvi del in porabi sredstev za spomenik zmage za leto 1978;

m) poročilo časopisne agencije Tanjug o izvršitvi programa modernizacije tehnične baze in graditve poslopja časopisne agencije Tanjug za leto 1978.

To gradivo bo obravnaval odbor za proračun federacije.

Obravnavano bo na seji zbora v II. trimesečju 1979.

ZAKONODAJNI DEL

I

SISTEM SOCIALISTIČNIH SAMOUPRAVNIH DRUŽBENOEKONOMSKIH ODNOSOV

1. Zakon o temeljih sistema razširjene reprodukcije

Z zakonom bodo urejeni skupni temelji za ureditev odnosov pri ustvarjanju in oblikovanju sredstev za razširjeno reprodukcijo v združenem delu in v družbi v celoti, skupni temelji za ureditev pravic, obveznosti in odgovornosti delavcev v združenem delu pri razpolaganju in uporabi sredstev razširjene reprodukcije in osebnih materialnih pravic delavcev v združenem delu iz naslova minulega dela, skupni temelji za ureditev pravic, obveznosti in odgovornosti delavcev v združenem delu pri upravljanju in gospodarjenju s sredstvi občanov ali drugih delovnih ljudi oziroma tujih oseb, ki jih delavci v združenem delu uporabljajo za razširitev materialne osnove dela, na podlagi pogodbe ali iz drugega naslova, določenega z zakonom, kot tudi družbena merila in drugi družbeni pogoji za opredelitev in uresničevanje pravic, obveznosti in odgovornosti.

Predlagatelj zakona: zvezni izvršni svet ali posebna komisija zveznega zbora.

Nosilec dela: delovna skupina sveta za vprašanja družbene ureditve.

Predlog za izdajo zakona in predlog zakona bosta obravnavala odbor za družbeno-ekonomske odnose in zakonodajno-pravna komisija.

Zakon naj bi obravnavali tudi ustrezni zvezni sveti. Rok za obravnavo predloga za izdajo zakona je I. trimesečje 1979, predloga zakona pa IV. trimesečje 1979.

2. Zakon o temeljih lastninsko-pravnih razmerij

Zakon naj bi uredil lastninsko pravico in posebne oblike lastninske pravice, služnostno pravico, pravico stvarne služnosti, pravico uživanja plodov in uporabno pravico ter zastavno pravico in posest.

Predlagatelj zakona: odbor zveznega zbora za družbenoekonomske odnose.

Nosilec del: delovna skupina odbora in sekretariat za zakonodajo skupščine SFRJ.

Predlog zakona bosta obravnavala odbor za družbenoekonomske odnose in zakonodajno-pravna komisija.

Rok za obravnavo predloga za izdajo zakona je I. trimesečje 1979, predloga zakona pa II. trimesečje 1979.

3. Zakon o sanaciji in prenehanju organizacij združenega dela

Zakon bo uredil pogoje za začetek prisilne poravnave in stečaja; organe stečajnega postopka; pravne posledice uresničevanja stečajnega postopka, poravnavo upnikov, sklenitev stečajnega postopka, stečaj nad premoženjem imetnika lokala in prisilna poravnava imetnikov lokalov itd.

Predlagatelj zakona: zvezni izvršni svet.

Nosilec del: zvezni sekretariat za finance.

Predlog za izdajo zakona in predlog zakona bosta obravnavala odbor za družbeno-ekonomske odnose in zakonodajnoppravna komisija.

Zakon naj bi obravnavali tudi ustrezni zvezni sveti.

Rok za obravnavo predloga za izdajo zakona je I. trimesečje 1979, predloga zakona pa II. trimesečje 1979.

4. Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o določanju nadomestila za terjatve iz naslova socialnega zavarovanja, nastale v tujini

Z zakonom bi se spremenila določba o dopolnitvi prevzema obveznosti med SFRJ in Nemško demokratično republiko, v skladu s konvencijo o socialnem zavarovanju med tema državama.

Predlagatelj zakona: zvezni izvršni svet.

Nosilec del: zvezni komite za delo, zdravstvo in socialno varstvo.

Predlog za izdajo zakona in predlog zakona bosta obravnavala odbor za delo, zdravstvo in socialno politiko in zakonodajnoppravna komisija.

Rok za obravnavo predloga za izdajo zakona je I. trimesečje 1979, predloga zakona pa II. trimesečje 1979.

5. Zakon o obveznem združevanju dela in sredstev proizvodnih in prometnih organizacij združenega dela

Zakon bo uredil vprašanje v obveznem združevanju dela in sredstev organizacij združenega dela, ki se ukvarjajo z opravi prometa blaga, s proizvodnimi organizacijami združenega dela po določbi 43. člena ustave SFRJ.

Predlagatelj zakona: zvezni izvršni svet

Nosilec del: zvezni sekretariat za trg in splošne zadeve.

Predlog za izdajo zakona in predlog zakona bosta obravnavala odbor za družbenoekonomske odnose in zakonodajnoppravna komisija.

Zakon naj bi obravnavali tudi ustrezni zvezni sveti.

Rok za obravnavo predloga za izdajo zakona je II. trimesečje 1979, predloga zakona pa IV. trimesečje 1979.

6. Zakon o varstvu izumov, tehničnih izboljšav in znakov razlikovanja

Zakon bo uredil snov o patentih in tehničnih izboljšavah, blagovnih in storitvenih žigih in snov o vzorcih in modelih.

Predlagatelj zakona: zvezni izvršni svet.

Nosilec del:

Predlog za izdajo zakona in predlog zakona bosta obravnavala odbor za družbenoekonomske odnose in zakonodajnoppravna komisija.

Rok za obravnavo predloga za izdajo zakona je II. trimesečje 1979, predloga zakona pa III. trimesečje 1979.

7. Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o standardizaciji

S spremembami in dopolnitvami veljavnega zakona bi se uredilo področje homologacije motornih vozil, vnesle pa tudi ustrezne spremembe o drugih področjih, ki jih krije ta zakon, in to na podlagi dosedanjih izkušenj pri njegovi uporabi.

Predlagatelj zakona: zvezni izvršni svet.

Nosilec del: zvezni zavod za standardizacijo.

Predlog za izdajo zakona in predlog zakona bosta obravnavala odbor za družbenoekonomске odnose in zakonodajnoppravna komisija.

Rok za obravnavo predloga za izdajo zakona je II. trimesečje 1979, predloga zakona pa III. trimesečje 1979.

8. Zakon o popisu prebivalstva in stanovanj v letu 1981

Ta zakon bo določil organizacijo in način popisa prebivalstva in stanovanj v letu 1981.

Predlagatelj zakona: zvezni izvršni svet.

Nosilec del: zvezni zavod za statistiko.

Predlog za izdajo zakona in predlog zakona bosta obravnavala odbor za družbenoekonomске odnose in zakonodajnoppravna komisija.

Rok za obravnavo predloga za izdajo zakona je II. trimesečje 1979, predloga zakona pa III. trimesečje 1979.

9. Zakon o matični evidenci o zavarovancih in uživalcih pokojnin

Zakon bi uredil vprašanja o uvedbi in vodenju matične evidence o zavarovancih in uživalcih pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja, zlasti glede opredelitve obveznosti organizacij združenega dela in drugih zavezancev prispevkov, osnovnih podatkov, ki jih zagotavlja ta evidenca, in drugo.

Predlog za izdajo zakona je bil poslan skupščini SFRJ.

Predlagatelj zakona: zvezni izvršni svet.

Nosilec del: zvezni komite za delo, zdravstvo in socialno varstvo.

Predlog zakona bosta obravnavala odbor za delo, zdravstvo in socialno politiko in zakonodajnoppravna komisija.

Rok za obravnavo predloga zakona je II. trimesečje 1979.

10. Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o temeljnih pogojih za začasno zaposlovanje in varstvo jugoslovanskih državljanov na delu v tujini

S spremembami in dopolnitvami veljavnega zakona bi se dosledno oživila politika začasnega zaposlovanja naših državljanov v tujini ter zagotovilo varstvo njihovih interesov ter interesov povratnikov z dela v tujini ter njihovo delovno angažiranje v domovini.

Predlagatelj zakona: zvezni izvršni svet.

Nosilec del: zvezni komite za delo, zdravstvo in socialno varstvo.

Predlog za izdajo zakona in predlog zakona bosta obravnavala odbor za delo, zdravstvo in socialno politiko in zakonodajnoppravna komisija.

Rok za obravnavo predloga za izdajo zakona je II. trimesečje 1979, predloga zakona pa III. trimesečje 1979.

11. Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o dajanju zdravil v promet

Pri izvajanju tega zakona v praksi so pripeljale nekatere njegove določbe do določenih problemov v proizvodni kot tudi v prometni sferi, zlasti pa vprašanje o številu preparatov, ki se jim pripisuje zdravilno delovanje, ne štejejo pa se za zdravila po tem zakonu (tako imenovani paramedicinski preparati). Promet takih preparatov ni urejen z zakonskimi predpisi, kar onemogoča nadzorstvo nad njihovo proizvodnjo in prometom ter povzroča več težav, zlasti pa zavaja potrošnike glede delovanja.

Naša država je poleg tega sprejela priporočila svetovne zdravstvene organizacije o normah za proizvodnjo in kontrolo zdravil, v zvezi s tem pa tudi obveznost, da izdaja spričevala za izvoz zdravil v skladu s temi normami. Zato bi se spremembe in dopolnitve tega zakona nanašale tudi na norme za proizvodnjo in kontrolo zdravil ter na pooblastilo za izdajanje spričeval.

Predlagatelj zakona: zvezni izvršni svet.

Nosilec del: zvezni komite za delo, zdravstvo in socialno varstvo.

Predlog za izdajo zakona in predlog zakona bosta obravnavala odbor za delo, zdravstvo in socialno politiko in zakonodajnoppravna komisija.

Rok za obravnavo predloga za izdajo zakona je II. trimesečje 1979, predloga zakona pa III. trimesečje 1979.

12. Dogovor o šolanju otrok jugoslovanskih državljanov na začasnem delu v tujini

V predlogu dogovora o vzgoji in šolanju otrok jugoslovanskih državljanov na začasnem delu v tujini bodo urejene medsebojne pravice in obveznosti, zaradi uresničevanja skupnih interesov, vzgoje in izobraževanja otrok jugoslovanskih državljanov na začasnem delu v tujini — v materinščini.

Nosilec del:

Predlog dogovora bosta obravnavala odbor za delo, zdravstvo in socialno politiko in zakonodajnoppravna komisija.

Rok za obravnavo predloga dogovora je II. trimesečje 1979.

13. Predlog za izdajo zakona o pogojih za odhod in varstvo državljanov SFRJ na delu v tujini

Izdaja tega zakona bo zagotovila dosledno izvajanje politike začasnega zaposlovanja naših državljanov v tujini ter varstvo njihovih interesov ter interesov povratnikov z dela v tujini ter njihovo delovno angažiranje v domovini.

Predlagatelj zakona: zvezni izvršni svet.

Nosilec del: zvezni komite za delo, zdravstvo in socialno varstvo.

Rok za obravnavo predloga za izdajo zakona je II. trimesečje 1979, predloga zakona pa III. trimesečje 1979.

14. Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o mednarodnem cestnem prevozu

Ta zakon bo natančneje in popolneje uredil pogoje za opravljanje mednarodnega prevoza s strani domačih in tujih prevoznikov, v celoti bo uredil način in postopek za usklajevanje in reševanje sporov ter za vzdrževanje mednarodnih potniških linij po domačih prevoznikih. Zakon bo uredil pogoje za prevoz negabaritnih pošilk ter temelje za opredelitev in sprejetje tarif za nadomestila za ceste, ki jih plačujejo tuji prevozniki, ko uporabljajo jugoslovanske ceste.

Predlagatelj zakona: zvezni izvršni svet

Nosilec del: zvezni komite za promet in zveze.

Predlog za izdajo zakona in predlog zakona bosta obravnavala odbor za notranjo politiko in zakonodajnoppravna komisija.

Rok za obravnavo predloga za izdajo zakona je III. trimesečje 1979, predloga zakona pa IV. trimesečje 1979.

15. Zakon o temeljnih sistema ukrepov, s katerimi se preprečuje spodbopavanje enotnosti jugoslovanskega trga

Zakon ureja sistem, s katerim se preprečuje spodbopavanje enotnosti jugoslovanskega trga, ki je delno že urejen v posameznih zakonih, ki so že sprejeti ali so v postopku za sprejetje.

Predlagatelj zakona: zvezni izvršni svet.

Nosilec del: zvezni sekretariat za trg in splošne gospodarske zadeve.

Predlog za izdajo zakona bosta obravnavala odbor za družbenoekonomske odnose in zakonodajnoppravna komisija.

Zakon naj bi obravnavali tudi ustrezni zvezni sveti.

Rok za obravnavo predloga za izdajo zakona je IV. trimesečje 1979.

16. Zakon o temeljnih pravicah iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja

Zakon bo uredil temeljne pravice iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja delavcev, popolneje bo razčlenil načelo minulega dela, načelo solidarnosti in druga načela, dana v ustavi SFRJ in v zakonu o združenem delu.

Predlagatelj zakona: komisija zveznega zbora za pripravo zakonov o temeljnih pravicah iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja.

Predlog za izdajo zakona bo obravnaval odbor za delo, zdravstvo in socialno politiko.

Rok za obravnavo predloga za izdajo zakona je IV. trimesečje 1979.

II TEMELJI POLITIČNEGA SISTEMA

1. Zakon o temeljih družbenega sistema obveščanja

Zakon bo uredil enotne temelje družbenega sistema obveščanja ter pravice, obveznosti in odgovornosti organov in organizacij, ki opravljajo določene funkcije družbenega sistema obveščanja.

Predlagatelj zakona: komisija za obveščanje skupščine SFRJ.

Nosilec del:

Predlog za izdajo zakona in predlog zakona bosta obravnavala odbor za družbenopolitične odnose in zakonodajnoppravna komisija.

Rok za obravnavo predloga za izdajo zakona je I. trimesečje 1979, predloga zakona pa II. trimesečje 1979.

2. Zakon o reševanju notranje kolizije zakonov in pristojnosti v civilnem in družinskem pravu

Zakon bo uredil kolizijo pristojnosti med republiški oziroma pokrajinskimi organi z ozemlja različnih republik, uredil bo reševanje kolizije republiškega oziroma pokrajinskega zakona z zakonom drugih republik oziroma avtonomnih pokrajin (kolizijske norme).

Predlog za izdajo zakona je bil sprejet na seji zveznega zbora 30. septembra 1977.

Predlagatelj zakona: zvezni izvršni svet.

Nosilec del: zvezni sekretariat za pravosodje in organizacijo zvezne uprave.

Predlog zakona bosta obravnavala odbor za družbenopolitične odnose in zakonodajnoppravna komisija.

Rok za obravnavo predloga zakona je I. trimesečje 1979.

3. Zakon o carinski službi

Z izdajo novega zakona o carinski službi bodo natančneje urejeni delovno področje in organizacija carinske službe, specifična vprašanja s področja samoupravljanja in medsebojnih razmerij delavcev v carinski službi sredstev za delo in drugo.

Predlagatelj zakona: zvezni izvršni svet.

Nosilec dela: zvezna carinska uprava.

Predlog za izdajo zakona in predloga zakona bosta obravnavala odbor za družbenopolitične odnose in zakonodajnoppravna komisija.

Rok obravnave predloga za izdajo zakona je I. trimesečje 1979, predloga zakona pa II. trimesečje 1979.

4. Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o nagradi AVNOJ

S spremembami in dopolnitvami zakona o nagradi AVNOJ naj bi natančneje določili pogoje in način, na kateri bodo ustrezna telesa v republikah in avtonomnih pokrajinah sodelovala v postopku za dodelitev nagrade AVNOJ in morebiti s posebnim dogovorom, ki bi ga sklenile skupščina SFRJ in skupščine republik ter avtonomnih pokrajin, natančneje določili temelje za sodelovanje v postopku za dodelitev nagrade AVNOJ.

Predlagatelj zakona: odbor zveznega zbora za družbenopolitične odnose.

Nosilec dela:

Predlog zakona bosta obravnavala odbor za družbenopolitične odnose in zakonodajnoppravna komisija.

Rok obravnave predloga zakona je I. trimesečje 1979.

5. Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o temeljih varnosti v cestnem prometu

S tem zakonom bodo natančneje urejene temeljne komponente, ki vplivajo na varnost cestnega prometa (prometna pravila; pogoji za upravljanje vozil; posebni varnostni ukrepi); spremenjene ali dopolnjene bodo kazenske določbe ali končano njihovo usklajevanje z zakonom o prekrških, s katerimi se kršijo zvezni predpisi.

Predlagatelj zakona: zvezni izvršni svet.

Nosilec dela: zvezni komite za promet in zveze.

Predlog za izdajo zakona in predlog zakona bosta obravnavala odbor za notranjo politiko in zakonodajnoppravna komisija.

Rok obravnave predloga za izdajo zakona je I. trimesečje 1979, predloga zakona pa II. trimesečje 1979.

6. Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o opravljanju notranjih zadev iz pristojnosti zveznih upravnih organov

S tem zakonom bodo urejena nekatera statusna vprašanja delavcev zveznega sekretariata za notranje zadeve in določena pooblastila za izdajo podrobnejših predpisov na področju javne varnosti.

Predlagatelj zakona: zvezni izvršni svet.

Nosilec dela: zvezni komite za promet in zveze.

Predlog za izdajo zakona in predlog zakona bosta obravnavala odbor za notranjo politiko in zakonodajnoppravna komisija.

Rok obravnave predloga za izdajo zakona je I. trimesečje 1979, predloga zakona pa II. trimesečje 1979.

7. Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o potnih listinah jugoslovanskih državljanov

S spremembami in dopolnitvami veljavnega zakona bo urejena snov, ki se nanaša na podaljšanje dovoljenj in potnih listin za tujino.

Predlagatelj zakona: zvezni izvršni svet.

Nosilec dela: zvezni sekretariat za notranje zadeve.

Predlog za izdajo zakona in predlog zakona bosta obravnavala odbor za notranjo politiko in zakonodajnoppravna komisija.

Rok obravnave predloga za izdajo zakona je I. trimesečje 1979, predloga zakona pa II. trimesečje 1979.

8. Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o gibanju in bivanju tujcev v Jugoslaviji

S tem zakonom bodo usklajene določbe o denarnih kaznih z zakonom o prekrških, s katerimi se kršijo zvezni predpisi, in bodo termini usklajeni s tistimi v ustavi SFRJ.

Predlagatelj: zvezni izvršni svet.

Nosilec dela: zvezni sekretariat za notranje zadeve.

Predlog za izdajo zakona in predlog zakona bosta obravnavala odbor za notranjo politiko in zakonodajnoppravna komisija.

Rok obravnave predloga za izdajo zakona je I. trimesečje 1979, predloga zakona pa III. trimesečje 1979.

9. Zakon o ljudski obrambi

Izdan bo nov zakon o ljudski obrambi s pomembnimi spremembami v sistemu organiziranja splošne ljudske obrambe, zlasti glede močnejše povezave z družbeno samozaščito, zagotavljanja neposrednejše in popolnejše usmerjevalne vloge ZKJ v splošni ljudski obrambi, nadaljnega podružbljanja ljudske obrambe z neposrednejšo in aktivnejšo udeležbo delovnih ljudi in državljanov, samoupravnih organizacij in skupnosti ter delegatskih skupščin pri teh poslih in tudi glede vodenja splošne ljudske obrambe v kriznih situacijah.

Predlagatelj zakona: zvezni izvršni svet.

Nosilec dela: zvezni sekretariat za ljudsko obrambo.

Predlog za izdajo in predlog zakona bosta obravnavala odbor za ljudsko obrambo in zakonodajnoppravna komisija.

Rok obravnave predloga za izdajo zakona je II. trimesečje 1979, predloga zakona pa IV. trimesečje 1979.

10. Zakon o proizvodnji sredstev oborožitve in vojaške opreme

S tem zakonom bodo urejene pravice in dolžnosti temeljnih organizacij združenega dela, ki proizvajajo sredstva oborožitve in vojaške opreme v našem sistemu.

Predlog za izdajo zakona je sprejel zvezni zbor.

Predlagatelj zakona: zvezni izvršni svet.

Nosilec dela: zvezni sekretariat za ljudsko obrambo.

Predlog zakona bosta obravnavala odbor za ljudsko obrambo in zakonodajnoppravna komisija.

Rok obravnave predloga zakona je I. trimesečje 1979.

11. Resolucija o temeljih družbenega sistema obveščanja

V resoluciji bodo določeni cilji, vsebina, organizacija in upravljanje družbenega sistema obveščanja, pravice, obveznosti in odgovornosti subjektov družbenega sistema obveščanja in tudi drugi pogoji, potrebni za zagotovitev funkcioniranja in razvoja družbenega sistema obveščanja.

Predlagatelj resolucije: komisija skupščine SFRJ za obveščanje.

Nosilec dela:

Predlog resolucije bosta obravnavala odbor za družbenopolitične odnose in zakonodajnoppravna komisija.

Rok obravnave predloga resolucije je I. trimesečje 1979.

12. Resolucija o temeljih svobodne menjave dela in oblikah samoupravnega interesnega organiziranja ter odločanja v družbenih dejavnostih

V resoluciji bodo določeni: osnovne opredelitve v nadaljnjem razvoju družbenoekonomskih odnosov v družbenih dejavnostih, zlasti pa družbenega planiranja skupnih potreb; pridobivanje dohodka s svobodno menjavo dela v odnosih neposrednega združevanja dela in sredstev, oblike samoupravnega interesnega organiziranja ter način odločanja v družbenih dejavnostih.

Predlagatelj resolucije: odbor zveznega zbora za družbenopolitične odnose.

Rok obravnave predloga resolucije je I. trimesečje 1979.

13. Resolucija o nadaljnjem razvoju krajevnih skupnosti na podlagi ustave SFRJ

Zvezni zbor je na seji 19. aprila 1978 določil besedilo predloga resolucije o nadaljnjem razvoju krajevnih skupnosti na podlagi ustave SFRJ in sklenil, da se pred sprejetjem v zveznem zboru pošlje predlog resolucije v široko obravnavo delegatski bazi in da se na podlagi mnenj in predlogov iz te obravnave pripravi predlog resolucije ter pošlje zboru v obravnavo in sprejetje.

Predlagatelj resolucije: odbor zveznega zbora za družbenopolitične odnose.

Rok obravnave predloga resolucije je I. trimesečje 1979.

14. Zakon o temeljnih družbenih svetov in o zveznih družbenih svetih

S tem zakonom bodo urejeni status, mesto in vloga družbenih svetov v družbenopolitičnem sistemu, njihovo ustanavljanje v družbenopolitičnih skupnostih, upravnih organih, sestava svetov, odnosi družbenega sveta do drugih organov ter organizacij in drugo.

Predlagatelj zakona: zvezni izvršni svet.

Predlagatelj zakona: zvezni izvršni svet.

Nosilec dela: zvezni komite za zakonodajo.

Predlog zakona bosta obravnavala odbor za družbenopolitične odnose in zakonodajnoppravna komisija.

Rok obravnave predloga za izdajo zakona bo sprejet do konca leta 1978, predloga zakona pa v II. trimesečju 1979.

15. Zakon o pravicah in dolžnostih zveznih organov glede sredstev v družbeni lastnini, ki jih le-ti uporabljajo

Z zakonom bodo urejene pravice, dolžnosti in odgovornosti zveznih organov in delavcev v delovnih skupnostih zveznih organov glede sredstev v družbeni lastnini, ki rabijo za izpolnjevanje njihovih nalog in poslov.

Predlagatelj zakona: zvezni izvršni svet.

Nosilec dela: zvezni sekretariat za pravosodje in organizacijo zvezne uprave.

Predlog za izdajo zakona in predlog zakona bosta obravnavala odbor za družbenopolitične odnose in zakonodajnoppravna komisija.

Rok obravnave predloga za izdajo zakona je II. trimesečje 1979, predloga zakona pa III. trimesečje 1979.

16. Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o prehodu čez državno mejo in gibanju v obmejnem pasu

S temi spremembami in dopolnitvami bo učinkoviteje zavarovana jugoslovanska državna meja glede na prehod čez mejo in gibanje v obmejnem pasu.

Predlog za izdajo zakona je bil poslan zboru.

Predlagatelj zakona: zvezni izvršni svet.

Nosilec dela: zvezni sekretariat za notranje zadeve.

Predlog zakona bosta obravnavala odbor za notranjo politiko in zakonodajnoppravna komisija.

Rok obravnave predloga zakona je II. trimesečje 1979.

17. Zakon o svetu za varstvo ustavnega reda

S tem zakonom bi uredili organizacijo dela sveta za varstvo ustavnega reda in njegove odnose z drugimi organi ter organizacijami.

Predlagatelj zakona: zvezni izvršni svet.

Nosilec dela: zvezni komite za zakonodajo.

Predlog za izdajo zakona in predlog zakona bosta obravnavala odbor za notranjo politiko in zakonodajnoppravna komisija.

Rok obravnave predloga za izdajo zakona je II. trimesečje 1979, predloga zakona pa III. trimesečje 1979.

18. Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o vojaški obveznosti

S spremembami in dopolnitvami zakona naj bi odpravili probleme, ki so nastali zaradi neusklajenosti in nedorečenosti posameznih določb zakona, in dali tudi nekatere nove rešitve (status rekrutov v času rekrutiranja v vojaški ustanovi, trajanje vojaškega roka na podlagi končane višje oziroma visoke šole, pogoji za pridobivanje lastnosti edinega rednika družine, vojaški rok za tiste, ki se šolajo za predavatelje predmeta „obramba in zaščita“ in drugo).

Predlagatelj zakona: zvezni izvršni svet.

Nosilec dela: zvezni sekretariat za ljudsko obrambo.

Predlog za izdajo zakona in predloga zakona bosta obravnavala odbor za ljudsko obrambo in zakonodajnoppravna komisija.

Rok obravnave predloga za izdajo zakona je II. trimesečje 1979, predloga zakona pa III. trimesečje 1979.

19. Zakon o mednarodni koliziji zakonov

V predhodnem postopku bo pripravljena teza za izdelavo zakona, da bi poprej v matičnem odboru izmenjali mnenja o potrebi po izdaji zakona o temeljnih vprašanjih, ki naj bi jih uredili, kot tudi o načelih, s katerimi naj bi uredili posamezne odnose z zakonom.

Predlagatelj zakona: zvezni izvršni svet.

Nosilec dela: zvezni sekretariat za pravosodje in organizacijo zvezne uprave.

Teze bosta obravnavala odbor za družbenopolitične odnose in zakonodajnoppravna komisija.

Teze bodo pripravljene do konca III. trimesečja 1979.

20. Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o temeljnih pravicah borcev španske narodnoosvobodilne in revolucionarne vojne od leta 1936 do 1939

Izdaja ustreznih sprememb in dopolnitev zakona o temeljnih pravicah borcev španske narodnoosvobodilne in revolucionarne vojne od leta 1936 do 1939 je motivirana s potrebo, da se ta zakon bistveno uskladi z načeli ustave SFRJ in stališči določene politike in da se zagotovi učinkovito uveljavljanje pravic po tem zakonu.

Predlagatelj zakona: zvezni izvršni svet.

Nosilec dela: zvezni komite za vprašanja borcev in vojaških invalidov.

Predlog za izdajo zakona in predloga zakona bosta obravnavala odbor za vprašanja borcev in vojaških invalidov ter zakonodajnoppravna komisija.

Rok obravnave predloga za izdajo zakona je III. trimesečje 1979, predloga zakona pa IV. trimesečje 1979.

21. Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o temeljnih pravicah nosilcev Partizanske spomenice 1941

Izdaja ustreznih sprememb in dopolnitev zakona o temeljnih pravicah nosilcev Partizanske spomenice 1941 je motivirana s potrebo, da se ta zakon bistveno uskladi z načeli ustave SFRJ in stališči začrtane politike in da se zagotovi učinkovito uveljavljanje pravic po tem zakonu.

Nosilec dela: zvezni komite za vprašanja borcev in vojaških invalidov.

Predlog za izdajo zakona in predlog zakona bosta obravnavala odbor za vprašanja borcev in vojaških invalidov ter zakonodajnoppravna komisija.

Rok obravnave predloga za izdajo zakona je III. trimesečje 1979, predloga zakona pa IV. trimesečje 1979.

22. Zakon o temeljnih sistema javnega obveščanja

S tem zakonom bo določena pravica delovnih ljudi in občanov, da bodo obveščeni o dogodkih doma in v svetu, ki so pomembni za njihovo življenje in delo, o pravicah in obveznostih subjektov informacij, o vprašanjih v zvezi z varstvom pravice do informacije ter o drugih vprašanjih, ki so pomembna za javno obveščanje.

Predlagatelj zakona: zvezni izvršni svet.

Nosilec dela: zvezni sekretariat za informacije.

Predlog za izdajo zakona bosta obravnavala odbor za družbenopolitične odnose in zakonodajnoppravna komisija.

Rok za obravnavo predloga za izdajo zakona je IV. trimesečje leta 1979.

23. Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o vojaških invalidih

S tem zakonom bo poenostavljen postopek za uveljavljanje pravic vojaških invalidov; določen bo rok, v katerem se lahko vloži zahteva za pridobitev lastnosti uživalca družinske pokojnine na podlagi vojaka, umrlega pri opravljanju vojaške obveznosti ali umrlega od posledic poškodb pri opravljanju vojaške obveznosti; urejena bo možnost za ponovno ugotavljanje odstotka vojaške invalidnosti in tudi invalidnosti oseb, ki so bile zavrnjene, ker je njihova nesposobnost znašala manj kot 20 odstotkov; urejeno bo vprašanje, iz katerih sredstev se bo povečalo delo zdravniških komisij; stroški izplačevanja invalidskih prejemkov in podobno, natančneje bo predpisano, kdo vse ima pravico dobiti brezplačno motorno vozilo, hkrati pa bodo natančneje določene in usklajene posamezne določbe zakona, na katere je opozorila dosedanja praksa pri izvajanju zakona.

Predlagatelj zakona: zvezni izvršni svet.

Nosilec dela: zvezni komite za vprašanja borcev in vojaških invalidov.

Predlog za izdajo zakona bosta obravnavala odbor za vprašanja borcev in vojaških invalidov in zakonodajnoppravna komisija.

Rok za obravnavo predloga za izdajo zakona je IV. trimesečje leta 1979.

24. Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o temeljnih pravicah oseb, odlikovanih z redom Karadjordjeve zvezde z mečema, redom Belega orla z mečema in z zlato medaljo Obiliča

S tem zakonom bi se predpisale prednostne pravice, ko vdove in otroci uveljavljajo pravice na podlagi tega zakona, čas, od kdaj tečejo posamezne izmed teh pravic, ali imajo družinski člani nosilec teh redov pravice, predpisane s tem zakonom, če so osebe, po katerih se izvajajo te pravice, padle na strani sovražnika.

Predlagatelj zakona: zvezni izvršni svet.

Nosilec dela: zvezni komite za vprašanja borcev in vojaških invalidov.

Predlog za izdajo zakona bosta obravnavala odbor za vprašanja borcev in vojaških invalidov in zakonodajnoppravna komisija.

Rok za obravnavo predloga za izdajo zakona je IV. trimesečje leta 1979.

25. Zakon o borčevskem dodatku

V skladu s sklepi VIII. kongresa Zveze združenj borcev NOV Jugoslavije je treba posamezne določbe tega zakona jasneje določiti in pravno-tehnično urediti.

Predlagatelj zakona: zvezni izvršni svet.

Nosilec dela: zvezni komite za vprašanja borcev in vojaških invalidov.

Predlog za izdajo zakona bosta obravnavala odbor za vprašanja borcev in vojaških invalidov in zakonodajnoppravna komisija.

Rok za obravnavo predloga za izdajo zakona je IV. trimesečje leta 1979.

III ZUNANJA POLITIKA

1. Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o obalnem morju, zunanjem pasu in epikontinentalnem pasu Jugoslavije

S tem zakonom naj bi se uredila širina teritorialnega morja v skladu z mednarodno konvencijo.

Predlog za izdajo zakona je bil sprejet na seji zveznega zbora 30. septembra 1978.

Predlagatelj zakona: zvezni izvršni svet.

Nosilec dela: zvezni sekretariat za zunanje zadeve.

Predlog zakona bodo obravnavali odbor za zunanjo politiko, odbor za notranjo politiko in zakonodajnopravna komisija.

Rok za obravnavo predloga zakona je I. trimesečje leta 1979.

2. Predlog zakona o opravljanju zunanjih zadev iz pristojnosti zveznih upravnih organov in zveznih organizacij

Z zakonom se urejajo pooblastila in dolžnosti organov federacije pri uresničevanju in izvajanju politike SFRJ in vzdrževanju političnih, ekonomskih in drugih odnosov Jugoslavije z drugimi državami in mednarodnimi organizacijami.

Predlog za izdajo zakona je zvezni izvršni svet sprejel aprila 1978.

Predlagatelj: zvezni izvršni svet.

Rok za obravnavo predloga zakona je II. trimesečje.

IV

PRORAČUN FEDERACIJE IN ORGANIZACIJ FEDERACIJE

1. Zaključni račun proračuna federacije za leto 1978 z aneksi:

a) zaključni račun zvezne direkcije za rezerve živil za leto 1978, s poročilom o poslovanju z zveznimi blagovnimi rezervami, s pregledom stanja blaga v zveznih blagovnih rezervah in skladiščnega prostora;

b) zaključni račun zvezne direkcije za rezerve industrijskih proizvodov za leto 1978, s poročilom o poslovanju z zveznimi blagovnimi rezervami, s pregledom stanja blaga v zveznih blagovnih rezervah in skladiščnega prostora.

Predlagatelj zaključnega računa proračuna federacije: zvezni izvršni svet.

Nosilec dela: zvezni sekretariat za finance.

Predlog zaključnega računa bosta obravnavala odbor za proračun federacije in zakonodajnopravna komisija.

Rok za obravnavo je III. trimesečje leta 1979.

2. Proračun federacije za leto 1980

S proračunom federacije za leto 1980 bosta obravnavana:

a) finančni načrt zvezne direkcije za rezerve živil za leto 1980, in

b) finančni načrt zvezne direkcije za rezerve industrijskih proizvodov za leto 1979.

Predlagatelj proračuna federacije: zvezni izvršni svet.

Nosilec dela: zvezni sekretariat za finance.

Predlog temeljev osnutka in predlog proračuna federacije za leto 1980 bosta obravnavala odbor za proračun federacije in zakonodajnopravna komisija.

Rok za obravnavo predloga temeljev proračuna federacije je oktober 1979, osnutka proračuna federacije pa november 1979.

Pri sprejetju osnutka proračuna federacije za leto 1980 bo določen rok za pošiljanje predloga proračuna federacije za leto 1980.

3. Zakon o izvršitvi proračuna federacije za leto 1980

Istočasno z osnutkom oziroma predlogom proračuna federacije za leto 1980 bo predložen tudi predlog za izdajo zakona oziroma predlog zakona o izvršitvi proračuna federacije za leto 1980.

Predlagatelj zakona: zvezni izvršni svet.

Nosilec dela je zvezni sekretariat za finance.

Predlog za izdajo zakona in predlog zakona bosta obravnavala odbor za proračun federacije in zakonodajnoppravna komisija.

Rok za obravnavo predloga za izdajo zakona je oktober 1979, predloga zakona pa 10 dni po sprejetju osnutka proračuna federacije.

4. Zakon o programu tretje etape investicijskih del in nabave opreme in tehničnih sredstev za regulacijo Donave od Beograda do jugoslovansko-madžarske meje od leta 1979 do leta 1983

S tem zakonom bo urejeno financiranje dela, kar pomeni izvršitev mednarodne obveznosti Jugoslavije.

Predlagatelj zakona: zvezni izvršni svet.

Nosilec dela: zvezni komite za promet in zveze.

Predlog za izdajo zakona in predlog zakona bosta obravnavala odbor za proračun federacije in zakonodajnoppravna komisija.

Rok za obravnavo predloga za izdajo zakona je I. trimesečje leta 1979, predloga zakona pa II. trimesečje leta 1979.

5. Zakon o spremembi in dopolnitvi zakona o programu investicijskih vlaganj v graditev poslopja in ureditev stalne muzejske zbirke Muzeja revolucije narodov in narodnosti Jugoslavije od leta 1977 do leta 1980.

S temi spremembami in dopolnitvami bo določena sprememba lokacije za graditev poslopja muzeja in rešeni bodo problemi, ki se pojavljajo v zvezi s tem.

Predlagatelj zakona: zvezni izvršni svet.

Nosilec dela: zvezni komite za promet in zveze.

Predlog zakona bosta obravnavala odbor za proračun federacije in zakonodajnoppravna komisija.

Rok za obravnavo predloga zakona je I. trimesečje leta 1979.

6. Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o programu integracije skupnih služb za vodenje civilnih in vojaških letal od leta 1977 do leta 1981 in programu modernizacije skupnih služb za vodenje civilnih in vojaških letal od leta 1976 do leta 1981

S spremembami in dopolnitvami veljavnega zakona bodo rešeni nekateri problemi, ki so se pojavili pri praktičnem izvajanju integracije civilne in vojaške kontrole letenja.

Predlagatelj zakona: zvezni izvršni svet.

Nosilec dela: zvezni komite za promet in zveze.

Predlog za izdajo zakona in predlog zakona bosta obravnavala odbor za notranjo politiko in zakonodajnoppravna komisija.

Rok za obravnavo predloga za izdajo zakona je II. trimesečje leta 1979, predloga zakona pa III. trimesečje leta 1979.

7. Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o zveznem zavodu za zdravstveno varstvo

S spremembami in dopolnitvami veljavnega zakona bodo natančneje določene vloge, pravice in dolžnosti zavoda v zvezi z opravljanjem strokovno-medicinskega dela, ki je

pomembno za uresničevanje funkcij organov federacije na področju zdravstva. Poleg tega je treba razširiti tudi delovno področje in materialno-finančni položaj zavoda.

Predlagatelj zakona: zvezni izvršni svet.

Nosilec dela: zvezni komite za delo, zdravstvo in socialno varstvo.

Predlog za izdajo zakona in predlog zakona bosta obravnavala odbor za delo, zdravstvo in socialno politiko in zakonodajnoppravna komisija.

Rok za obravnavo predloga za izdajo zakona je II. trimesečje 1979, predlog zakona pa III. trimesečje leta 1979.

8. Zakon o inštitutu za varnost

Ta zakon bo uredil organizacijo, delovno področje in financiranje inštituta za varnost kot ustanove za opravljanje zadev, ki so pomembne za opravljanje funkcij federacije.

Predlagatelj zakona: zvezni izvršni svet.

Nosilec dela: zvezni komite za zakonodajo.

Gradivo bo obravnaval odbor za notranjo politiko.

Rok za obravnavo predloga za izdajo zakona je I. trimesečje leta 1979, predloga zakona pa II. trimesečje leta 1979.

9. Zakon o šolskem centru zvezne uprave za kontrolo letenja

Na podlagi študije o potrebah šolanja v šolskem centru zvezne uprave za kontrolo letenja bo izdelano besedilo zakona, s katerim bo končno rešen položaj tega centra.

Predlagatelj zakona: zvezni izvršni svet.

Nosilec dela: zvezni komite za promet in zveze.

Zakon bo obravnaval odbor za notranjo politiko.

Rok za obravnavo predloga za izdajo zakona je I. trimesečje leta 1979, predloga zakona pa II. trimesečje leta 1979.

x x x

1) Delovna telesa zbora oziroma zbor bodo kot zainteresirani obravnavali tudi nekatera vprašanja in zakonske projekte iz delovnega področja zbora republik in pokrajin, da bi dali svoja mnenja, predloge in pobude. To se nanaša predvsem na vprašanja uresničevanja družbenega plana razvoja Jugoslavije in priprave resolucije družbenoekonomskega razvoja za leto 1980, izvajanje zakona o financiranju federacije itd.

2) Pri pripravi in obravnavi predlogov za izdajo zakonov, predlogov zakonov, resolucij in predlogov drugih aktov, ki so predvideni z delovnim programom zbora, bo zagotovljeno sodelovanje z ustreznimi organi in organizacijami ter telesi v federaciji kot tudi v republikah in avtonomnih pokrajinah, organizacijah združenega dela in drugih samoupravnih organizacijah in skupnostih.

3) Zbor bo po 262. členu poslovnika na podlagi delovnega programa določil periodične načrte svojega dela. S temi načrti bodo določene naloge in zadeve, ki jih bo zbor opravljal v vsakem trimesečju — po mesecih v obdobju, za katero je sprejet delovni program.

4) Glede na delovno področje, določeno v poslovniku zveznega zbora, predvsem na podlagi 264. člena, bodo tudi delovna telesa zbora po tem programu določila svoje programe.

5) Poleg predvidenih sprememb in dopolnitev zakonov v tem programu bo zbor spreminjal in dograjeval posamezne zakone odvisno od stališč, ki bodo zavzeta, v procesu spremljanja njihovega izvajanja v praksi oziroma pri spremljanju in izvajanju določene politike skupščine SFRJ.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za družbenoekonomske
odnose
Št. 020-96/78-2
21. decembra 1978
Beograd

Priloga 6

ZVEZNEMU ZBORU SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Na podlagi 49. člena poslovnika zveznega zbora skupščine SFRJ daje odbor za družbenoekonomske odnose zboru

POROČILO

O OBRAVNAVI OSNUTKA DELOVNEGA PROGRAMA ZVEZNEGA ZBORA
SKUPŠČINE SFRJ ZA LETO 1979

Odbor za družbenoekonomske odnose je na seji, ki je bila 19. decembra 1978, obravnaval osnutek delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ za leto 1979.

Na seji odbora so ugotovili, da zbor lahko sprejme osnutek delovnega programa za leto 1979.

Posebno pomembna komponenta delovnega programa, ki ji je treba posvetiti posebno pozornost, je po mnenju članov odbora, njegova realnost.

V razpravi so prav tako poudarili potrebo po še aktivnejši vlogi delegatov ter potrebo po njihovi direktni udeležbi pri delu za pripravo matičnih tem.

Prav tako so menili, da bi bilo koristno, da bi organizacije združenega dela imele delovni program zveznega zbora, da bi lahko določena pomembna vprašanja vključile v svoje delovne programe.

Mnenje večine udeležencev v razpravi je bilo, da je treba programske naloge enakomernejše razporediti (po besedilu osnutka delovnega programa zbora je v IV. četrtletju predvidena obravnava mnogih zelo pomembnih vprašanj, zato so izrazili bojazen, da ne bodo spoštovani predvideni roki).

Za poročevalca odbora na seji zbora je bil določen delegat Sreten Penezić, član odbora.

PREDSEDNIK ODBORA
Elhami Namani s.r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za družbenopolitične
odnose
Št. 06.2-112/78-21
21. decembra 1978
Beograd

Priloga 7

POROČILO

O OBRAVNAVI OSNUTKA DELOVNEGA PROGRAMA ZVEZNEGA ZBORA
SKUPŠČINE SFRJ ZA LETO 1979

Odbor zveznega zbora za družbenopolitične odnose je na seji 20. decembra 1978 obravnaval osnutek delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ za leto 1979.

Podpirajoč v načelu osnutek delovnega programa so v odboru poudarili, da le-ta vsebuje zadeve in naloge, ki naj bi bile v naslednjem letu predmet dejavnosti zveznega

zboru in njegovih delovnih teles, ki pa se nanašajo na nadaljnje uresničevanje ustave SFRJ in stališč ter dokumentov XI. kongresa ZKJ. Izredno je pomembno to, da je v načinu in metodi uresničevanja dela in nalog predvidena udeležba vseh zainteresiranih organov in organizacij ter tako uresničen proces odpiranja skupščine SFRJ proti vplivom vseh družbenih struktur.

Toda med razpravo so opozorili tudi na to, da je osnutek delovnega programa, zlasti tematski del, preobširen, da vsebuje veliko število tem (48) in da se zato lahko postavi vprašanje njegovega realnega izvrševanja. Zato je odbor zavzel stališče, da bi bilo treba še enkrat preučiti vprašanje vsebine v tematskem delu, upoštevajoč realne možnosti za njihovo uresničevanje ter določiti prednostna vprašanja oziroma zakone, ki so posebej pomembni za nadaljnji razvoj samoupravnih socialističnih družbenoekonomskih in družbenopolitičnih odnosov.

Odbor prav tako sodi, da bi bilo treba v osnutku delovnega programa ta vprašanja podrobneje in natančneje razčleniti glede njihove vsebine in načina obdelave in oblike uresničevanja sodelovanja in zainteresiranimi organi in organizacijami. Poleg tega bi bilo treba za vse zadeve in naloge iz osnutka delovnega programa določiti krajše — mesečne roke.

V zvezi s posameznimi zadevami in nalogami iz osnutka delovnega programa so bili v odboru dani naslednji predlogi in pobude:

TEMATSKI DEL

1. Družbenoekonomska ureditev

— 2. točko Poročilo o družbenoekonomskem transformiranju bank in njihovem preraščanju v finančne asociacije združenega dela naj bi obravnaval kot zainteresiran tudi odbor za družbenopolitične odnose.

— 4. točka naj bi se glasila: „Analiza o razvoju samoupravnih družbenoekonomskih odnosov v kmetijstvu“; ta tema naj bi obsegala tudi vprašanje odnosov v vaseh.

— Ob koncu naslova teme pod 5. točko je treba dodati besede: „s posebnim pregledom njihove samoupravne transformacije“.

2. Družbenopolitični sistem

— Naslov 2. točke naj bi se glasil: „Razvoj občine na temeljih ustave SFRJ“.

— V obrazložitvi 3. točke je treba poudariti, da bo posebna pozornost posvečena obravnavi vprašanj v zvezi z varstvom družbene lastnine.

— 7. točko „Analiza o stanju in problemih samoupravnega sodstva“ naj bi obravnaval kot zainteresiran tudi odbor za družbenopolitične odnose.

ZAKONODAJNI DEL

— Zakon o obveznem združevanju dela in sredstev proizvodnih in prometnih organizacij združenega dela in zakon o ljudski obrambi naj bi obravnavali kot zainteresirani odbor za družbenopolitične odnose.

— Resolucijo o temeljih svobodne menjave dela in o oblikah samoupravnega interesnega organiziranja in odločanja v družbenih dejavnostih naj bi obravnaval tudi odbor za družbenoekonomske odnose.

— Odbor za družbenopolitične odnose bi moral biti matični odbor za zakon o svetu za varstvo ustavnega reda, ker se s tem zakonom urejajo vprašanja organizacije dela tega sveta in odnosi z drugimi organi in organizacijami.

Odbor predlaga, naj bi na sejah zveznih družbenih svetov obravnavali vprašanja „Uresničevanje in nadaljnji razvoj delegatskega skupščinskega sistema“ in „Razvoj občine na temeljih ustave SFRJ“.

Za poročevalca v zveznem zboru je določen delegat Boško Baškot, član odbora.

PREDSEDNICA ODBORA
Ela Ulrih—Atena s.r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za notranjo politiko
Št. 06. 2-114/78-22
Št. 20-96/78
21. decembra 1978
Beograd

Priloga 8

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Odbor za notranjo politiko zveznega zbora skupščine SFRJ je na seji 20. decembra 1978 obravnaval osnutek delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ za leto 1979 in daje zboru

POROČILO

Odbor je ocenil, da so v osnutku delovnega programa zbora za leto 1979 zajeta vsa pomembnejša vprašanja, ki omogočajo zboru, da postavi težišče dela na izvajanje začrtane politike in spremljanje uporabe zveznih predpisov. Takšna usmeritev v delovnem programu zbora bo prispevala k temu, da bodo pravočasno analizirani določeni problemi pri izvajanju zveznih predpisov, s tem pa bodo tudi pravočasno opravljene določene spremembe in dopolnitve v ustreznih zakonih.

Odbor meni, da je treba pri pripravi predloga delovnega programa še enkrat dojeti realnost izpolnjevanja vseh nalog, ki se predvidevajo z delovnim programom za naslednje leto. Poleg tega je odbor poudaril, da bi kazalo predvideti, da bi vsa sistemska vprašanja, ki jih bo obravnaval zbor, obravnavala tudi vsa delovna telesa, matična delovna telesa pa bi bili nosilci priprav ustreznih gradiv. Glede sodelovanja z republiškimi in pokrajinskimi skupščinami je odbor mnenja, da je treba pri uresničevanju delovnega programa zbora predvideti, o katerih vprašanjih in na kakšen način naj bi uresničili to sodelovanje.

Odbor je sklenil predlagati zboru, da sprejme osnutek delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ za leto 1979 in da pri izdelavi predloga delovnega programa obravnava tudi mnenja odbora.

Za poročevalca odbora je določen delegat Sava Djurić, član odbora.

PREDSEDNIK ODBORA
Jože Božič s.r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za zunanjo politiko
Št. 152/78
15. decembra 1978
Beograd

Priloga 9

ZVEZNEMU ZBORU SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Na podlagi 48. in 49. člena poslovnika zveznega zbora skupščine SFRJ daje odbor za zunanjo politiko zboru

POROČILO

O OBRAVNAVI PREDLOGA DELOVNEGA PROGRAMA ZVEZNEGA ZBORA ZA
LETO 1979 TER O RAZPRAVI O DOLGOROČNEM PROGRAMU DO LETA 1982

Odbor za zunanjo politiko je na seji 14. decembra letos obravnaval predlog delovnega programa zveznega zbora za leto 1979 — del, ki se nanaša na področje zunanje politike in mednarodnih odnosov ter izmenjal mnenja o dolgoročnem programu do leta 1982.

V razpravi so pripomnili, da v delu besedila, v katerem se govori o vprašanih in temah s področja zunanje politike in mednarodnih odnosov, ki jih bo zbor obravnaval, ni navedeno, da bo matični odbor, t.j. nosilec dela, odbor za zunanjo politiko, ter so zahtevali, da se besedilo dopolni v tem smislu.

Predložili so, da se v delovnem programu zbora ter celotne skupščine SFRJ za naslednje obdobje predvidi obravnavna načina uresničevanja misli predsednika Tita, ki jih je vseboval njegov govor na kongresu Zveze sindikatov Jugoslavije, o nadaljnji samoupravni demokratizaciji in njenem doslednejšem izvajanju v praksi in v tem okviru njegove pobude za nadaljnji razvoj kolektivnega vodenja.

Odbor predlaga zboru, da sprejme predlog delovnega programa za leto 1979, vključujoč tudi navedene pripombe in predloge.

Odbor je prav tako sprejel delovni dokument, ki vsebuje programsko usmeritev dela zveznega zbora do leta 1982.

PREDSEDNIK ODBORA

Nijaz Dizdarević s.r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za ljudsko obrambo
25. decembra 1978
Beograd

Priloga 10

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA

Beograd

V smislu 257. člena poslovnika zveznega zbora skupščine SFRJ daje odbor zveznega zbora za ljudsko obrambo zboru

POROČILO

O OBRAVNAVI OSNUTKA DELOVNEGA PROGRAMA ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ ZA LETO 1979

Odbor zveznega zbora za ljudsko obrambo je na seji, ki je bila 25. decembra 1978, obravnaval osnutek delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ za leto 1979.

Odbor predlaga, da se v poglavju „Splošna ljudska obramba in družbena samozaščita“ predstavijo roki, in sicer: za temo pod zaporedno številko 1 — v II. trimesečje, za temo pod zaporedno številko 2 — v IV. trimesečje, za temo pod zaporedno številko 3 — v III. trimesečje in za temo pod zaporedno številko 4 — v IV. trimesečje.

Za svojo poročevalko je odbor določil delegatko Rajko Vujović.

PREDSEDNIK

Mihailo Brajović s.r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za proračun federacije
Št. 06.2-117/78-25
25. decembra 1978
Beograd

Priloga 11

ZVEZNEMU ZBORU SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Na podlagi 49. in 130. člena poslovnika zveznega zbora skupščine SFRJ daje odbor za proračun federacije zboru

POROČILO

O OBRAVNAVI OSNUTKA DELOVNEGA PROGRAMA ZVEZNEGA ZBORA
SKUPŠČINE SFRJ ZA LETO 1979

Odbor zveznega zbora za proračun federacije je na seji 25. decembra 1978 obravnaval osnutek delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ za leto 1979.

Med obravnavo o osnutku delovnega programa so prisotni dali naslednje pobude in predloge:

1. V osnutek delovnega programa naj bi vnesli obravnavo dokumentov, ki se nanašajo na srednjeročni razvojni plan od leta 1981 do 1985. Čeprav so delegatom znane ustavne pristojnosti obeh zborov, predlagamo, da zvezni zbor obravnava tudi osnutek resolucije, saj je takšen dokument temelj za določanje politike na posameznih področjih (proračun federacije, ljudska obramba in drugo).

2. V osnutku delovnega programa zbora v prvem polletju naj bi predvideli obravnavo:

a) analize o izvajanju zakona o financiranju federacije;

b) programa ukrepov za premostitev deficitarnega financiranja funkcij federacije.

3. obravnavo gradiva pod 9. točko (na 7. strani osnutka delovnega programa zbora) „Funkcioniranje in nadaljnja dograditev sistema rezerv in poročilo o poslovanju zveznih direktij za blagovne rezerve“ naj bi predstavili v prvo polletje, namesto v četrto trimesečje, kot je predvideno.

To predlagamo, ker menimo, da je to vprašanje treba rešiti pred začetkom razprave o politiki razvoja in bilancah za naslednje leto.

4. V nadaljnjem procesu izdelave delovnega programa skupščine SFRJ je treba poskrbeti za čim popolnejšo uskladitev z delovnimi programi socialističnih republik in avtonomnih pokrajin. Zlasti je treba uskladiti roke za izdelavo posameznih gradiv in njihovo obravnavo.

Ob koncu je odbor sklenil predlagati zveznemu zboru skupščine SFRJ, naj sprejme osnutek delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ za leto 1979 skupaj s temi spremembami in dopolnitvami.

Za svojega poročevalca na seji zveznega zbora je odbor določil delegata in predsednika odbora Milana Rajačiča.

PREDSEDNIK ODBORA
Milan Rajačič s.r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za pravosodje
20. decembra 1978
Beograd

Priloga 12

ZVEZNEMU ZBORU SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

POROČILO

O OBRAVNAVI OSNUTKA DELOVNEGA PROGRAMA ZVEZNEGA ZBORA
SKUPŠČINE SFRJ ZA LETO 1979

Odbor zveznega zbora za pravosodje je na seji 19. decembra 1978 obravnaval in podprl osnutek delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ za leto 1979. Na seji je glede na delovno področje odbora posebno pozornost posvetil določanju vprašanj s področja pravosodja, ki bi jih bilo treba v letu 1979 obravnavati na sejah zveznega zbora, natančnemu določanju vsake izmed navedenih tem ter določitvi nosilcev strokovne obdelave in rokov, v katerih bi bilo treba gradivo pripraviti in poslati skupščini SFRJ oziroma zveznemu zboru.

Ko je odbor podprl potrebo po obravnavi vprašanj s področja pravosodja, ki jih vsebuje osnutek delovnega programa, je predlagal, da je treba v zvezi z „Analizo o stanju in problemih kršenja zakonitosti v gospodarstvu“ natančno določiti, da bo zvezno sodišče pri pripravi te analize sodelovalo z zveznim javnim tožilstvom, službo družbenega knjigovodstva, zveznim tržnim inšpektoratom in zveznim deviznim inšpektoratom. Odbor je prav tako predlagal, naj bi poročila zveznih pravosodnih organov vsebovala tista vprašanja, ki ne bodo zajeta v posebnih tematskih gradivih, ki jih bodo pravosodni organi pripravili in jih bodo prav tako obravnavali delegati na sejah zveznega zbora.

V skladu z določbami poslovnika zveznega zbora je odbor prav tako sklenil, da se bo kot zainteresirano telo v zveznem zboru vključil v obravnavo naslednjih tematskih vprašanj oziroma zakonskih predlogov: analize o delovanju enotnega jugoslovanskega trga – s predlogom ukrepov in smeri nadaljnje aktivnosti; uresničevanja in nadaljnega razvoja delegatskega skupščinskega sistema; uresničevanja družbenega varstva samoupravnih pravic in družbene lastnine; informacije o uresničevanju družbene samozaščite o temeljnih samoupravnih organizacijah in skupnostih; zakona o temeljnih lastninskopravnih razmerjih; zakona o sanaciji in prenehanju organizacij združenega dela; zakona o temeljnih sistema ukrepov, s katerim se preprečuje spodkopavanje enotnosti jugoslovanskega trga; zakona o reševanju notranje kolizije zakonov o pristojnosti v civilnem in rodbinskem pravu; zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o temeljnih prometne varnosti na cestah; zakona o temeljnih družbenih svetov in zveznih družbenih svetih; zakona o mednarodni koliziji zakonov.

Odbor je hkrati presodil, da bi se morala pri obravnavi posamičnih vprašanj s področja pravosodja, odvisno od vsebine, angažirati tudi druga telesa zveznega zbora ter ustrezne družbenopolitične organizacije. Tako so v zvezi s temo „Analiza o mladoletniški delinkvenci“ menili, da bi morala v razpravi sodelovati tudi odbor za delo, zdravstvo in socialno politiko ter Zveza socialistične mladine, pri obravnavi „Analize o stanju in problemih samoupravnega sodstva“ pa Zveza sindikatov Jugoslavije. Svoje zanimanje za obravnavo samoupravnega sodstva in vprašanj v zvezi z odvetništvom je pokazala tudi SZDLJ, bilo pa bi nujno, so poudarili na seji, nadaljevati z nadaljnjim angažiranjem na tem področju, da bi se vključil čim širši krog družbenih dejavnikov v obravnavo vprašanj, ki jih vsebuje delovni program zbora.

Med razpravo o osnutku delovnega programa so delegati na seji opozorili, da morajo nekatera vprašanja splošne narave, kot so: proračun federacije, uresničevanje in nadaljnji razvoj delegatskega skupščinskega sistema, razvoj komunalnega sistema, problematika obveščanja ipd., obravnavati vsa telesa zveznega zbora, kar bo omogočilo širšo demokratsko izmenjavo mnenj oziroma bo omogočilo, da se o vprašanjih, ki so skupnega pomena, izrečejo vsi delegati, ne le tisti, ki so razporejeni v matične odbore. Prav tako je bilo poudarjeno, da bi moral zvezni zbor voditi razpravo tudi o nekaterih najpomembnejših vprašanjih sistemske narave, ki sodijo sicer v delovno področje zbora

republik in pokrajin, pri čemer so posebej poudarili potrebo po obravnavi resolucije o politiki uresničevanja družbenega plana razvoja Jugoslavije v letu 1980. Poudarjajoč nujnost obravnave takšnih vprašanj, ki imajo izjemen pomen za ureditev problematike iz pristojnosti zveznega zbora, so delegati na seji opozorili, da je treba delegatom zveznega zbora pošiljati tudi vsa gradiva, ki so nujna za celotno obveščanje in spoznavanje bistvenega stanja in odnosov na posameznih področjih družbenega življenja, ki pa so jih do sedaj pošiljali delegatom zbora republik in pokrajin in delegatom skupščin socialističnih republik in avtonomnih pokrajin.

Za jasno opredelitev in natančno definiranje nalog v zvezi z obdelavo posameznih tematskih vprašanj, pri čemer so kot primer navedli nekatera vprašanja s področja družbenoekonomskih odnosov, so delegati dejali, da bi bilo treba dati večji poudarek obravnavi teh vprašanj s stališča izvajanja ustave SFRJ, zakona o združenem delu, drugih sistemskih zakonov in ustreznih aktov, ker se prav na ta način spoznava uresničevanje načrtane politike, ki jo je na določenem področju začrtala skupščina SFRJ oziroma zvezni zbor.

V razpravi so prav tako opozorili, da so potrebne nekatere spremembe oziroma dopolnitve osnutka delovnega programa glede nosilcev strokovne priprave posameznih tematskih vprašanj.

Tako so v zvezi s „Poročilom o družbenoekonomskem transformiranju bank in njihovem preraščanju v finančne asociacije združenega dela glede na razvoj internih bank“ dali pobudo, da bi v pripravo te informacije vključili tudi Narodno banko Jugoslavije; v zvezi z gradivom „Uresničevanje družbenega varstva samoupravnih pravic in družbene lastnine“ so predlagali, da je treba med nosilce dela uvrstiti zvezno javno pravobranilstvo in sodišča združenega dela. Prav tako so opozorili, naj bo nosilec dela pri pripravi zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o izvrševanju notranjih zadev iz pristojnosti zveznih upravnih organov zvezni sekretariat za notranje zadeve, nosilec dela za pripravo zakona o spremembah in dopolnitvi zakona o programu investicijskih vlaganj za graditev poslopja in ureditev stalne muzejske zbirke Muzeja revolucije narodov in narodnosti Jugoslavije od leta 1977 do leta 1980 zvezni sekretariat za pravosodje in organizacijo zvezne uprave, ne pa zvezni komite za promet in zveze, kot je to navedeno v osnutku delovnega programa za oba zakona. Prav tako so predlagali, naj bo nosilec dela za pripravo zakona o sanaciji in prenehanju organizacij združenega dela tudi zvezni sekretariat za pravosodje in organizacijo zvezne uprave.

Glede nosilcev dela pri pripravi posameznih tematskih gradiv so na seji odbora postavili tudi vprašanje, ali je treba kot nosilce dela navesti tudi posamezne družbenopolitične organizacije.

V okviru razprave o osnutku delovnega programa so na seji opozorili, da bi januarja delegati v klubu delegatov izmenjali izkušnje o vprašanju programiranja dela in izpolnjevanja določenih nalog, v okviru česar bi kazalo obravnavati tudi vprašanje v zvezi z ustvarjanjem pogojev za še večjo angažiranost delegatov in delovnih teles zbora ter vseh drugih ustreznih družbenih dejavnikov, predvsem strokovnih in znanstvenih institucij in družbenopolitičnih organizacij pri predložitvi vprašanj, ki naj bi jih obravnaval zvezni zbor, oziroma pri uresničevanju sprejetih stališč.

Za poročevalca odbora v zveznem zboru je določen delegat Ilija Djukić, član odbora.

PREDSEDNIK ODBORA
Ivan Ginovski s.r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za delo, zdravstvo
in socialno politiko
Št. 020-96/78-27
20. decembra 1978
Beograd

Priloga 13

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Odbor za delo, zdravstvo in socialno politiko zveznega zbora skupščine SFRJ je na 7. seji 20. decembra 1978 obravnaval osnutek delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ za leto 1979.

O obravnavi osnutka programa v skladu z določbo 49. člena poslovnika zveznega zbora skupščine SFRJ daje odbor zboru

POROČILO

Odbor je sprejel stališče, da bo predlagal zveznemu zboru skupščine SFRJ, naj sprejme osnutek delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ za leto 1979 v besedilu predlagatelja, vendar z naslednjimi spremembami in dopolnitvami:

– v I. poglavju družbenoekonomska ureditev je treba za številko 14 (7 stran) dodati: „14. Varstvo in izboljševanje človekovega okolja“, ki je predvidena v II. poglavju družbenopolitični sistem (številka 6. 11. stran) glede na to, da vsebina te problematike bolj ustreza I. poglavju.

– V III. poglavju zunanja politika (16. stran) je treba izpustiti nalogo pod št. 5. „Varstvo in izboljšanje položaja državljanov v SFRJ na začasnem delu v tujini“, ker je ta naloga predvidena v I. poglavju pod št. 12 (Poročilo o uresničevanju politike zaposlenosti in zaposlovanja v državi in tujini). V razpravi in v sklepih zbora iz leta 1975 so ocenili, da je treba zaposlovanje v tujini obravnavati v okviru problematike zaposlovanja v državi tako, da se ta problematika enotno obravnava;

– v zakonodajnem delu (23. stran) je treba izpustiti zakon pod št. 10. Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o temeljnih pogojih za začasno zaposlovanje in varstvo jugoslovanskih državljanov na delu v tujini, glede na to, da bo to področje urejeno z zakonom pod zaporedno številko 13. (28. stran) Predlog za izdajo zakona o pogojih za odhod in varstvo državljanov SFRJ na delu v tujini. Prav tako je treba izpustiti zakon pod zaporedno številko 7. (stran 43.) – o zveznem zavodu za zdravstvo. Pred izdelavo zakona naj bi bila izdelana analiza, na podlagi katere bo ocenjeno, če bodo potrebne spremembe sedanjega zakona o tem zavodu.

Za poročevalca odbora v zboru je bil določen delegat Dževad Musić.

PREDSEDNIK ODBORA
Dušan Bogdanov s.r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za vprašanja borcev
in vojaških invalidov
Št.: 06.2-116/78-28
22. decembra 1978
Beograd

Priloga 14

ZVEZNEMU ZBORU SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Na podlagi 49., 50., 131. in 134. člena poslovnika zveznega zbora skupščine SFRJ daje odbor za vprašanja borcev in vojaških invalidov zboru

POROČILO

O OBRAVNAVI OSNUTKA DELOVNEGA PROGRAMA ZVEZNEGA ZBORA
SKUPŠČINE SFRJ ZA LETO 1979

Odbor za vprašanja borcev in vojaških invalidov je na 5. seji, ki je bila 22. decembra 1978, obravnaval osnutek delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ za leto 1979.

Odbor glede vsebine in dinamike realizacije nima pripomb k osnutku delovnega programa zbora, ima pa načelno pripombo glede metodologije za pripravo osnutka delovnega programa. Odbor sprejema opredelitev o grupiranju tematskega in zakonodajnega dela v poglavju o družbenoekonomski ureditvi in o družbenopolitičnem sistemu, v okviru katerih bi se izvedlo grupiranje po posameznih področjih. Če bo ostal koncept metodologije pri pripravi delovnega programa takšen, to je delitev v pet poglavij, zahteva odbor, da se borčevsko-invalidsko varstvo enakopravno obravnava v primerjavi s področji, ki pomenijo posebna poglavja.

Razlogi za tako opredelitev so v ustavni funkciji federacije, da ureja in zagotavlja temeljne pravice borcev, vojaških invalidov in družin padlih borcev in da se zagotovijo v proračunu federacije precejšnja sredstva, ki so po obsegu, takoj za sredstvi za ljudsko obrambo, največja postavka v proračunu federacije.

Izvirajoč iz tega ustavnega principa se z zveznimi predpisi določajo temeljne pravice na področju borčevsko-invalidskega varstva in v proračunu federacije zagotavljajo sredstva, zato se tudi odbor zavzema za ustrezno obravnavo tega področja v metodologiji za pripravo delovnega programa zbora.

Ko so delegati sprejeli tako stališče odbora, so menili, naj bi še enkrat preučili predlagano sistematično v koncipiranju delovnega programa zbora, da bi delovni program prilagodili organizaciji zveznega zbora s stališča delovnega področja po posameznih področjih, ki jih krijejo delovna telesa zbora. Tak pristop bi omogočil boljšo uskladitev programskih nalog z ustreznimi telesi republiških in pokrajinskih skupščin in bi zagotovil učinkovitejšo realizacijo programa. Poleg tega so bili delegati mnenja, naj bi se vsebina programa v tematskem in zakonodajnem delu opredelila po kronološkem redu, po prednosti, z natančnejšo opredelitvijo časa za obravnavo posameznih vprašanj na sejah zveznega zbora. To pomeni, da je treba natančneje določiti roke v okviru trimesečij, da bi lahko odbori spremljali dinamiko realizacije posameznih vprašanj, da bi zagotovili pravočasno obravnavo na svojih sejah ter koordinacijo z nosilci priprave gradiva.

Pri sprejetju delovnega programa zbora za naslednje leto opozarja odbor na potrebo po prehodni določbi, s katero bi se dala delovnim telesom zbora možnost, da predlagajo med letom, da se uvrstijo v dnevni red seje zbora tudi druga aktualna vprašanja in problemi iz njihovega delovnega programa, če se pojavi za to utemeljena potreba.

Poleg obravnave tistih vprašanj iz delovnega programa, glede katerih je odbor matično delovno telo, je odbor sklenil, da bo kot zainteresirano delovno telo zbora na svojih sejah obravnaval tudi naslednja vprašanja iz osnutka delovnega programa zbora: Tematski del — družbenoekonomska ureditev pod točkama 11 in 14 ter družbenopolitični sistem pod točkama 1 in 15; proračun federacije in organizacija federacije pod točko 1; Zakonodajni del — sistem socialističnih samoupravnih družbenoekonomskih odnosov pod točkami 1, 8, 9 in 16; proračun federacije in organizacija federacije pod točkami 1, 2 in 3.

Za poročevalca odbora na seji zveznega zbora je bil določen član odbora, delegat zveznega zbora Rudi Bašić.

PREDSEDNIK ODBORA
Stipo Bilan s.r.

Priloga 15

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Zakonodajnopravna komisija
18. decembra 1978
Beograd

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Po 49., 70. in 257. členu poslovnika zveznega zbora skupščine SFRJ poročam, da je zakonodajnopravna komisija zveznega zbora skupščine SFRJ na 6. seji 18. decembra 1978 obravnavala osnutek delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ za leto 1979 z dne 22. novembra 1978 in predlaga zveznemu zboru, naj ga sprejme.

Za poročevalca komisije na seji zveznega zbora je bil določen delegat dr. Miodrag Zečević, predsednik komisije.

PREDSEDNIK KOMISIJE
dr. Miodrag Zečević s.r.

ZVEZNI IZVRŠNI SVET
GENERALNI SEKRETARIAT
18. št. 020-1/78
25. decembra 1978
Beograd

Priloga 16

ZVEZNEMU ZBORU SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Zvezni izvršni svet je na seji, ki je bila 21. decembra 1978, obravnaval osnutek delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ za leto 1979, ki je bil poslan zveznemu izvršnemu svetu 8. decembra 1978, da bi o njem dal svoje mnenje.

Pri obravnavi osnutka tega dokumenta je zvezni izvršni svet sklenil predložiti zveznemu zboru skupščine SFRJ naslednje spremembe in dopolnitve v navedenem delovnem programu:

1. Nosilec gradiva „Dosedanje izkušnje in nadaljnji razvoj sistema samoupravnega sporazumevanja in družbenega dogovarjanja“ (4. stran, 3. točka osnutka programa) naj ne bo zvezni izvršni svet, temveč ustrezno delovno telo zveznega zbora skupščine SFRJ.

V osnutku programa zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ za leto 1979 je namreč predvidena tema „Uresničevanje sistema samoupravnega sporazumevanja in družbenega dogovarjanja“, ki ga bosta pripravila odbor za vprašanja združevanja v gospodrstvu in zvezni izvršni svet (glej izvleček iz osnutka programa zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ). Iz opisa te naloge se vidi, da gre za obdelavo iste problematike in zato menimo, da bi bilo bolje, če bi bila ta priprava enotna za zbor republik in pokrajin in zvezni zbor skupščine SFRJ, z morebitnimi dopolnitvami, ki bi jih zahteval zvezni zbor skupščine SFRJ. To zahteva racionalnost in ekonomičnost, saj ni treba pripravljati dveh posebnih tem skoraj podobnega ali istega predmeta obdelave.

2. Nosilec gradiva „Analiza razvoja družbenoekonomskih odnosov v kmetijski kooperaciji in združništvu“ (5. stran, naloga pod 4. točko osnutka programa) naj ne bo zvezni izvršni svet, temveč Zadruga zveza Jugoslavije, zvezni komite za kmetijstvo naj bi sodeloval pri izdelavi te naloge.

3. Rok za pošiljanje gradiva „Dosedanji rezultati in smeri nadaljnje dejavnosti pri uresničevanju politike združevanja dela in sredstev proizvodnih in prometnih organizacij združenega dela na temeljih ustave in zakona o združenem delu“ (5. stran, naloga pod 5. točko osnutka) naj bo drugo trimesečje leta 1979.

V zakonodajnem delu osnutka tega programa je predvideno, da bo predlog za izdajo zakona o obveznem združevanju dela in sredstev proizvodnih in prometnih organizacij združenega dela obravnavan v skupščini SFRJ v drugem trimesečju leta 1979, zato bi bilo smotrnejše, če bi to gradivo obravnavali istočasno s predlogom za izdajo tega zakona in bi rabil kot širša podlaga za izdajo takšnega zakona.

4. „Informacija o izvajanju ratificiranih mednarodnih konvencij s področja dela“ (15. stran, naloga pod 12. točko osnutka) naj bi namesto v drugem trimesečju obravnavali v tretjem trimesečju leta 1979.

5. „Poročilo o delu zveznega izvršnega sveta, zveznih upravnih organov in zveznih organizacij“ (16. stran, naloga pod 15. točko osnutka) naj se ne vstavi v program kot posebna naloga.

Na seji predsedstva skupščine SFRJ, ki je bila 7. novembra 1978, so namreč obravnavali vprašanje izvajanja določb 174. in 175. člena poslovnika skupščine SFRJ o poročanju zveznega izvršnega sveta skupščini SFRJ in zavzeli stališče, da mora to vprašanje najprej obravnavati komisija skupščine SFRJ za spremljanje izvajanja poslovnika skupščine SFRJ v sodelovanju z zveznim izvršnim svetom. Zvezni izvršni svet zato predlaga, naj se ta naloga ne vstavi v delovni program zveznega zbora skupščine SFRJ za naslednje leto, da bi o tem zavzeli enotno stališče, ki bi veljalo za delovni program zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ.

6. „Analiza o stanju varnosti v železniškem in zračnem prometu“ (16. stran, naloga pod 14. točko) naj bi namesto v tretjem obravnavali v četrtem trimesečju leta 1979.

7. „Poročilo o XXXIII. zasedanju generalne skupščine Organizacije združenih narodov“ naj bi obravnavali v drugem namesto v prvem trimesečju leta 1979.

8. Iz delovnega programa naj bi črtali temo „Varstvo in izboljšanje položaja državljanov SFRJ na začasnem delu v tujini“ (19. stran, naloga pod 5. točko osnutka).

V tem gradivu je treba po opisu naloge, danem v osnutku tega programa, obravnavati položaj in probleme varstva jugoslovanskih državljanov na začasnem delu v tujini, zlasti izvajanje sklepov zveznega zbora skupščine SFRJ o zaposlenosti in zaposlovanju v tujini.

Del, ki se nanaša na izvajanje sklepov zveznega zbora o zaposlenosti in zaposlovanju bo obdelan v poročilu o uresničevanju politike zaposlenosti in zaposlovanja v državi in tujini (8. stran, 12. točka osnutka programa). V navedenem poročilu bo na določen način in v določenem obsegu prikazano tudi stanje na področju varstva in izboljšanja položaja naših državljanov na delu v tujini. Ta vprašanja bodo obravnavana tudi v predlogu za izdajo zakona o pogojih za odhod in varstvo državljanov SFRJ na delu v tujini.

Poleg tega je zvezni komite za delo in zaposlovanje poslal skupščini SFRJ gradivo „Stanje varstva jugoslovanskih delavcev na delu v tujini in splošne smernice za ukrepe in dejavnosti za izboljšanje varstva njihovega položaja in pravic“, ki ga je izdelala medresorska delovna skupina, ki so jo sestavljali vsi zainteresirani zvezni organi, organizacije in skupnosti. Skupščinska telesa še niso obravnavala tega gradiva. Glede na navedeno predlagamo, naj bi obravnavali možnost za razpravo te problematike na podlagi poročila, ki bo pripravljeno, in gradiva, ki je že poslano skupščini SFRJ.

9. „Analiza o stanju in problemih vojaškoekonomskih odnosov s tujino“ (15. stran, naloga pod 3. točko osnutka) naj bi namesto v drugem obravnavali v tretjem trimesečju leta 1979.

10. Naslov „Informacije o izvršitvi programa zakonodajnega dela zveznega izvršnega sveta v zvezi z vojnimi predpisi“ (21. stran, naloga pod 4. točko osnutka) naj bi spremenili in naj bi se glasila: „Informacija o zakonodajnem delu zveznega izvršnega sveta za pripravo in določanje vojnih predpisov“.

Čeprav gre v predlaganem naslovu naloge za program zakonodajnega dela zveznega izvršnega sveta v zvezi z vojnimi predpisi od novembra 1974 do julija 1975 (samo ta program je bil sprejet), opozarjamo, da je o izvršitvi tega programa izdelana informacija, ki jo je

zvezni izvršni svet obravnaval na seji 23. septembra 1976. Svet je sprejel predlog o potrebi po temeljiti reviziji določenih vojnih predpisov in naložil zveznemu komiteju za zakonodajo, naj v sodelovanju z zveznim sekretariatom za ljudsko obrambo in službo zveznega izvršnega sveta za obrambne priprave izdela predlog odloka o ustanovitvi in imenovanju delovne skupine, ki bi opravljala to delo, in pripravi njen delovni program.

O glavnih vprašanjih izvršitve navedenega programa zveznega izvršnega sveta od novembra 1974 do julija 1975 je bila obveščena skupščina SFRJ.

11. Naslov „informacija o poteku in rezultatih izpeljanih ukrepov v zvezi s tipizacijo, unifikacijo in standardizacijo prometno-transportnih sredstev in sredstev zvez (22. stran, naloga pod 8. točko osnutka) naj bi spremenili in naj bi se glasila: „Informacija o poteku in rezultatih izpeljanih ukrepov v zvezi s tipizacijo, unifikacijo in standardizacijo transportnih sredstev in opreme“.

Zvezni izvršni svet je na seji, ki je bila 16. novembra 1978, obravnaval in sprejel gradivo pod tem naslovom in predlaga dopolnitev sklepa s te seje zveznega izvršnega sveta v tem smislu, da bi to informacijo poslali zveznemu zboru skupščine SFRJ v obravnavo in sprejetje. S tem bi se zadovoljila omenjena zahteva iz osnutka programa.

12. „Informacija o delovanju vseh z zakonom pooblaščenih služb kontrole na področju proračuna federacije in o pooblastilu in dolžnosti proračunske inšpekcije na področju proračuna federacije“ naj se obravnava v drugem namesto v prvem trimesečju leta 1979.

PRIPOMBE K ZAKONODAJNEMU DELU OSNUTKA PROGRAMA

13. Rok za pošiljanje predloga za izdajo zakona o sanaciji in prenehanju organizacije združenega dela (26. stran, naloga pod 3. točko osnutka) naj bo drugo trimesečje, rok za pošiljanje predloga tega zakona pa tretje namesto drugo trimesečje, kot je bilo predvideno z osnutkom.

14. Iz osnutka programa je treba črtati zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o osnovnih pogojih za začasno zaposlovanje in varstvo jugoslovanskih delavcev v tujini (29. stran, naloga pod 10. točko osnutka), ker se predvideva priprava novega zakona pod naslovom „Zakon o pogojih za odhod in varstvu državljanov SFRJ na delu v tujini“.

15. Iz osnutka programa je treba črtati zakon o temeljnih sistema ukrepov, s katerimi se preprečuje kršenje enotnosti jugoslovanskega trga (31. stran, naloga pod 15. točko osnutka), ker je snov, ki jo je treba urediti s tem zakonom, po mnenju zveznega sekretariata za trg in splošne gospodarske zadeve, že urejena z zakonom o temeljnih poslovanja organizacij združenega dela na področju prometa blaga in storitev in o sistemu ukrepov, s katerimi se preprečuje kršenje enotnosti jugoslovanskega trga, z zakonom o zatiranju nelegalnega tekmovanja in monopolističnega sporazumevanja ter z drugimi zakoni, s katerimi se ureja kreditno-monetarno, devizno, zunanjetrgovinsko poslovanje in drugo.

16. Rok za obravnavo predloga za izdajo zakona o spremembi in dopolnitvi zakona o temeljnih varnosti prometa na cestah (34. stran, naloga pod 5. točko osnutka) naj bo drugo trimesečje, predlog tega zakona naj bi obravnavali v tretjem in v drugem trimesečju, kot je bilo predvideno v osnutku.

17. Rok za obravnavo predloga za izdajo zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o gibanju in bivanju tujcev v Jugoslaviji (35. stran, naloga pod 8. točko osnutka), naj bo tretje trimesečje, predlog tega zakona pa naj bi obravnavali v četrtem, ne pa v tretjem trimesečju leta 1979, kot je to predvideno v osnutku programa.

18. Rok za obravnavo predloga za izdajo zakona o inštitutu varnosti (45. stran, naloga pod 8. točko osnutka) naj bo drugo trimesečje, predlog zakona pa naj bi obravnavali v tretjem namesto v drugem trimesečju 1979, kot je bilo to predlagano v osnutku.

19. Rok za obravnavo predloga za izdajo zakona o šolskem centru zvezne uprave za kontrolo letenja (46. stran naloga pod 9. točko osnutka) naj bo tretje trimesečje, rok za predlog tega zakona pa četrto trimesečje leta 1979.

Poleg tega so zvezni upravni organi in organizacije predložili, naj se v delovni program zveznega zbora skupščine SFRJ za leto 1979 vstavijo tudi naslednje naloge:

1. Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o ugotavljanju in razporejanju celotnega prihodka in dohodka;

2. Zakon o pogojih blagovnega prometa temeljnih organizacij združenega dela s pravnimi subjekti v prosti coni;
3. Zakon o programu graditve in modernizacije tehnične baze mobilne Radio Jugoslavije od leta 1980 do 1985;
4. Zakon o izkoriščanju jedrske energije;
5. Zakon o programu graditve dela objektov radijsko-relejnega sistema Jugoslavije od leta 1979 do 1983;
6. Zakon o temeljnih pravicah oseb, odlikovanih z redom narodnega heroja;
7. Zakon o prizadevanju in varstvu na novo ustvarjenih vrst kmetijskih in gozdnih rastlin.

Nosilci dela za pripravo omenjenih zakonskih predpisov bodo pravočasno obvestili zvezni izvršni svet o vsebini zakona in rokih za njihovo pošiljanje zveznemu zboru skupščine SFRJ, o čemer bo obveščen tudi zvezni zbor skupščine SFRJ.

GENERALNI SEKRETAR

Ivica Čačić s.r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za zunanjo politiko
št. 152/78
AS - 60/1
4. decembra 1978
Beograd

Priloga 17

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Na podlagi 48. in 49. člena poslovnika zveznega zbora skupščine SFRJ daje odbor za zunanjo politiko zboru

POROČILO

O OBRAVNAVI PREDLOGA ZAKONA O RATIFIKACIJI DOPOLNILNEGA PROTOKOLA K ŽENEVSKI KONVENCIJI, Z DNE 12. AVGUSTA 1949, O VARSTVU ŽRTEV MEDNARODNIH OBOROŽENIH SPOPADOV (PROTOKOL I) IN DOPOLNILNEGA PROTOKOLA K ŽENEVSKI KONVENCIJI, Z DNE 12. AVGUSTA 1949, O VARSTVU ŽRTEV NEMEDNARODNIH OBOROŽENIH SPOPADOV (PROTOKOL II) (AS-60/1)

Odbor za zunanjo politiko je na seji 13. decembra 1978 obravnaval predlog zakona o ratifikaciji teh dopolnilnih protokolov (AS 60/1).

Med obravnavo so prisotni dali naslednje pripombe in predloge:

— Vprašanje je, če zadostuje to, da je v 2. členu predloga zakona dana interpretativna klavzula glede na 238. člen ustave SFRJ, s katerim je prepovedano sprejemanje ali podpisovanje kapitulacije, ali bi to rezervo morali poudariti v drugačni obliki, kar je treba upoštevati pri formuliranju sklepov zveznega zbora v zvezi s to ratifikacijo.

— Dali so pripombo, da v predhodni fazi ni bilo posvetovanj z republikami in pokrajinami v zvezi s pogajanjem in sklenitvijo dopolnilnih protokolov in so le-te spet postavljene pred izvršeno dejstvo šele po podpisovanju tega mednarodno-pravnega dokumenta.

— Predlagali so, naj bi v zvezi z ratifikacijo dopolnilnih protokolov v zveznem zboru preučili, po katerih poteh naj bi našo javnost primerno seznanili z vsebino teh dopolnilnih protokolov.

Odbor se je opredelil za ta zakonski predlog in poudaril naslednje:

a) Dopolnilni protokoli, ki so predmet ratifikacije, vsebujejo, kot rezultat zmage progresivnih demokratičnih sil v svetu, nove progresivne določbe, s katerimi se ustvarjajo boljši pogoji za splošno ljudsko obrambo in uspešnejšo obrambo malih in srednjih držav pred agresijo, kot tudi za osvobodilna gibanja narodov.

b) Dopolnilni protokoli na nov način urejajo status borcev, ko odpravljajo mnoge zahteve za priznavanje tega statusa, ki so prej oteževale boj žrtev agresije proti agresorju.

Odbor je podčrtal pomemben prispevek, ki so ga dali predstavniki SFRJ pri sprejemanju progresivnih rešitev, katere so uresničene v teh dopolnilnih protokolih.

Na podlagi vsega tega je odbor sklenil predlagati zboru, da sprejme predlog zakona o ratifikaciji dopolnilnih protokolov (AS št. 60/1).

Za svojega poročevalca v zboru je odbor določil delegata Nika Lazarevića.

PREDSEDNIK ODBORA

Nijaz Dizdarević s.r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Zakonodajnoppravna komisija
AS št. 60/1
18. decembra 1978
Beograd

Priloga 18

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Po 49., 70. in 180. členu poslovnika zveznega zbora skupščine SFRJ (prečiščeno besedilo) poročam, da je zakonodajnoppravna komisija zveznega zbora skupščine SFRJ na 6. seji, ki je bila 18. decembra 1978, obravnavala predlog zakona o ratifikaciji dopolnilnega protokola k ženevski konvenciji z dne 12. avgusta 1949 o varstvu žrtev mednarodnih oboroženih spopadov (protokol I) in dopolnilnega protokola k ženevski konvenciji z dne 12. avgusta 1949 o varstvu žrtev nemednarodnih spopadov (protokol II). Glede na to, da obstaja ustavna podlaga za izdajo tega zakona predlaga komisija zveznemu zboru, da ga sprejme z naslednjimi amandmaji komisije:

1. Amandma k 1. členu

V 1. členu naj bi v prvem odstavku za besedama „s prilogami“ napisali rimski številki I in II.

Obrazložitev: Glede na to, da sta prilogi I in II. integralni del dopolnilnega protokola k ženevski konvenciji, z dne 12. avgusta 1949, o varstvu žrtev mednarodnih oboroženih spopadov (protokol I), je treba dopolniti 1. člen predloga zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe.

2. Amandma k 2. členu

V 2. členu za besedama: „pravico priznati“ napišemo namesto besede „niti“ besedo „ali“.

Obrazložitev: Z amandmajem se uskladi del določbe 2. člena s prvim odstavkom 239. člena ustave SFRJ.

S predlaganimi amandmaji se je strinjal predstavnik predlagatelja.

Na seji komisije so opozorili, da obrazložitev v predlogu zakona ni sestavljena v smislu 125. in 179. člena poslovnika zveznega zbora skupščine SFRJ (prečiščeno besedilo), in sicer:

1) Iz obrazložitve ni razvidno, če ta mednarodna pogodba zahteva izdajo novih ali zamenjavo veljavnih zveznih zakonov in če vprašanja, ki so predmet dopolnilnih protokolov, sodijo v pristojnost republik in pokrajin.

2) Ocenitev potrebe glede finančnih sredstev iz proračuna federacije za izvajanje dopolnilnih protokolov ni natančno obrazložena.

3) V obrazložitvi predloga zakona o ratifikaciji predlagatelj ni pojasnil, če se z dopolnilnim protokolom predvidevajo obveznosti federacije za izvajanje tega zakona.

Za poročevalca zakonodajnoopravne komisije na seji zveznega zbora je bil določen član komisije Zarija Klikovac.

PRESEDNIK KOMISIJE
dr. Miodrag Zečević s.r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za
družbenopolitične odnose
Št.: 06.2-112/78-21
AS št. 67/1
22. decembra 1978
Beograd

Priloga 19

POROČILO

O OBRAVNAVI PREDLOGA ZA IZDAJO ZAKONA O DRUŽBENIH SVETIH, Z OSNUTKOM ZAKONA

Odbor zveznega zbora za družbenopolitične odnose je na seji 20. decembra 1978 obravnaval predlog za izdajo zakona o družbenih svetih z osnutkom zakona.

Odbor je načelno podprl izdajo tega zakona, njegovo koncepcijo in temeljna načela, na katerih naj bi bili urejeni odnosi, ki jih ureja ta zakon. Odbor je mnenja, da se bo z oblikovanjem družbenih svetov, kot elementa nadaljnje demokratizacije naše družbe, popolnoma uresničil organiziran družbeni vpliv na razvijanje in zagotavljanje demokratičnega samoupravnega in družbenega odločanja, in to z doslednim izvajanjem delegatskega sistema, z organiziranjem demokratične izmenjave in usklajevanja mnenj, z medsebojnim sodelovanjem in posvetovanji o najpomembnejših vprašanjih nadaljnega razvoja samoupravnih socialističnih odnosov.

V načelni razpravi so dali na seji odbora naslednja mnenja in predloge:

Skrbno naj bi se ponovno preučile določbe, v katerih je opredeljena funkcija svetov, da bi se še bolje izrazila njihova vloga v družbenopolitičnem sistemu, vloga organa za demokratično posvetovanje med tistimi družbenimi dejavniki, ki so odgovorni za ureditev posameznih načelnih vprašanj ali področij in ki morajo bistveno prispevati k razvoju in uresničevanju samoupravne demokracije ob neposrednem ustvarjalnem zavzemanju in odgovornosti vseh družbenopolitičnih dejavnikov za razvoj odnosov, reševanje razvojnih vprašanj in za uresničevanje socialističnega samoupravljanja v procesu njihovega reševanja, v skladu z njihovimi pravicami, dolžnostmi in odgovornostmi v naši družbi.

Večjo stopnjo odprtosti in demokratizacije družbenih svetov do samoupravnih temeljev, delovnih ljudi in občanov je mogoče doseči tudi tako, da se ustvari možnost, da tudi posamezniki — kot delegati temeljnih samoupravnih organizacij in skupnosti — odvisno od vprašanj, ki jih obravnava svet, sami pokažejo svoj interes za sodelovanje pri njihovem delu. V tem primeru ne bi bilo nujno vabilo udeležencev (članov) sveta ali njegovega koordinacijskega odbora. Ko bi vsi tisti, ki želijo konstruktivno sodelovati v družbenem življenju, izkoristili ta novi demokratični mehanizem, bi lahko to sodelovanje tudi uresničili.

Mnenja in predloge družbenih svetov naj bi sporočili najširši javnosti (in ne samo udeležencem in neposredno zainteresiranim), kar bi vsekakor koristilo širši družbeni praksi, hkrati pa bi pomenilo tudi določeno obliko obveščanja in družbene kontrole

sveta. Poleg tega bi bilo treba bolj opredeljeno izraziti tudi funkcijo družbenih svetov pri spodbujanju javne razprave in družbene kritike.

Znanstvene in strokovne organizacije ter znanstvena misel naj ne bi bile le formalni, ampak tudi dejanski sodelavci v družbenih svetih, ker je delež znanstvene in strokovne misli ena izmed pomembnih značilnosti koncepcije družbenih svetov. To sodelovanje znanstvenih in strokovnih organizacij, torej ne samo posameznikov, je treba natančneje in močneje izraziti.

V osnutku zakona naj bi se zarisale ustrezne oblike in vsebine za sodelovanje med družbenimi sveti, ne pa le med zveznimi družbenimi sveti (izmenjava izkušenj, informacij, dokumentov in podobno), toda brez odvečnega institucionaliziranja.

Poudarili naj bi potrebo oziroma ustvarili pogoje za to, da bodo delovna telesa zborov skupščine SFRJ (pa tudi ustrezni organi in telesa družbenopolitičnih organizacij v federaciji) popolneje obveščena in pravočasno vključena v delo zveznih družbenih svetov.

V osnutku zakona naj bi po mnenju odbora tudi glede zveznih svetov uporabili princip kolektivnega vodenja oziroma institut predsedujočega, ki se ga v enoletnem mandatu zamenja. Zvezni izvršni svet naj bi vsestransko preučil to možnost, pri tem pa naj bi se držal tudi stališč, ki bodo medtem sprejeta.

Čeravno družbeni sveti s svojo strukturo, načinom in vsebino dela izražajo in potrjujejo demokratičen družbeni pluralizem samoupravnih interesov, so imeli v odboru določene pridržke o tem, kdaj je treba z različnimi (ne pa enotnimi) mnenji in predlogi v svetu seznaniti tiste, ki sodelujejo pri delu, in pristojne organe in organizacije oziroma samoupravne organizacije in skupnosti, na katere se ta mnenja in predlogi nanašajo. Mnenja so bili, da bi lahko imela taka številna različna mnenja (ker ne gre za variante in alternative rešitev) tudi morebitne neugodne posledice v družbenih temeljih, v temeljnih samoupravnih organizacijah in skupnostih.

Zaradi izjemnega pomena tega sistemskega zakona je treba o njegovi izdaji, namenu in vsebini bolje obvestiti našo javnost in koordinirati delo v zvezi z njegovo izdajo s skupščinami republik in avtonomnih pokrajin, ki naj bi prav tako sprejele ustrezne zakone o družbenih svetih. Poudarili so, da bi bilo treba pripraviti in dati pri obravnavi predloge za izdajo tega zakona v zveznem zboru popolnejši ekspoze.

O posameznih členih osnutka zakona o družbenih svetih so v odboru dali naslednje pobude in pripombe:

Ime osnutka zakona

Čeravno je v 1. členu določen predmet tega zakona, naj bi se ime osnutka zakona glasilo: „Osnutek zakona o temeljih družbenih svetov in o zveznih družbenih svetih“. Tako bi poudarili dva glavna dela tega zakona (pravzaprav dva zakona) in omogočili razliko med republiškimi in pokrajinskimi zakoni, ki bi lahko imeli enako ime. Zato odbor predlaga, naj zvezni izvršni svet še enkrat preuči to vprašanje.

K 1. členu

V tem členu naj bi popolneje in natančneje opredelili predmet oziroma glavno vsebino zakona, še posebej, če se ime zakona ne bi spremenilo.

K 2. členu

V skladu z načelnimi mnenji je treba v prvem odstavku jasneje in ustrezneje izraziti vlogo družbenih svetov.

V tem odstavku naj bi se med subjekti, ki lahko oblikujejo družbene svete, izrecno uvrstilo tudi združeno delo (čeprav je že zajeto s splošnim pojmom: „ter druge samoupravne organizacije in skupnosti“).

V novem drugem odstavku naj bi zarisali rešitve o vprašanju odgovornosti posameznika in kolektivne odgovornosti članov sveta ali sveta v celoti za predloge, ki jih dajo, ker v njih sodelujejo najbolj pooblaščen in strokovni delegati organov in organizacij, udeležencev pri delu sveta.

V drugem odstavku naj bi v četrti vrsti za besedo „izvajanjem“ dodali besedo „družbene“, v šesti vrsti za besedo „pripravljanju“ pa besede: „sprejemanju in izvrševanju družbenih in samoupravnih odločitev.“ Opaziti je tudi, da v drugi vrsti drugega odstavka pojem „usklajevanje mnenj“ ni enak pojmu „usklajevanje in poenotenje stališč“ iz predloga za izdajo tega zakona.

Tretji odstavek je treba preoblikovati in najti primernejši izraz za naslednje dele stavkov: „tisti, ki sodelujejo pri delu sveta“ (morda ustanovitelji ali člani sveta); za rezultate znanstvenih dosežkov“ (na rezultate znanosti ali znanstvene dosežke); „razvoj progresivne družbene zavesti“ (svoje delo zasnavljajo na razvoju progresivne družbene zavesti!?)

K 3. členu

Prvi odstavek je lahko bolj enostaven, tako bi se glasil: „Družbeni sveti se ustanovijo za (v) družbenopolitične skupnosti in za posamezna upravna področja ali za posamezne upravne organe.“

Glede drugega odstavka je predloženo, naj bi načeli najbolj splošna merila za ustanovitev družbenih svetov oziroma za opredelitev potrebe po širšem družbenem vplivu, ki naj bi ga uresničili tudi prek sveta, da se družbeni sveti ne bi stihijsko organizirali in preveč množili. V izvršilnih in upravnih organih, ki jih vodijo kolegijska telesa, na primer ni treba ustanavljati svetov. V posameznih samoupravnih organizacijah in skupnostih posebnega družbenega pomena se družbeni vpliv uresničuje tako, da sodelujejo predstavniki družbene skupnosti v organih upravljanja teh organizacij in skupnosti.

V tretji vrsti tega odstavka naj bi navedli tudi združeno delo (čeprav je že zajeto tudi s splošnim pojmom „samoupravne organizacije in skupnosti“).

Alternativo za tretji odstavek naj bi črtali, ker družbenopolitične organizacije tudi sicer delujejo na podlagi demokratičnih oblik političnega odločanja. V skladu s svojimi statuti in političnimi dokumenti lahko tudi same odločijo, če so mnenja, da je to potrebno, da ustanovijo posebna telesa ali druge organizacijske oblike, ki bodo delovali po enakih načelih kot družbeni sveti.

K 6. členu

V skladu z načelnim mnenjem naj bi bile znanstvene in strokovne organizacije vedno med udeleženci, ustanovitelji družbenih svetov.

Glede izvajanja tega člena se je pojavilo vprašanje, kako zunaj kroga organov in organizacij, ki jih vabi svet ali njegov koordinacijski odbor, seznaniti širši krog zainteresiranih organov in organizacij z delovnim programom sveta, kako jim, če jih zanima, zagotoviti sodelovanje pri delu sveta. Mnenje je, da je to vprašanje mogoče urediti tudi v poslovníku o delu sveta

K 7. členu

V prvi vrsti naj bi besedo „lahko“ nadomestili z besedama: „imajo pravico“, ker je tudi ta dopolnitev v skladu s podružbljanjem dela sveta.

K 9. členu

V tem členu je potreben drugačen vrstni red odstavkov, tako da bi bil sedanji drugi odstavek prvi; četrti odstavek drugi; prvi odstavek tretji ter tretji odstavek četrti. Morda naj bi se iz tega člena oblikovala dva ali trije novi členi, glede na vsebino njegovih določb.

K 11. členu

V skladu z načelnim mnenjem menijo, da bi lahko imelo seznanjanje samoupravnih organizacij in skupnosti z neenotnimi ali različnimi mnenji tistih, ki sodelujejo pri delu sveta, tudi neugodne posledice v teh organizacijah in skupnostih. Posledica takega mnenja je, da bi sveti oblikovali enotna mnenja ali predloge oziroma variante predlogov ali alternativ za določene rešitve.

K 15. členu

Ta člen naj bi preoblikovali, tako da bi se izognili nepotrebnemu ponavljanju istih besed.

K 16. členu

V tem členu naj ne bi naštevali tistih, ki sodelujejo pri delu sveta družbenopolitičnih skupnosti, to določbo naj bi tako oblikovali, da bodo lahko družbenopolitične skupnosti s svojimi predpisi določile tiste, ki bodo sodelovali pri delu sveta.

K 17., 23. in 32. členu

V skladu z načelnim predlogom naj bi se namesto teh členov oblikovali novi, po katerih se namesto predsednika sveta voli predsedujoči sveta za določen čas.

K 20. členu

Opredeliti se je treba za alternativo tega člena, ki se šteje kot primernejša po temeljni koncepciji družbenih svetov.

V skladu z načelnim mnenjem naj bi se izrecno določilo, da se družbeni sveti ne ustanavljajo v tistih upravnih organih, ki jih vodijo kolegиска telesa.

K 21. členu

Družbeni sveti za posamezna upravna področja ali za posamezne upravne organe naj bi obravnavali predloge predpisov in splošnih aktov, ki jih sprejemajo upravni organi, le tedaj, ko so ti predpisi ali akti načelne narave in pomena. V nasprotnem bi obravnavali množico teh predpisov, kar ne bi bilo racionalno in smotrno, lahko pa bi zaviralo delo upravnih organov (ki morajo včasih zelo hitro posredovati).

K 22. členu

Izvršilni organ skupščine naj bi imel delegata v družbenem svetu za posamezno upravno področje ali za posamezni upravni organ le tedaj, če upravni organ ne vodi član izvršilnega organa skupščine (kar je v praksi redko). Če ta predlog ne bi bil sprejet, bi bila v družbenem svetu dva delegata izvršilnega organa skupščine.

K 24. členu

Peti odstavek naj bi postal novi četrti odstavek, ker tak vrstni red izvira iz vsebine teh določb.

V sedanjem četrtem odstavku naj bi v peti vrsti za besedo „organ“ dodali besede: „in skupščino družbenopolitične skupnosti oziroma svet“, ker je to pogojeno z ustavnim položajem in odnosi upravnih organov nasproti izvršilnemu organu in nasproti skupščini družbenopolitične skupnosti.

K 27. členu

Predloženo je, naj bi preučili možnost o ustanovitvi zveznega družbenega sveta za družbenoekonomske odnose, zveznega družbenega sveta za družbenoekonomske odnose, zveznega družbenega sveta za družbenopolitične odnose ter zveznega družbenega sveta za mednarodne odnose, čeprav je bilo videti tudi razumevanje za stališče predlagatelja o neločljivosti oziroma odvisnosti družbenoekonomske in družbenopolitične odnose v enotni družbeni ureditvi.

K 28. členu

V tretji vrsti tega člena naj bi za besedo „samoupravne“ dodali besedo „socialistične“.

K 31. členu

Med udeležence pri delu zveznih družbenih svetov je treba glede na njihovo vlogo v naši socialistični samoupravni družbi uvrstiti tudi Zvezo združenj borcev NOV.

V skladu z načelnim mnenjem je treba med te udeležence uvrstiti tudi delegate znanosti ter strokovnih organizacij in institucij.

K 34. členu

V skladu z načelnim mnenjem odbora o odprtosti in demokratičnem načinu in vsebini dela družbenega sveta je treba v četrtem odstavku ali v novem petem odstavku predvideti možnost, da posamezniki kot tudi delegati temeljnih samoupravnih organizacij in skupnosti sami povedo svoj interes za sodelovanje pri delu sveta (poleg tistih, ki jih „določi“ koordinacijski odbor), morda na soglasje koordinacijskega odbora.

Za poročevalko v zveznem zboru je bila določena delegatka, predsednica odbora Ela Ulrih—Atena.

PREDSEDNICA ODBORA
Ela Ulrih—Atena s.r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za družbenoekonomske
odnose
AS št. 67/1
21. decembra 1978
Beograd

Priloga 20

ZVEZNEMU ZBORU SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Na podlagi 49. člena poslovnika zveznega zbora skupščine SFRJ daje odbor za družbenoekonomske odnose zboru

POROČILO

**O OBRAVNAVI PREDLOGA ZA IZDAJO ZAKONA
O DRUŽBENIH SVETIH**

Odbor za družbenoekonomske odnose je na seji, ki je bila 19. decembra 1978, obravnaval predlog za izdajo zakona o družbenih svetih.

Odbor podpira izdajo zakona o družbenih svetih in tudi glavna načela, na katerih naj bi bili urejeni odnosi, ki jih ureja ta zakon, ker pripomorejo, da se nadaljuje uresničevanje zasnove o urejanju enotnih temeljev političnega sistema.

Člani odbora so v razpravi poudarili, naj bi še enkrat preučili rešitve, ki se nanašajo na izvolitev predsednika sveta (alternative k 17. in 32. členu). Odbor je bil mnenja, naj bi preučili možnost, da se izvoli namesto predsednika predsedujoči sveta za določen čas.

Sprožili so tudi vprašanje o zagotovitvi delovnih pogojev za svete. V tem kontekstu so bili mnenja, da se v praksi lahko pojavi stanje, da je treba ustanoviti svet, ni pa hkrati pogojev za njegovo dobro delovanje.

Bili so tudi mnenja, naj se v besedilo zakona vgradi obveznost izvršilnih organov, da pošiljajo določene akte svetom.

Zastavili so tudi vprašanje, glede katerih aktov je treba zahtevati mnenje sveta, kje je tukaj meja (do sedaj so zvezni sveti desetkrat obravnavali zakon o družbeni kontroli cen).

O besedilu osnutka zakona so dali v razpravi naslednja mnenja:

K 2. členu

Vloga družbenih svetov ni dovolj jasno opredeljena in bi bilo koristno popolneje določiti družbeno vlogo in naloge sveta, kot organa demokratičnega posvetovanja s temeljnimi družbenimi dejavniki, ki morajo bistveno prispevati k razvoju in uresničevanju samoupravne demokracije ob neposrednem ustvarjalnem zavzemanju in odgovornosti vseh družbenopolitičnih dejavnikov v razvijanju odnosov, pri razreševanju razvojnih vprašanj in uresničevanju socialističnega samoupravljanja — v skladu z njihovimi pravicami, dolžnostmi in odgovornostmi.

K 3. členu

Bili so mnenja, naj bi morda dodali nov tretji odstavek, ki naj bi opredelil, da delujejo telesa ali druge organizacijske oblike uresničevanja družbenega vpliva, ki jih ustanovijo družbenopolitične organizacije in druge določene družbene organizacije — v skladu s položajem in vlogo družbenih svetov.

Prav tako so menili, naj bi z zakonom ne določili temeljev za ustanovitev družbenih svetov v družbenopolitičnih organizacijah, ker le-ti že delujejo na podlagi demokratičnih oblik političnega odločanja.

K 6., 7. in 9. členu

Izraz „delovni program sveta“ ni jasen. Družbeni svet glede na naravo svojega dela ne more imeti delovnega programa v običajnem smislu, kar tudi izvirja iz določbe četrtega odstavka 9. člena, po kateri obravnavajo družbeni sveti posamezna vprašanja in predlog ali na podlagi pobude. Morda bi se lahko izognili tej nejasnosti, če bi uporabili izraz „delovni program za sejo“.

K 11. členu

Družbeni sveti naj ne bi dajali „mnenj in predlogov“, ampak „mnenja in stališča“.

K 16. členu

Predlagana formulacija 16. člena izključuje možnost, da se v republiških zakonih konkretnije opredelijo udeleženci dela sveta. Zato so predlagali, naj bi 16. člen spremenili tako, da bi se glasil:

„Pri delu sveta družbenopolitične skupnosti sodelujejo tisti organi in organizacije v tej družbenopolitični skupnosti, ki imajo na področju delovanja družbenega sveta z ustavo določene pravice in obveznosti, kot tudi znanstvene in druge samoupravne organizacije in skupnosti, zbornice in druga splošna združenja, ki so določeni z aktom o

ustanovitvi sveta, sprejetim na podlagi poprejšnjega dogovora tistih, ki sodelujejo pri delu sveta.“

K 17. členu

Menili so, da je ugodnejša rešitev v temeljnem besedilu določbe tega zakona.

K 20. členu

Predlagali so, naj sprejmejo alternativo k temu členu.

K 22. členu

Bili so mnenja, da ni potrebno, da imajo izvršilni organi skupščine za posamezno upravno področje oziroma da imajo posamezni upravni organi delegata v družbenem svetu, ker so predstojniki teh organov praviloma člani izvršilnih svetov.

K 23. členu

Menili so, da je temeljno besedilo te določbe boljše.

K 24. členu

Določbe četrtega in petega odstavka tega člena niso dovolj natančne.
Na koncu četrtega odstavka naj bi besedo „oziroma“ nadomestili z besedo „in“.

K 31. členu

Med udeležence pri delu zveznih družbenih svetov je treba uvrstiti tudi Zvezo združenj borcev NOV.

Po razpravi so sklenili, naj odbor predlaga zboru, naj sprejme predlog za izdajo zakona o družbenih svetih in naj zadolži predlagatelja, da bo pri nadaljnji pripravi tega besedila upošteval mnenja, predloge in pobude, ki so bile dane na tej seji zbora.

Za poročevalca odbora na seji zbora je bil določen delegat, član odbora Jovica Lazarević.

PREDSEDNIK ODBORA
Elhami Nimani s.r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za delo, zdravstvo
in socialno politiko
AS 67/1
21. decembra 1978
Beograd

Priloga 21

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Odbor za delo, zdravstvo in socialno politiko zveznega zbora skupščine SFRJ je na 7. seji 20. decembra 1978 obravnaval predlog za izdajo zakona o družbenih svetih, ki ga je predlagal zvezni izvršni svet.

O obravnavi predloga za izdajo zakona, v skladu z določbo 49. člena poslovnika zveznega zbora skupščine SFRJ, daje odbor zboru

POROČILO

Med načelno obravnavo je odbor popolnoma podprl predlog za izdajo zakona.

Med obravnavo o podrobnostih so bili dani naslednji predlogi za spremembe in dopolnitve:

K 2. členu osnutka

Spremeniti bi bilo treba 2. člen, tako da prvi odstavek postane dosedANJI drugi, da se v drugem odstavku pove, kdo ustanavlja svete. Z drugimi besedami bi se drugi odstavek glasil: „Organi družbenopolitičnih skupnosti, družbenopolitične organizacije, določene znanstvene in strokovne ter druge samoupravne organizacije in skupnosti in družbene organizacije lahko skupaj, pri uresničevanju svojih pravic in obveznosti ustanovijo družbene svete.“

V tretjem odstavku bi lahko za besedo „na“, in sicer v tretji vrsti dodali besedo „ustave“.

K 4. členu

V drugem odstavku je treba najprej omeniti „posamezna upravna področja“ in potem: „posamezne upravne organe“, kar je v skladu z vrstnim redom v drugih členih.

K 6. členu

Za besedo: „sodelujejo“ je treba dodati besedo „predstavniki“.

K 18. členu

Na koncu drugega odstavka je treba oceniti ali naj bi dodali obveznost obveščanja sveta, ki je dal predlog ali mnenje.

K 26. členu

Za besedama: „na podlagi“ je treba dodati besede „ustave SFRJ“.

K 17. in 32. členu

Preučiti je treba predlog, da se namesto predsednika družbenega sveta izvoli predsedujoči sveta z omejenim mandatom ali za posamezne seje.

Menili so, da je treba preučiti predlog o tem, da je treba predvideti ustanovitev sveta za področja družbenih dejavnosti v vseh družbenopolitičnih skupnostih.

Odbor je sprejel stališče, da je treba predlagati zveznemu zboru skupščine SFRJ, naj sprejme predlog za izdajo zakona o družbenih svetih, da pri izdelavi predloga zakona upošteva predloge in mnenja, vsebovana v tem poročilu.

Za poročevalko odbora v zboru je bila določena delegatka Mara Jelovšek.

PREDSEDNIK ODBORA
Dušan Bogdanov s.r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za zunanjo politiko
Št. 152/78
AS-67
15. decembra 1978
Beograd

Priloga 22

ZVEZNEMU ZBORU SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Na podlagi 48. in 49. člena poslovnika zveznega zbora skupščine SFRJ daje odbor za zunanjo politiko zboru

POROČILO
O OBRAVNAVI PREDLOGA ZA IZDAJO ZAKONA
O DRUŽBENIH SVETIH

Odbor za zunanjo politiko je na seji 14. decembra 1978 obravnaval predlog za izdajo zakona o družbenih svetih.

Odbor podpira pobudo za zakonsko ureditev le-tega in sodi, da predstavlja izdaja tega zakona pomemben korak pri nadaljnjem razvoju političnega sistema socialističnega samoupravljanja.

Med razpravo v odboru je bilo podprto stališče, da ni treba koncipirati družbenih svetov kot trdne organizacijske strukture, marveč kot instrumente za demokratično izmenjavo mnenj v okviru teles, ustanovljenih kot neločljivi del delegatskega sistema v najširšem pomenu te besede, ki ne bodo zavzemala trdnih stališč niti sprejemala sklepov, temveč dajala mnenja in predloge, ki jih bodo pri odločanju upoštevale skupščine družbenopolitičnih skupnosti in pristojna telesa, organi in institucije.

V zvezi z določenimi rešitvami iz osnutka zakona so bile v odboru dane naslednje pobude in ideje:

- v 3. členu ne bi bilo treba dovoliti alternative, na podlagi katere lahko tudi družbenopolitične organizacije ustanovijo svete, glede na to, da ureditev, t.j. določitev metode in načina dela družbenopolitičnih organizacij ni snov, ki se ureja z zakonom;

- glede načina izvolitve predsednika družbenega sveta (17. člen) je treba zadržati samo sedanjo alternativo II, po kateri „predsednika družbenega sveta družbenopolitične organizacije voli svet na podlagi dogovora tistih, ki sodelujejo pri delu sveta“. V zvezi s tem je nujno, kot so poudarili, da se vstavi takšna formulacija, ki ne bo ovirala, da se v bodočem delu, potem ko bo sprožena razprava o tem vprašanju, uresniči ideja o kolektivnem vodenju;

- ko je govor o zveznih svetih, kdo jih organizira, in ko se naštevajo družbenopolitične organizacije, so bila mnenja, da je treba navesti tudi organizacijo zveze borcev, ki je sedaj izpuščena;

- v zvezi z doslednim izvajanjem načela, da družbeni sveti ne izdajajo sklepov, je treba v prečiščenem besedilu odpraviti alternative, ki niso v skladu s tem načelom (npr. 32. člen osnutka določa, da predsednik: „skrbi za izvajanje sklepov sveta“, kar se lahko razume, kot da je svet sprejemal sklepe, ki obvezujejo in jih je treba izvajati).

Opozorili so na to, da je treba določbe poslovnika skupščine SFRJ, s katerimi se ureja način udeležbe predsednika skupščine SFRJ pri delu zveznih družbenih svetov, prilagoditi novemu besedilu, ko bo sprejeto.

Odbor za zunanjo politiko na podlagi rečenega predlaga zboru, naj sprejme predlog za izdajo tega zakona in naj pri izdelavi osnutka zakona upošteva predloge iz tega poročila.

Za poročevalca na seji zbora je bil določen delegat Nikola Lašić.

PREDSEDNIK ODBORA
Nijaz Dizdarević s.r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za ljudsko obrambo
AS 67/1
25. decembra 1978
Beograd

Priloga 23

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA

Beograd

Po 130. in 131. členu poslovnika zveznega zbora skupščine SFRJ daje odbor zveznega zbora za ljudsko obrambo zboru

POROČILO
O OBRAVNAVI PREDLOGA ZA IZDAJO ZAKONA
O DRUŽBENIH SVETIH

Odbor zveznega zbora za ljudsko obrambo je na seji 25. decembra 1978 obravnaval predlog za izdajo zakona o družbenih svetih.

Odbor zveznega zbora za ljudsko obrambo podpira izdajo zakona o družbenih svetih ter temeljna načela, na katerih naj bi uredili razmerja, ki jih bo uredil ta zakon. Odbor meni, da bomo z izdajo tega zakona uresničili koncepcije družbenih svetov družbenopolitičnih skupnosti, ki so bile določene na XI. kongresu ZKJ, in sicer, da demokratska telesa, konstituirana na delegatskem načelu, zagotovijo družbeno koordinacijo in demokratsko izmenjavo mnenj med vsemi odločilnimi dejavniki samoupravne družbene strukture in prizadevanje ustvarjalnih družbenih sil pri pripravljanju predlogov rešitev, v zvezi s katerimi sprejemajo odloke skupščine družbenopolitičnih skupnosti in drugi upravni organi.

Odbor meni, da so posebno pomembne tiste rešitve, ki se nanašajo na način oblikovanja in metodo dela zveznih družbenih svetov, zlasti glede na odgovornost organov federacije in družbenopolitičnih organizacij v federaciji in tudi organov republik in pokrajin pri določanju in izvajanju politike, ki jo določi pristojni organ federacije kot skupno politiko vseh naših narodov in narodnosti ter socialističnih republik in avtonomnih pokrajin.

Zvezni sveti naj bi s svojim delom prispevali k uresničevanju vsestranske in poglobljene obravnave o vseh problemih med vsemi organi federacije in koordinacijo teh organov z ustreznimi organi v republikah in avtonomnih pokrajinah pri obravnavi najpomembnejših vprašanj, o katerih se na podlagi ustave SFRJ odloča v federaciji.

Odbor je obravnaval ta zakonski osnutek in zavzel stališče, da je treba ponovno preveriti posamezne rešitve, ki so v osnutku.

Rešitev, ki jo vsebuje drugi odstavek 3. člena, po kateri se v zbornicah in drugih splošnih združenjih ter drugih samoupravnih organizacijah in skupnostih lahko oblikujejo telesa ali druge organizirane oblike uresničevanja družbenega vpliva, ki delujejo v skladu s položajem in vlogo družbenih svetov, je treba temeljiteje preučiti. Poudarjamo, da se zbornice in splošna združenja ustanavljajo zaradi usklajevanja interesov med organizacijami združenega dela posameznih gospodarskih panog oziroma gospodarstva v celoti in da se tudi upravljanje v teh organizacijah uresničuje na načelih o delegatskem sistemu in medsebojnem dogovarjanju ter sporazumevanju, da bi usklajevali skupne interese. Poleg tega se v posameznih samoupravnih organizacijah oziroma skupnostih, ki so posebnega družbenega pomena, uresničuje družbeni vpliv tudi z udeležbo predstavnikov družbenih skupnosti v upravnih organih teh organizacij.

Odbor sodi, da je treba še enkrat obravnavati rešitve, ki so dane v alternativni 3. člena, predvsem s stališča, če se lahko in če je treba z zakonom urejati metode delovanja in način dela družbenopolitičnih organizacij in njihovih teles.

Odbor opozarja, da je treba rešitve v 9. in 11. členu izraziti tako, da bi iz le-teh nedvomno izhajalo, da družbeni sveti dajejo na podlagi njihove narave in vloge mnenja in predloge, ki nimajo moči obveznosti v smislu pravne obveznosti.

Načelo o javnosti dela družbenih svetov je treba izraziti z zakonom, in tega ne gre prepuščati poslovníkom svetov (drugi odstavek 13. člena).

Glede na to, da je ta zakon sistemske narave, odbor opozarja, da ni treba taksativno naštevati udeležencev pri delu družbenih svetov družbenopolitičnih skupnosti, kot je predvideno v 16. členu. Prepustiti je treba družbenopolitičnim skupnostim, da lahko s svojimi predpisi določijo udeležence pri delu družbenih svetov.

Odbor meni, da je treba še enkrat obravnavati rešitve v 7. in 32. členu, ki se nanašajo na izvolitev predsednikov družbenih svetov. Pri zavzemanju stališča o načinu izvolitve predsednikov svetov je treba izhajati iz delovne metode svetov in preučiti tudi možnost, da bi namesto predsednikov svetov volili predsedujoče svetov za ustrezno časovno obdobje, da pa predsedujočega voli svet in ne skupščina družbenopolitične skupnosti.

V 31. členu, s katerim se določa, kdo so udeleženci pri delu zveznih družbenih svetov, je treba dodati tudi Zvezo združenj borcev Jugoslavije.

Odbor opozarja, da je treba preveriti tudi rešitve iz 34. člena, ki se nanašajo na oblikovanje, delo in pooblastila koordinacijskih odborov zveznih družbenih svetov.

Odbor meni, da je ob izdaji tega zakona treba sprožiti vprašanje glede obravnave določb poslovnika skupščine SFRJ, ki urejajo udeležbo skupščine SFRJ pri delu zveznih svetov, da bi ocenili, če je treba natančneje urediti izvolitev delegatov v skupščini SFRJ, ki bodo kot predstavniki skupščine sodelovali pri delu svetov.

V besedilu osnutka so tudi terminološke neusklajenosti in temu je treba posvetiti posebno pozornost.

Za poročevalko je odbor določil članico odbora Rajko Vujović.

PREDSEDNIK ODBORA

Mihailo Brajović s.r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za pravosodje
AS 67/1
20. decembra 1978
Beograd

Priloga 24

ZVEZNEMU ZBORU SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

POROČILO
O OBRAVNAVI PREDLOGA ZA IZDAJO ZAKONA
O DRUŽBENIH SVETIH

Odbor za pravosodje zveznega zbora skupščine SFRJ je obravnaval predlog za izdajo zakona o družbenih svetih na seji, ki je bila 19. decembra 1978. Odbor je podprl predlog za izdajo zakona o družbenih svetih in opozoril, da bosta izdaja zakona in njegova realizacija pomembno prispevala k razvoju političnega sistema socialističnega samoupravljanja.

Ko so na seji odbora podčrtali vlogo družbenih svetov, kot dela delegatskega sistema, ki uresničuje svojo funkcijo na enotnih temeljih samoupravljanja in oblasti delavskega razreda in vseh delovnih ljudi, so ocenili, da bo ta oblika najširših demokratičnih posvetovanj in izmenjave mnenj pripomogla k ustvarjalni preučitvi uresničevanja temeljnih principov naše socialistične samoupravne družbe, da bo spodbujala nadaljnji razvoj socialističnih družbenoekonomskih in družbenopolitičnih odnosov ter zagotovila širši družbeni vpliv pri uresničevanju funkcije oblasti, določene politike ter pri opravljanju drugih družbenih zadev. Prav tako so poudarili, da bodo družbeni sveti — s tem ko bodo obravnavali najpomembnejša načelna vprašanja v zvezi z določanjem in izvajanjem politike ter z razvojem družbenoekonomskih in družbenopolitičnih odnosov — pomemben dejavnik za spodbujanje ustvarjalnega zavzemanja vseh družbenih dejavnikov, ki so odgovorni za ureditev določenih vprašanj ali

področij družbenega življenja, v skladu z njihovimi pravicami, dolžnostmi in odgovornostmi v naši družbi.

Med načelno razpravo o predlogu za izdajo zakona so v odboru poudarili, da mora zakon o družbenih svetih omogočiti tudi oblikovanje družbenih svetov za pravosodno področje. Ko so se člani odbora opredelili za tako stališče, so poleg dejstva, da ima prav delo pravosodnih organov poseben pomen za družbenopolitične skupnosti, za združeno delo in za zadovoljevanje vsakdanjih življenjskih potreb občanov — kar je sicer glavno merilo za oblikovanje družbenih svetov za posamezna upravna področja ali za posamezne upravne organe — poudarili, da bi oblikovanje družbenih svetov za pravosodno področje, predvsem v socialističnih republikah, avtonomnih pokrajinah, skupnostih občin in v občinah — pomembno pripomoglo k uresničevanju podružbljanja pravosodne funkcije nasploh, k nadaljnjemu razvoju samoupravnega sodstva, k spodbujanju kar se da aktivnega sodelovanja med vsemi dejavniki družbene samozaščite na področju odkrivanja, pregona in sojenja, pripomoglo pa bi tudi k odpravi določenih slabosti pri delu pravosodnih organov, kar bi prispevalo k temu, da dosežemo še boljše uspehe pri zatiranju in odpravljanju družbenoškodljivih pojavov in ravnanj oziroma pri krepitvi ustavnosti, zakonitosti in socialistične morale v naši družbi.

Na seji so v okviru načelne razprave opozorili tudi na to, da je treba med nadaljnjo pripravo predloga zakona o družbenih svetih še enkrat preučiti vprašanje odnosov upravnih organov do vseh, ki sodelujejo pri delu družbenih svetov, zlasti pa do skupščine družbenopolitične skupnosti, ko gre za primere, da upravni organ pri svojem delu ne sprejme mnenja ali predloga družbenih svetov. Poudarili so, da se vprašanje odgovornosti oziroma obveznosti obveščanja ne bi smelo omejiti samo na odnos upravni organ—izvršilni organ, pri čemer so imeli pred očmi, da tako vzpostavljen odnos ni v skladu niti z ustavno niti z zakonsko odgovornostjo, ki jo imajo upravni organi do skupščin družbenopolitičnih skupnosti.

V odboru so prav tako sprožili tudi vprašanje izvolitve predsednikov družbenih svetov. Ker je v osnutku zakona glede načina izvolitve predsednikov družbenih svetov predlagano več alternativnih rešitev, so med razpravo ocenili, da bi bilo treba temu vprašanju posvetiti pozornost predvsem s stališča dajanja novih rešitev, ki bodo omogočile učinkovito izvajanje pobude tovariša Tita o kolektivnem delu in uporabi načela enoletnega mandata.

Na seji odbora so dali tudi določene pripombe, predloge in pobude k posameznim členom osnutka zakona, ki naj bi jih predlagatelj, kot je ocenil odbor, upošteval pri pripravi besedila predloga zakona.

K 2. členu osnutka

Na seji so menili, da vloga družbenih svetov ni dovolj jasno določena, zato bi bilo treba v temeljnih določbah določiti družbeno vlogo in naloge družbenih svetov kot organov demokratične konzultacije tistih družbenih dejavnikov, ki so odgovorni za urejanje določenih vprašanj ali področij in ki tako bistveno prispevajo k razvoju in uresničevanju samoupravne demokracije pri neposrednem ustvarjalnem angažiranju in pri odgovornosti vseh družbenih dejavnikov pri razvijanju odnosov, reševanju vprašanj razvoja in uresničevanju socialističnega samoupravljanja v procesu njihovega reševanja, v skladu z njihovimi pravicami, dolžnostmi in odgovornostmi v naši družbi.

Prav tako so glede tega člena menili, da bi bilo treba poudariti, da družbene svete ustanovijo skupščine družbenopolitičnih skupnosti.

K 3. členu osnutka

V zvezi s prvim odstavkom tega člena so na seji opozorili, da ga je treba natančneje določiti in so poudarili, da iz predlagane formulacije ni vidna razlika med družbenim svetom družbenopolitične skupnosti in družbenim svetom za posamezna upravna področja ali za posamezne upravne organe, ki so prav tako sveti družbenopolitične skupnosti.

Prav tako so predlagali, da je treba izpustiti alternativo k temu členu, pri čemer so poudarili, da ni potrebno ustanoviti družbene svete v družbenopolitičnih organizacijah, ker le-te v praksi delujejo tudi na podlagi demokratskih oblik političnega odločanja.

K 6., 7. in 9. členu osnutka

Namesio izraza „delovni program sveta“ je treba poiskati ustrežnejši izraz, ki bi jasno pokazal opredelitev, da ne gre za določen delovni program, marveč za program, ki ima okvirno naravo, in omogoča, da se na sejah družbenih svetov obravnavajo vsa tista vprašanja, katerih družbeni pomen zahteva njihovo obravnavo. Dejali so, da bi bil morda boljši izraz „program dela seje sveta“.

K 11. členu osnutka

V zvezi z izrazom „dajejo mnenja in predloge“ je treba povedati, da družbeni sveti oblikujejo „mnenja in stališča“.

K 16. členu osnutka

Na seji so poudarili, da predlagana formulacija preveč konkretno določa udeležence pri delu družbenih svetov, kar je lahko, glede na to, da se temeljne določbe zakona nanašajo tudi na družbene svete, ki bodo ustanovljeni v socialističnih republikah in socialističnih avtonomnih pokrajinah, ovira, da republike in avtonomni pokrajini določijo udeležence pri delu družbenih svetov, ki bi bili drugi od predlaganih. Zato bi bilo treba poiskati ustrežnejšo formulacijo tega člena.

K 20. členu osnutka

V zvezi z 20. členom osnutka so posredovali mnenja, da bi bilo treba sprejeti alternativo, predlagano k temu členu, pri čemer so poudarili, da bi pri oceni potrebe po ustanovitvi družbenih svetov zadoščalo, če bi bil izpolnjen eden izmed navedenih pogojev, ne pa vsi kumulativno, kot je sicer predlagano.

K 31. členu osnutka

Glede na vlogo, ki jo ima svet v naši socialistični samoupravni družbi so na seji predlagali, da bi bilo treba v tem členu, pri določanju udeležencev pri delu zveznih družbenih svetov dodati tudi Zvezo združenj borcev NOB kot udeleženko.

Po obravnavi je odbor sklenil predlagati zveznemu zboru, naj sprejme predlog za izdajo zakona o družbenih svetih in naj naloži predlagatelju, naj pri delu v zvezi s pripravo predloga zakona preuči mnenja in predloge, posredovane na seji odbora.

Za poročevalko odbora v zveznem zboru je bila določena delegatka Eva Naglič, članica odbora.

PREDSEDNIK ODBORA
Ivan Ginovski s.r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Zakonodajna komisija
AS št.: 67/1
18. decembra 1978
Beograd

Priloga 25

PRESEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Po 49., 70. in 132. členu poslovnika zveznega zbora skupščine SFRJ (prečiščeno besedilo) sporočam, da je zakonodajna komisija zveznega zbora skupščine SFRJ na 6. seji, ki je bila 18. decembra 1978, obravnavala predlog za izdajo zakona o družbenih svetih in da — glede na to, da je ustavna podlaga za izdajo tega zakona — predlaga zveznemu zboru, naj ga sprejme, pri tem pa zadolži predlagatelja zakona, naj pri pripravi predloga zakona upošteva naslednja mnenja in predloge komisije:

1. Ponovno je treba preučiti rešitve iz drugega odstavka 3. člena osnutka zakona, po katerem je mogoče v zbornicah in drugih splošnih združenjih ter v samoupravnih organizacijah in skupnostih — kolikor je potrebno širše uresničevanje družbenega vpliva na njihovo delo in opravljanje njihovih funkcij — v skladu z zakonom in dogovorom ustanoviti telesa ali druge organizirane oblike uresničevanja družbenega vpliva, ki delujejo v skladu s položajem in vlogo družbenih svetov. Komisija opozarja, da se zbornice in splošna združenja ustanavljajo zaradi usklajevanja interesov organizacij združenega dela posameznih gospodarskih panog oziroma gospodarstva v celoti in da se tudi v teh organizacijah upravljanje uresničuje na načelih delegatskega sistema ter medsebojnega dogovarjanja in sporazumevanja, da bi se uskladili skupni interesi. Poleg tega se v posameznih samoupravnih organizacijah oziroma skupnostih posebnega družbenega pomena družbeni vpliv uresničuje tudi prek udeležbe predstavnikov družbene skupnosti v organih upravljanja teh organizacij.

Ker zakon ne opredeljuje metodo delovanja in način dela družbenopolitičnih organizacij in njihovih teles, je treba v tem smislu ponovno preučiti alternativo 3. člena.

2. Če bo ostala predlagana rešitev, je treba v 16. členu za besedama: „kot tudi“ dodati besede: „zbornice in druga splošna združenja ter“, v šesti in sedmi vrsti črtati besede: „zbornice in druga splošna združenja“.

3. Alternativo v 17. členu osnutka zakona, po kateri voli predsednika sveta svet na podlagi dogovora tistih, ki sodelujejo pri delu sveta, oziroma ga voli skupščina družbenopolitične skupnosti na predlog tistih, ki sodelujejo pri delu sveta, bi bilo treba še enkrat preučiti in poiskati ustrežnejšo rešitev. V tem smislu bi bilo treba ponovno preučiti tudi rešitev iz 32. člena osnutka zakona.

4. 21. člen bi bilo treba tako oblikovati, da bo iz njega izviralo, da obravnavajo družbeni sveti vprašanja, navedena v tem členu iz posameznih upravnih področij oziroma posameznih upravnih organov, za katere so ti sveti ustanovljeni. To je potrebno za to, ker iz formulacije v peti in zadnji vrsti tega člena ni mogoče nedvoumno razlagati, da gre za obravnavo omenjenih vprašanj za tista posamezna upravna področja ali za posamezne upravne organe, za katere so ustanovljeni družbeni sveti, čeravno iz prve in druge vrste tega člena in iz drugih določb osnutka zakona izvira, da se družbeni sveti ustanavljajo za posamezna upravna področja ali za posamezne upravne organe. Pri tem naj bi predlagatelj še enkrat ocenil usklajenost tega člena z 288. členom zakona o temeljnih sistema državne uprave ter o zveznem izvršnem svetu in zveznih upravnih organih.

5. Določbo 22. člena je treba ponovno preučiti, in sicer glede možnosti, da skupščine družbenopolitičnih skupnosti in njihovi izvršilni organi sodelujejo pri delu družbenega sveta za posamezna upravna področja ali za posamezne upravne organe, ker je razmerje med skupščinami družbenopolitičnih skupnosti in izvršilnimi organi in upravnimi organi urejeno z zakonom in poslovniki skupščin in njihovih izvršilnih organov. To je potrebno tudi zato, ker je treba preučiti, kako bodo delegati v skupščinah uresničevali svoje odnose do skupščine oziroma izvršilnega organa pri zavzemanju stališč v teh družbenih svetih.

6. Izvršilni organ skupščine družbenopolitične skupnosti naj po mnenju komisije ne bi imenoval predsednika družbenega sveta za posamezna upravna področja ali za posamezne upravne organe, zato naj bi ponovno preučili določbo 23. člena.

7. V 26. členu je treba besede: „se ustanovijo in delajo“ nadomestiti z besedami: „uresničujejo svojo funkcijo“ — zaradi uskladitve z določbo 15. člena osnutka zakona.

8. V 28. členu naj bi besedo „ustavo“ nadomestili z besedama: „ustavo SFRJ“, ker gre za zvezni družbeni svet in za samoupravno družbenoekonomsko ureditev in družbenopolitični sistem, določen v ustavi SFRJ.

9. Predlagano rešitev iz 9. točke prvega odstavka 31. člena osnutka zakona, po kateri sodelujejo pri delu zveznih družbenih svetov republike in avtonomni pokrajini, je treba ponovno preučiti, da se opredelijo udeleženci pri delu zveznih družbenih svetov iz republik in avtonomnih pokrajin.

Dano je bilo tudi mnenje, naj bi v tej točki navedli kot udeležence pri delu zveznih družbenih svetov ustrezne organe in organizacije republik in avtonomnih pokrajin (ne da bi se v tem zakonu konkretno določilo ime teh organov in organizacij iz republik in avtonomnih pokrajin).

10. Predlagatelj bi moral posebej preučiti določbo 33. člena osnutka zakona glede na ustavna pooblastila predsednika republike.

11. V četrtem odstavku 34. člena naj bi besede: „predvidena v delovnem programu sveta“ nadomestili z besedama: „ki jih obravnava svet“, ker je praksa pokazala, da so ti sveti obravnavali tudi druga vprašanja, ki jih ni bilo mogoče vedno predvideti v njihovih delovnih programih.

12. Predlagatelj bi moral še enkrat preučiti določbo tretjega odstavka 39. člena glede popolnosti in natančnosti smotrne uporabe zakona o temeljnih sistema državne uprave ter o zveznem izvršnem svetu in zveznih upravnih organov, ker ne gre le za uresničevanje samoupravnih pravic delavcev v strokovnih službah zveznih družbenih svetih.

Za poročevalca zakonodajnopravne komisije na seji zveznega zbora je bil določen član komisije Ragip Mahmuti.

PREDSEDNIK KOMISIJE
dr. Miodrag Zečević s.r.

Predlog

Priloga 26

MNENJE ZBORA REPUBLIK IN POKRAJIN
SKUPŠČINE SFRJ
O PREDLOGU ZA IZDAJO ZAKONA O DRUŽBENIH SVETIH

Zbor republik in pokrajin skupščine SFRJ je na seji 6. decembra 1978 na podlagi 109. člena poslovnika skupščine Socialistične federativne republike Jugoslavije obravnaval predlog za izdajo zakona o družbenih svetih (z osnutkom zakona) — (AS št. 67/1) in sklenil poslati zveznemu zboru skupščine SFRJ naslednje

M N E N J E

Zbor republik in pokrajin skupščine SFRJ podpira izdajo zakona o družbenih svetih ter temeljna načela, na katerih morajo biti urejeni odnosi, ki jih ta zakon ureja. Z njegovo izdajo se namreč uresničuje na XI. kongresu ZKJ določena zamisel družbenih svetov družbenopolitičnih skupnosti kot demokratičnih teles, ustanovljenih na delegatskem principu, ki morajo zagotavljati družbeno koordinacijo in demokratično izmenjavo mnenj vseh odločujočih dejavnikov samoupravne družbe in angažiranje ustvarjalnih družbenih sil pri pripravi predlogov sklepov, po katerih dajejo svoje odloke skupščine družbenopolitičnih skupnosti ter upravni organi.

Zbor republik in pokrajin meni, da so posebno pomembne tiste določbe tega zakona, ki urejajo izobraževanje in metodo dela zveznih družbenih svetov, zlasti upoštevajoč odgovornost zveznih organov in družbenopolitičnih organizacij v federaciji pa tudi republiških in pokrajinskih organov pri določanju in izvajanju politike, ki jo

določajo pristojni zvezni organi kot skupno politiko vseh naših narodov in narodnosti ter njihovih socialističnih republik in avtonomnih pokrajin. Zvezni sveti naj bi s svojim delom prispevali k uresničevanju čim svobodnejše razprave o vseh problemih med vsemi organi v federaciji ter h koordinaciji teh organov z ustreznimi organi v republikah oziroma avtonomnih pokrajinah pri obravnavi najpomembnejših vprašanj, o katerih na podlagi ustave SFRJ odločajo v federaciji.

Zbor republik in pokrajin je obravnaval osnutek zakona in opozarja, da bi bilo treba ponovno preučiti sklepe iz drugega odstavka 3. člena osnutka, po katerem se lahko v zbornicah in drugih splošnih združenjih ter v samoupravnih organizacijah in skupnostih, če je potrebno širše uresničevanje družbenega vpliva pri njihovem delu in opravljanju njihovih funkcij skladno z zakonom in dogovorom imenujejo telesa ali druge organizirane oblike uresničevanja družbenega vpliva, ki delujejo v skladu s položajem in vlogo družbenih svetov. Zbor namreč opozarja, da se zbornice in splošna združenja ustanavljajo, da bi usklajevali interese organizacij združenega dela posameznih gospodarskih vej oziroma gospodarstva v celoti, da se tudi vodenje v teh organizacijah uresničuje na načelih delegatskega sistema in medsebojnega dogovarjanja in sporazumevanja zaradi usklajevanja skupnih interesov. Poleg tega se v posameznih samoupravnih organizacijah oziroma skupnostih, ki so posebnega družbenega pomena, kaže uresničevanje družbenega vpliva z udeležbo predstavnikov družbene skupnosti v upravnih organih teh organizacij.

Zbor meni, da bi bilo treba ponovno preučiti sklepe, ki so bili dani v alternativni v 3. členu, kajti zakon ni dolžan določati metodo delovanja in način dela družbenopolitičnih organizacij in njihovih teles.

Zbor opozarja, da bi bilo treba formulacijo 9. in 11. člena zakonskega osnutka ponovno preučiti, tako da bi bilo iz njih jasno razvidno, da družbeni sveti glede na svojo naravo in vlogo dajejo mnenja in predloge, ki nimajo pravne moči.

Glede na to, da je ta zakon sistemske narave, zbor opozarja, da v 16. členu ne bi smeli taksativno naštevati udeležence pri delu sveta družbenopolitičnih skupnosti, kot je sedanji predlog, temveč bi bilo treba to določbo izoblikovati tako, da bi družbenopolitične skupnosti lahko s svojimi predpisi določile udeležence pri delu svetov družbenopolitičnih skupnosti.

Pri obravnavi vprašanja v zvezi z izvolitvijo predsednika družbenega sveta zbor meni, da bi bilo treba ponovno preučiti alternative, dane v 17. in 32. členu zakonskega osnutka, po katerih predsednika sveta voli svet po dogovoru udeležencev v delu sveta oziroma skupščina družbenopolitičnih skupnosti na predlog udeležencev v delu sveta. Zbor dalje meni, da bi bilo treba pri zavzemanju stališč o načinu volitve predsednika sveta in izhajajoč iz metode dela sveta preučiti tudi možnost, da se namesto volitve predsednika sveta voli predsedujoči svet za določeno časovno obdobje.

Zbor na koncu opozarja, da bi bilo treba pri sprejemanju tega zakona preučiti določbe poslovnika skupščine SFRJ, ki urejajo udeležbo skupščine SFRJ pri delu zveznih svetov ter preučiti potrebo, da bi natančneje določili način volitve delegatov skupščine SFRJ, ki bodo kot zastopniki skupščine SFRJ sodelovali pri delu zveznih svetov.

PREDSEDNIK ZBORA
REPUBLIK IN POKRAJIN
Zoran Polič s.r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za delo, zdravstvo in
socialno politiko
AS 87/1
22. decembra 1978
Beograd

Priloga 27

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Odbor za delo, zdravstvo in socialno politiko zveznega zbora skupščine SFRJ je na seji 20. decembra 1978 obravnaval družbeni dogovor o enotnih temeljih za klasifikacijo poklicev in strokovne izobrazbe.

O obravnavi družbenega dogovora v skladu z določbo 49. člena poslovnika zveznega zbora skupščine SFRJ daje odbor zboru

POROČILO

Med načelno obravnavo je odbor podprl stališče, da je treba skleniti dogovor, poudaril je pomen dogovora za vso družbo in podprl predlog, da se sklenitve udeleži tudi skupščina SFRJ. Toda odbor ni sprejel predloga predsednika predlagatelja, da se skrajša postopek sklenitve v skupščini SFRJ in da se opravi v eni fazi, ker je bil mnenja, da je treba glede na pomen tega dogovora, da se le-ta podrobno preuči in če bo treba uskladi z drugimi podpisniki, treba je tudi spoštovati določbe poslovnika skupščine SFRJ (137. člen).

Med razpravo so omenili, da ta dogovor nista obravnavala zvezni komite za delo, zdravstvo in socialno varstvo in zvezni izvršni svet.

Med podrobno obravnavo so dejali, da so v drugem odstavku 11. člena predvidene zadolžitve zveznih organizacij (zveznega biroja za zadeve zaposlovanja), ki niso predvidene s sedanjimi predpisi o delovnem področju in za katere niso predvidena sredstva v proračunu federacije, zato bi bilo treba tudi za te nove obveznosti preskrbeti predhodno mnenje zveznega izvršnega sveta.

Opazili so, da v dogovoru manjka definicija najbolj pomembnih pojmov, kot so: nomenklatura, strokovna izobrazba, poklic.

Člani odbora so poudarili, da določba 9. člena ni dovolj jasna, zapisano je na primer, da je za poklice iz VIII. skupine potrebno, da ima oseba doktorat znanosti „ali drugo ustrezno družbeno priznanje“. Vprašanje je kakšno je to drugo družbeno priznanje, ki lahko nadomesti doktorat znanosti. Enako vprašanje se postavlja tudi za skupino VII/1 glede pogojev specializacije in magistrature oziroma možnosti za pridobitev te stopnje s polaganjem kakšnega posebnega izpita v organizaciji združenega dela. Prav tako je vprašanje, kakšen je odnos določb tega dogovora do republiške zakonodaje o visokem šolstvu in zdravstvu, ki predpisuje pogoje za pridobitev teh stopenj.

Odbor je sklenil, da bi bilo treba zabeležiti, zaradi nadaljnjega usklajevanja, tudi naslednje predloge in mnenja:

K 2. členu

Ni popolnoma jasno, kakšne „ukrepe“ morajo storiti udeleženci („podpisniki“), da bi lahko organizacije združenega dela določile obeležja poklicev po zahtevnosti. Vprašanje je, če je to potrebno, ali pa bi bilo treba to prepustiti organizacijam združenega dela, kar je bolj enostavno. Z drugimi besedami bi se moralo to besedilo glasiti:

„Za realizacijo tega dogovora bodo organizacije združenega dela, druge samoupravne organizacije in skupnosti . . .

V drugem odstavku istega člena je zapisano, da so skoraj vsi udeleženci dogovora, pooblaščen, da lahko podpišejo nomenklaturu poklicev in drugo (a–c točka), kar je tehnično neizvedljivo. Ni označeno, da bodo to storili s kakšnim dogovorom ali skupaj. Poleg tega je ta zamisel jasneje rešena v prvem odstavku 11. člena tega dogovora.

Pravilo je, da je tisti, ki je pooblaščen skleniti dogovor ali sprejeti kakšen drugi predpis, pooblaščen tudi spremeniti ga, spremljati in dopolnjevati. Zato bi bilo treba v

tem odstavku pa tudi v 16. členu dogovora izpustiti pooblastilo za spremembe in dopolnitve.

V točki pod c) drugega odstavka tega člena bi lahko izpustili pogoj: „po enotnih temeljih za klasifikacijo poklicev in strokovne izobrazbe“. Verjetno so s tem mišljeni temelji za klasifikacijo poklicev in strokovne izobrazbe iz 9. člena, vendar tega ne bi bilo treba omenjati, marveč samo ponoviti pri klasifikaciji poklicev (točka pod b).

Če bi sprejeli pripombo o naštevanju udeležencev iz drugega odstavka tega dogovora bi bilo treba preformulirati tretji odstavek tega člena, ki bi se lahko glasil: „Nomenklatura poklicev je izdelana na podlagi enotne metodologije.“

Toda v sedanjem tretjem odstavku ni rečeno, kdo bo predpisal to enotno metodologijo (morda udeleženci tega dogovora).

K 4. členu

Na koncu 1. točke bi lahko dodali „za opravljanje zadev posamezne kategorije poklicev“.

K 5. členu

Na koncu 1. točke bi lahko črtali: „po merilih, določenih s tem družbenim dogovorom“ ker ta pogoj ni omenjen niti pri klasifikaciji poklicev (4. člen tega dogovora). Verjetno so to merila iz 9. člena, toda v tem primeru bi bilo treba to tako tudi povedati v obeh členih (5. in 4. člen);

K 6. členu

Vprašanje je, ali se „enotnost klasifikacij“ zagotavlja z razvrščanjem vseh poklicev in strokovne izobrazbe v osem skupin. Določba o razvrščanju v osem skupin je vsebovana v 9. členu, zato bi lahko črtali ta člen.

K 7. členu

V prvem odstavku je treba izpustiti: „t.j. določene družbene politike vzgoje in izobraževanja“, glede na to, da se zahtevki iz prejšnjih stavkov ne morejo izenačevati z določeno družbeno politiko vzgoje.

V zvezi s tem in z drugimi vprašanji se vsiljujejo vprašanja razlike med pojmom: „izobrazbeni profil“ in „temeljev za izdelavo vzgojnoizobraževalnega programa določene usmeritve“, in, ali bi lahko uporabljali samo en pojem – temelji za izdelavo vzgojnoizobraževalnega programa. (V 5. členu je izobrazbeni profil pogojev z „zahtevnost ciljev in vsebine potrebne izobrazbe in usposobljenosti delavcev.“)

K 9. členu

Preučiti bi bilo treba možnost, da se vsaj z navedbo primerov ene stroke (gradbeništvo) k vsaki kategoriji zahtevnosti oziroma k vsaki stopnji strokovne izobrazbe olajša dojemanje razlike med posameznimi kategorijami. Opisi posameznih kategorij zahtevnosti poklicev in termini, ki so uporabljeni (zahtevnejši, bolj zahteven in visoko zahteven) niso dovolj jasni.

K 11. členu

V prvem odstavku se vsiljuje vprašanje, če se nomenklatura poklicev ureja s posebnim dogovorom, kot je to rešeno v 12. členu za temelje izobraževanja. Zato ni jasno, zakaj so označene samo republike kot udeleženke, v drugem odstavku pa sta

predvideni dve zvezni organizaciji kot obvezni udeleženci priprave osnutka nomenklature.

Tretji odstavek tega člena je verjetno odveč. Ko bodo predpisovali novo nomenklaturu poklicev, bodo morali organi, ki so sprejeli predpise o sedanji nomenklaturi v svojih aktih, razveljaviti predpise o nomenklaturi.

K 12. členu

Vprašanje je, kako bo opravljena klasifikacija poklicev in klasifikacija strokovne izobrazbe (4. in 5. člen tega dogovora). Ali bo to opravljeno s kakšnim posebnim aktom, potem ko bo sprejet dogovor o nomenklaturi poklicev in o temeljnih sistema izobraževanja, ali pa menijo, da je to urejeno v 9. členu).

K 13. členu

Namesto izraza „sprovodi“ bi moralo biti napisano: „prevodi“. (Opomba prevajalca: Velja samo za besedilo v srbohrvaščini.)

Da bi bil opravljen prevod bi bilo treba poleg nomenklature poklicev predpisati klasifikacijo poklicev in strokovne izobrazbe. Prav tako ne bi smeli domnevati, da bi lahko z navodili komisije za spremljanje izvajanja tega družbenega dogovora uskladili poklice s tem dogovorom. Večina poklicev je pridobljena na podlagi zakonov republik in pokrajin, statuten posameznih šol in drugih izobraževalnih ustanov ali statuten organizacij združenega dela, če gre za usposabljanje na delovnem mestu.

K 15. členu

Če sodimo, da je klasifikacija poklicev in strokovne izobrazbe urejena v 9. členu tega dogovora in da ne bo urejena s kakšnim posebnim aktom, tedaj je popolnoma odveč določba 15. člena dogovora, glede na to, da bodo vse določbe začele veljati osmi dan od dneva, ko bodo objavljeni v Uradnem listu SFRJ.

Predstavniki predlagatelja niso sprejeli teh predlogov, razen k 6., 7. in 9. členu.

Odbor je oblikoval delovno skupino, ki naj bi nadaljevala usklajevanje dogovora.

Odbor je sklenil predlagati zboru naj sprejme naslednji sklep:

- Zvezni zbor skupščine SFRJ je sklenil, da se bo udeležil sklepanja družbenega dogovora o enotnih temeljih za klasifikacijo poklicev in strokovne izobrazbe;
- odbor določa odbor za delo, zdravstvo in socialno politiko, naj se udeleži priprave družbenega dogovora in doseganja soglasja z udeleženci dogovora.

Za poročevalca odbora ter vodjo delovne skupine je bil določen delegat dr. Jovica Jovanovski.

PREDSEDNIK ODBORA

Dušan Bogdanov s.r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za družbenopolitične
odnose
Št. 06.2-112/78-21
AS št. 87/1
21. decembra 1978
Beograd

Priloga 28

POROČILO**O OBRAVNAVI DRUŽBENEGA DOGOVORA O ENOTNIH TEMELJIH ZA
KLASIFIKACIJO POKLICEV IN STROKOVNE IZOBRAZBE**

Odbor zveznega zbora za družbenopolitične odnose je obravnaval na seji 20. decembra 1978 družbeni dogovor o enotnih temeljih za klasifikacijo poklicev in strokovne izobrazbe.

Odbor je v načelu podprl navedeni družbeni dogovor, s katerim ugotavljamo obstoj dvojne kvalifikacijske lestvice in določamo enotno metodologijo in skupno nomenklaturo in klasifikacijo poklicev in strokovne izobrazbe. Tako bomo prispevali k premostitvi nasprotij med telesnim in umskim delom ter h graditvi enotnih sistemov izobraževanja in vzgoje za delo v materialni proizvodnji in izven nje. V znatni meri bomo pospešili proces preobrazbe vzgoje in izobraževanja, po drugi strani pa zboljšali in razvijali sodelovanje republik in avtonomnih pokrajin v zvezi s tistimi vprašanji, ki imajo skupen pomen za vzgojo in izobraževanje v SFRJ.

Odbor predlaga zveznemu zboru, naj sprejme sklep, da bo zvezni zbor, kot pristojni zbor, udeleženec pri sklenitvi družbenega dogovora o enotnih temeljih za klasifikacijo poklicev in strokovne izobrazbe.

Za poročevalca v zveznem zboru je bil določen delegat dr. Ali Dida, član odbora.

PRESEDNICA ODBORA
Ela Utrih – Atena s.r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Zakonodajnoppravna komisija
AS št.: 87/1
18. decembra 1978
Beograd

Priloga 29

PRESEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Po 130. členu poslovnika skupščine SFRJ in 49. in 70. členu poslovnika zveznega zbora skupščine SFRJ (prečiščeno besedilo) poročam, da je zakonodajnoppravna komisija zveznega zbora skupščine SFRJ na 6. seji 18. decembra 1978 obravnavala družbeni dogovor o enotnih temeljih za klasifikacijo poklicev in strokovne izobrazbe.

1. Zakonodajnoppravna komisija opozarja, da mora zvezni zbor skupščine SFRJ v skladu s 130. in 137. členom poslovnika skupščine SFRJ na seji najprej sprejeti sklep o udeležbi skupščine SFRJ pri sklepanju tega družbenega dogovora.

2. Zakonodajnoppravna komisija opozarja na to, da se družbeni dogovor po svoji vsebini v določenem delu ne ujema s splošno sprejetim konceptom za te akte samoupravnega in političnega dogovarjanja, s katerimi se predvsem zagotavlja in usklajuje politika in samoupravna ureditev družbenoekonomskih in drugih odnosov, ki imajo širši skupen pomen za udeležence ali splošni družbeni pomen. Določbe družbenega dogovora se ne izvajajo neposredno oziroma udeleženci družbenega dogovora šele na podlagi dogovorjene politike in stališč sprejemajo akte za njegovo uporabo. Zato ni potrebno, da

dogovor vsebuje določbe, ki po svoji vsebini spadajo v akte, kot so samoupravni sporazumi ali pogodbe.

Gledč na pravno naravo in naravo družbenega dogovora bi bilo treba preučiti vsebino naslednjih določb:

– Tretjega odstavka 8. člena glede pooblastil za izdajo omenjenih predpisov. Ta pooblastila imajo republike in avtonomne pokrajine v skladu z ustavo. Če se želijo s tem določiti obveznosti za pristojne organe v republikah in avtonomnih pokrajinah, da sprejemajo takšne predpise, se to lahko uredi z dogovorom med republikami in avtonomnimi pokrajinama, ker družbeni dogovor vsebuje samo določbe, s katerimi se ureja in usklajuje samoupravno urejanje odnosov.

– Zaradi teh razlogov, ki so navedeni k tretjemu odstavku 8. člena je treba preučiti:

– predlagano rešitev iz prvega in tretjega odstavka 11. člena.

– 15. člena, upoštevajoč, da se določbe družbenega dogovora ne izvajajo neposredno;

– 14. člena, ker se družbeni dogovor ne izvaja neposredno, z njim se pa ne more prevzeti obveznost za izdajo zakonov in drugih predpisov ter njihovo usklajevanje z družbenim dogovorom.

3. Če se zadrži ta koncept družbenega dogovora zakonodajnoppravna komisija predlaga, da se v besedilu družbenega dogovora opravijo naslednje spremembe in dopolnitve:

1) V preambuli družbenega dogovora:

– kot podlago za sklepanje družbenega dogovora je treba navesti 124. člen ustave SFRJ in 579. člen zakona o združenem delu;

– besedi: „samoupravnih socialističnih“ je treba nadomestiti z besedama: „socialističnih samoupravnih“, in sicer zaradi pravno-redakcijske izboljšave besedila;

– besede: „na področju SFRJ“ je treba zamenjati z besedami: „na ozemlju Socialistične federativne republike Jugoslavije“, in sicer zaradi usklajevanja s terminologijo ustave SFRJ;

– v 1. alineji je treba besede: „skupščina SFRJ Jugoslavije“ zamenjati z besedami: „skupščina Socialistične federativne republike Jugoslavije“, za besedama: „republike in: „pa je treba dodati besedo: „skupščine“, in sicer zaradi terminološkega usklajevanja z ustavo SFRJ;

(Opomba prevajalca: Velja samo delno za besedilo v slovenščini.)

– v prvem odstavku preambule je treba besedo „določajo“ nadomestiti z besedo „sklepajo“ zaradi terminološke uskladitve z zakonom o združenem delu, besedo „zaposlovanja“ pa besedo „zaposlovanja“ (drugi del stavka ne velja za slovensko besedilo – opomba prevajalca).

2) V prvem odstavku 2. člena je treba besedo: „podpisniki“ nadomestiti z besedo „udeleženci“ zaradi terminološke uskladitve z zakonom o združenem delu.

V drugem odstavku je treba v 6. vrsti za besedo „izobraževanjem“ postaviti vejico (ne velja za slovensko besedilo – opomba prevajalca).

3) V drugi alineji 3. člena je treba za besedo „razvoja“ dodati besedo „socialističnih“ zaradi izboljšanja besedila te določbe.

4) V tabelarnem delu tega družbenega dogovora je treba odpraviti naslednje terminološke neusklajenosti:

– v kategoriji zahtevnosti poklicev pod II v tretji koloni je treba besedo „spretnosti“ nadomestiti z besedama: „delovne spretnosti“ zaradi uskladitve z določbami tega dogovora (1. točka 4. člena, prvi odstavek 7. člena itd.) – v kategoriji zahtevnosti poklicev pod VI v drugi koloni (10. stran) je treba v 10. vrsti besede „srednje zahtevna, zahtevna in zahtevnejša delovna mesta“ nadomestiti z besedami: „srednje zahtevne, zahtevne in zahtevnejše posle in naloge“.

5) V prvem odstavku 11. člena je treba besedo „po“ nadomestiti z besedama „od dneva“, za besedama „republike in“ pa dodati besedo „avtonomni“.

Drugi odstavek bi bilo treba preformulirati zaradi tega, ker se z družbenim dogovorom določajo obveznosti samo za udeležence družbenega dogovora, ne pa tudi za druge subjekte.

V drugem in tretjem odstavku za besedama „republik in“ v različnih sklonih je treba dodati besedo „avtonomnih“ v ustreznem sklonu.

6) V 12. členu je treba besedo „po“ nadomestiti z besedama „od dneva“ ter za besedama „republike in“ dodati besedo „avtonomni“; besede „medrepubliškimi in

pokrajinskim“ je treba črtati kot odvečne, kratico SFRJ pa nadomestiti s polnim imenom države.

7) V 13. členu bi morala komisija jasneje izraziti prvi stavek ter določiti, kdo ustanavlja komisijo za spremljanje uresničevanja družbenega dogovora in kakšna je njena sestava. Navedeni komisiji naj ne bi dali pooblastila, da izdaja splošne akte (navodilo), na podlagi katerih se usklajuje strokovna izobrazba v skladu z določbami družbenega dogovora.

8) 15. člen je tako formuliran, kot da bi se določbe družbenega dogovora neposredno izvajale, kar ni v skladu s pravno naravo družbenega dogovora.

9) Določbo 16. člena je treba ponovno preučiti, ker je pravica, dolžnost in obveznost vseh udeležencev družbenega dogovora, da skrbijo za izvajanje, dopolnitve in spremembe družbenega dogovora, ne pa da za izvajanje, dopolnitve in spremembe družbenega dogovora skrbi samo medrepubliško-medpokrajinska komisija.

— V prvem odstavku je treba besedo „podpisniki“ nadomestiti z besedo „udeleženci“, v drugem odstavku pa je treba besede „Komisija bo predlagala podpisnikom“ nadomestiti z besedami: „komisija iz prvega odstavka tega člena bo predlagala udeležencem tega dogovora“.

10) V 17. členu bi bilo treba kot prvi odstavek dodati nov odstavek, ki bi se glasil: „Družbeni dogovor se objavlja v Uradnem listu SFRJ.“

Dosedanja določba tega člena postane drugi odstavek.

S to spremembo se 17. člen uskladi z določbo 577. člena zakona o združenem delu, po katerem se samoupravni splošni akti objavljajo, preden začnejo veljati.

11) Na koncu besedila tega dogovora naj bi bili tudi nazivi udeležencev, ki sklepajo ta dogovor.

Za poročevalca zakonodajnopravne komisije na seji zveznega zbora je bila določena delegatka Radmila Matić, članica komisije.

PRESEDNIK KOMISIJE
dr. Miodrag Zečević s.r.

ZVEZNI IZVRŠNI SVET
18 št. 05-3/78
AS - 82
23. oktobra 1978
Beograd

Priloga 30

SKUPŠČINI SOCIALISTIČNE FEDERATIVNE REPUBLIKE JUGOSLAVIJE

Beograd

Pošiljamo vam predlog odloka o določitvi programa statističnih, za vso državo pomembnih raziskovanj za leto 1979, ki ga je zvezni izvršni svet določil na seji 13. oktobra 1978 in ga sklenil poslati skupščini SFRJ v obravnavo in sprejetje.

Pri določitvi predloga tega odloka je zvezni izvršni svet sklenil:

1. Zvezni zavod za statistiko naj obravnava skupaj z zveznim sekretariatom za trg in splošne gospodarske zadeve, z zveznim komitejem za kmetijstvo, zveznim komitejem za energetiko in industrijo in zveznim zavodom za družbeno planiranje vprašanja, ki so povezana s spremljanjem investicij na področju kmetijstva, bilance za posamezno poglavitno blago po republikah in pokrajinah ter preskrbljenosti trga s tem blagom in naj uskladi stališča.

2. Narodna banka Jugoslavije naj pripravi v sodelovanju z zveznim sekretariatom za finance in zveznim zavodom za družbeno planiranje gradivo o stanju informacijskih temeljev za spremljanje plačilno-bilančnih pozicij SR in SAP s predlogom ukrepov, ki bi jih bilo treba izvajati za rešitev problemov na tem področju.

3. Zvezni zavod za družbeno planiranje naj pripravi v sodelovanju s pristojnimi zveznimi upravnimi organi in zveznimi organizacijami ustrezno gradivo o izdelavi informacijskega sistema kot podlage za pripravo novega srednjeročnega razvojnega načrta države in ga pošlje zboru.

Za svoja predstavnika, ki bosta sodelovala pri delu pristojnih zveznih delovnih teles in zborov skupščine SFRJ pri obravnavi predloga programa statističnih, za vso državo pomembnih raziskovanj za leto 1979, je zbor določil Ibrahima Latifića, direktorja zveznega zavoda za statistiko in Vojana Konvalinko, namestnika direktorja zveznega zavoda za statistiko, za poverjenika pa – Nikolo Petrovića, svetovalca direktorja zveznega zavoda za statistiko in Predraga Božovića, samostojnega svetnika v zveznem zavodu za statistiko.

GENERALNI TAJNIK

Ivica Čačić s.r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za družbenoekonomske
odnose
AS 82
21. decembra 1978
Beograd

Priloga 31

ZVEZNEMU ZBORU SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Na podlagi 49. in 50. člena poslovnika zveznega zbora skupščine SFRJ daje odbor za družbenoekonomske odnose zboru

POROČILO

O OBRAVNAVI PREDLOGA ODLOKA O DOLOČITVI PROGRAMA STATISTIČNIH, ZA VSO DRŽAVO POMEMBNIH RAZISKOVANJ ZA LETO 1979

Odbor za družbenoekonomske odnose je obravnaval na seji 19. decembra 1978 predlog odloka o določitvi programa statističnih, za vso državo pomembnih raziskovanj za leto 1979.

Člani odbora so podprli predlog odloka o določitvi programa statističnih, za vso državo pomembnih raziskovanj za leto 1980, in predlagajo zboru, da ga sprejme.

Hkrati je odbor menil, da bi bilo nujno ob obravnavi programa statističnih, za vso državo pomembnih raziskovanj za leto 1980 obravnavati tudi naslednja vprašanja, ker so upravičena in koristna. Ta vprašanja so:

– Statistična raziskovanja je treba dosledno prilagoditi potrebam združenega dela, potrebna bi bila boljša organiziranost in angažiranost statistike v združenem delu.

– Treba je na področju kmetijskega kompleksa opraviti raziskovanja, ki bodo omogočila spoznavanje družbeno-samoupravnega položaja združenega kmetovalca, t.j. v kolikšni meri je dosegel individualni kmetijski proizvajalec, sodelujoč dolgoročno z družbenimi delovnimi organizacijami, takšen družbenoekonomski položaj, da skupaj z delavci te organizacije odloča o skupaj ustvarjenem dohodku. Iz sedanjih podatkov tega ni mogoče spoznati, zelo pa je pomembno poznati kakovost družbenih odnosov, ki se gradijo pod skupnim imenom združeni kmetovalci.

V zvezi z vprašanjem proizvodnega sodelovanja organizacij združenega dela in kmetijskih zadrug s kmetovalci je treba natančno povedati, za katere organizacije združenega dela gre. To bi morale biti predvsem organizacije združenega dela v živilski industriji, ker morajo te nositi procese takšnega samoupravnega povezovanja s kmetovalci, ki bodo postale dominantne v družbi. Kar zadeva sodelovanja kmetijskih zadrug s kmetovalci, je treba natančno določiti, s katerimi kmetovalci poteka sodelovanje (združenimi ali samo s kmetovalci), kajti na vsa ta vprašanja je treba odgovoriti, v kateri smeri moramo razvijati družbene odnose v tej sferi.

— Potrebno je, da statistika jasno in natančno prikaže znesek transportnih stroškov, ker so ti navadno vključeni v vrednost blaga in niso izkazani, čeprav je njihov znesek precejšen. To je potrebno in nujno s stališča izvajanja politike v prometu.

Za poročevalca odbora na seji zbora je določena delegatka Marija Bakalovska, članica odbora.

PREDSEDNIK ODBORA

Elhami Nimani s.r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za pravosodje
AS 82/1
26. decembra 1978
Beograd

Priloga 32

ZVEZNEMU ZBORU SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

POROČILO

O OBRAVNAVI PREDLOGA ODLOKA O DOLOČITVI PROGRAMA STATISTIČNIH,
ZA VSO DRŽAVO POMEMBNIH RAZISKOVANJ ZA LETO 1979

Odbor za pravosodje zveznega zbora je na seji, ki je bila 19. decembra 1978, obravnaval in podprl predlog odloka o določitvi programa statističnih, za vso državo pomembnih raziskovanj za leto 1979.

Odbor je poudaril, da zahtevajo bistvene spremembe v družbenoekonomskih odnosih in v sistemu socialističnega samoupravljanja, ki temeljijo na intencijah ustave SFRJ in XI. kongresa ZKJ, večjo ažurnost, aktualnost in kakovost statističnih raziskovanj.

Na seji so ugotovili, da je dosedanje nepravočasno pošiljanje statističnih podatkov s področja pravosodja objektivno povzročalo, da se skupščina SFRJ in njena telesa niso mogli pravočasno seznaniti z dejanskim stanjem v pravosodju. Upoštevajoč zapletenost zbiranja in obdelave statističnih podatkov, njihovo veliko število ter nujnost pravočasnega seznanjanja skupščine SFRJ in vseh drugih zainteresiranih organov in organizacij s stanjem in problemi na področju pravosodja, je odbor sklenil, da je treba izvajati ustrezne ukrepe za večjo ažurnost statističnih in pravosodnih organov na tem področju. Prav tako je poudaril, da je treba čim prej zgraditi pravosodni informacijski sistem, s katerim bi zagotovili nepretrgano in aktualno obveščanje o veljavni zakonodaji in njeni uporabi v sodni praksi in literaturi, ki razčlenjuje posamezne probleme, povezane z normativnim sistemom. V zvezi s tem so člani odbora predlagali, da je treba z delovnim programom za leto 1979 predvideti obravnavo posebne informacije o stanju in problemih zbiranja in obdelave statističnih podatkov s področja pravosodja, ki bi jo pripravil zvezni sekretariat za pravosodje in organizacijo zvezne uprave.

Za poročevalca odbora v zveznem zboru je določen delegat Luka Banović, član odbora.

PREDSEDNIK ODBORA

Ivan Ginovski s.r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Zakonodajno-pravna komisija
AS 82/1
18. decembra 1978
Beograd

Priloga 33

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Po 49., 70 in 181. členu poslovnika zveznega zbora skupščine SFRJ (prečiščeno besedilo) sporočamo, da je zakonodajno-pravna komisija zveznega zbora skupščine SFRJ na 6. seji, ki je bila 18. decembra 1978, obravnavala predlog odloka o določitvi programa statističnih, za vso državo pomembnih raziskovanj za leto 1979, in ker obstaja ustavna podlaga za izdajo tega odloka, predlaga zveznemu zboru, da ga sprejme.

Za poročevalca zakonodajno-pravne komisije na seji zveznega zbora je določen Ragip Mahmuti, član komisije.

PREDSEDNIK KOMISIJE
dr. Miodrag Zečević s.r.

SKUPŠČINA SFRJ
AS št. 82/1

Priloga 34

OBRAZLOŽITEV

PREDLOGA ODLOKA

O DOLOČITVI PROGRAMA STATISTIČNIH, ZA VSO DRŽAVO POMEMBNIH
RAZISKOVANJ ZA LETO 1979

I

USTAVNA PODLAGA ZA IZDAJO TEGA ODLOKA

Ustavna podlaga za izdajo tega odloka o določitvi programa statističnih, za vso državo pomembnih raziskovanj za leto 1979, je v 14. točki prvega odstavka 291. člena ustave SFRJ, po katerem federacija po zveznih organih ureja in organizira zbiranje, evidentiranje in obdelavo statističnih in drugih podatkov o stanju na posameznih področjih družbenega življenja, o stanju in gibanju prebivalstva, o ekonomskih in drugih pojavih kot tudi drugih podatkov, pomembnih za vso državo.

Zakonska podlaga za izdajo tega odloka je v prvem in drugem odstavku 11. člena zakona o statističnih raziskovanjih, ki imajo pomen za vso državo, po katerem program statističnih, za vso državo pomembnih raziskovanj, sprejema skupščine SFRJ.

II

VPRAŠANJA, KI JIH REŠUJE PREDLOG ODLOKA

Funkcija federacije na področju statistike se uresničuje v enotnem sistemu statističnih raziskovanj, pri čemer so mišljena minimalna statistična raziskovanja, nujna za zadovoljevanje skupnih potreb gospodarstva, družbenopolitičnih skupnosti in družbenih služb; za vodenje politike, za znanstveno-raziskovalno delo, planiranje in opravljanje drugih funkcij, kot tudi za obveščanje javnosti in izpolnjevanje mednarodnih obveznosti Jugoslavije na področju statistike zaradi primerjanja z razvojem drugih držav. Z enotnim sistemom statističnih raziskovanj zagotavljamo podatke za primerjanje po republikah oziroma avtonomnih pokrajinah in občinah v tolikšni meri, ki omogoča

preučevanje tega sistema razvoja, njegovega mesta in položaja v primerjavi z vso državo kot celoto in medsebojno. Hkrati zagotavlja sistem statističnih raziskovanj organizacijam združenega dela statistične podatke za primerjanje in tako omogoča pregled nad njihovim razvojem, mestom in položajem v panogah in regionalnih grupacijah na enotnem jugoslovanskem trgu.

Statistična raziskovanja, pomembna za vso državo, se določijo v petletnih in letnih programih statističnih raziskovanj, pomembnih za vso državo. Petletni program vsebuje redna raziskovanja in periodična raziskovanja, ki se izvajajo v večletnih intervalih (vsako drugo, tretje, četrto ali peto leto) in raziskovanja, ki so določena s posebnimi zakoni. V letnih programih statističnih raziskovanj se določajo nova raziskovanja (v skladu z 12. členom zakona), se natančno definirajo periodična raziskovanja, ki se izvajajo v določenem letu, ter opravijo ustrezne spremembe in dopolnitve rednih raziskovanj, kar omogoča spremembe in dopolnitve statističnih raziskovanj, določenih s petletnim programom. Ta raziskovanja izvajajo statistični organi ter organi in organizacije, pooblaščen za statistična raziskovanja, ki imajo pomen za vso državo.

Nova statistična raziskovanja ter spremembe in dopolnitve veljavnih statističnih raziskovanj so potrebne, da bi zagotovili podatke, na podlagi katerih bi mogli preučiti izvajanje ustave SFRJ, zlasti na področju združenega dela, in sklepov XI. kongresa ZKJ, tako bodo ti podatki pomenili statistično dokumentacijo za izdelavo in spremljanje družbenih planov; ti podatki bodo pomenili tudi prispevek k zagotavljanju bolj kakovostnih podatkov, potrebnih za spoznanje procesov, ki potekajo v družbenem razvoju Jugoslavije.

III

POJASNILO TEMELJNIH PRAVNIH INSTITUTOV

Predlagani odlok o določitvi programa statističnih, za vso državo pomembnih raziskovanj ureja izvajanje statističnih raziskovanj, ki so pomembna za vso državo za leto 1979.

Vsebina programa statističnih, za vso državo pomembnih raziskovanj za leto 1979 je urejena v 1. točki odloka, po kateri program vsebuje statistična raziskovanja, ki jih ne obsega program statističnih, za vso državo pomembnih raziskovanj od leta 1978 do leta 1982, kot tudi spremembe in dopolnitve statističnih raziskovanj, ki jih obsega program.

Program statističnih, za vso državo pomembnih raziskovanj za leto 1979 je po 3. točki sestavni del odloka.

IV

PODATKI O FINANČNIH SREDSTVIH, POTREBNIH ZA IZVAJANJE ODLOKA IN NAČIN NJIHOVEGA ZAGOTAVLJANJA

Sredstva za izvršitev programa statističnih, za vso državo pomembnih raziskovanj za leto 1979 so planirana v predračunu odhodkov in prihodkov zveznega zavoda za statistiko za leto 1979 v okviru skupnega zneska 114,083.400 dinarjev za redno dejavnost zveznih organov. V teh sredstvih je posebna pozicija za kritje statističnih, za vso državo pomembnih raziskovanj na terenu (statistično raziskovalno delo, delo anketarjev itd.) v znesku 4,800.000 dinarjev.

Beograd, oktobra 1978

SFR JUGOSLAVIJA
ZVEZNI IZVRŠNI SVET
18 št. 40-25/78
24. oktobra 1978
Beograd

Priloga 35

SKUPŠČINI SOCIALISTIČNE FEDERATIVNE REPUBLIKE JUGOSLAVIJE

Beograd

Pošiljamo vam poročilo o opravljenih delih in porabi sredstev v letu 1977 po programu razvoja in modernizacije službe varnosti plovbe na notranjih plovnihi poteh, ki ga je zvezni izvršni svet preučil in sprejel na seji 5. oktobra 1978 in ga sklenil poslati skupščini SFRJ, da bi ga preučila in sprejela.

Pri obravnavi poročila je zvezni izvršni svet sklenil:

1.) Princip o valorizaciji sredstev naj se uporabi tudi pri zakonu o zagotovitvi sredstev za financiranje programa razvoja in modernizacije službe varnosti plovbe na pomorskih in notranjih plovnihi poteh, ker omenjeni zakon ne vsebuje klavzule o valorizaciji.

2.) Zvezni sekretariat za finance naj pripravi in pošlje zboru informacijo o problemih v zvezi s sredstvi, ki jih vlaga federacija v imovino ustanove za vzdrževanje notranjih plovnihi poti in ustanove za vzdrževanje pomorskih plovnihi poti, pa tudi o statusu omenjenih ustanov.

GENERALNI SEKRETAR

Ivica Čačić s.r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za proračun federacije
Št. 06.2-117/78-25
25. decembra 1978
Beograd

Priloga 36

ZVEZNEMU ZBORU SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Na podlagi 49. in 130. člena poslovnika zveznega zbora skupščine SFRJ daje odbor za proračun federacije zboru

POROČILO

O OBRAVNAVI POROČILA O IZVRŠITVI DEL IN PORABI SREDSTEV V LETU 1977 PO PROGRAMU RAZVOJA IN MODERNIZACIJE SLUŽBE VARNOSTI PLOVBE NA NOTRANJIH IN POMORSKIH PLOVNIH POTEH

Odbor zveznega zbora za proračun federacije je na seji, ki je bila 25. decembra 1978, obravnaval poročilo o izvršitvi del in porabi sredstev za leto 1977 po programu razvoja in modernizacije službe varnosti plovbe na notranjih in pomorskih plovnihi poteh.

Med razpravo je odbor sprejel sklepe zveznega izvršnega sveta, ki so bili sprejeti pri obravnavi teh poročil.

1. Odbor je podprl sklep, da se načelo valorizacije sredstev izvaja tudi za zakon o zagotovitvi sredstev za financiranje programa razvoja in modernizacije službe varnosti plovbe na pomorskih in notranjih plovnihi poteh. Takšno stališče je bilo zavzeto glede na to, da ta zakon ne vsebuje klavzule o valorizaciji.

2. Odbor se je tudi strinjal, da se skupščini SFRJ pošlje informacija o problemih v zvezi s sredstvi, ki jih federacija vlaga v premoženje te ustanove, ter o njenem statusu. Odbor sodi, da bi se z rešitvijo statusa rešila vrsta drugih težav, ki izhajajo iz tega, zlasti

pa tiste, ki se nanašajo na režim uvoza opreme, ki je ne proizvajamo v državi, kot tudi vprašanje zagotovitve deviznih sredstev za nabavo te opreme.

3. Odbor je pozitivno ocenil usmeritev ustanov za vzdrževanje pomorskih in notranjih plovnih poti pri sestavljanju poročil, njihovem predhodnem obravnavanju itd. vendar je še nadalje ostal pri sklepu, da bi bilo treba v skladu s prej sprejetimi sklepi odbora izboljševati metodologijo izdelave letnih poročil po vsebini kot tudi sam postopek obravnave, poročila naj bi vsebovala oceno vseh pristojnih organov za izvršitev programov. Z njimi bi bilo treba zajeti učinke varčevanja ter smotrnega in ekonomičnega poslovanja.

Odbor je zlasti vztrajal pri tem, da je treba poročila pošiljati v zakonskih rokih in jih obravnavati do sprejetja zaključnega računa proračuna federacije za prejšnje leto.

Na koncu je odbor sklenil predložiti zveznemu zboru skupščine SFRJ, naj sprejme poročilo o izvršitvi del in porabi sredstev v letu 1977 po programu razvoja in modernizacije službe varnosti plovbe na notranjih in pomorskih plovnih poteh s predlogi in sklepi iz tega poročila.

Za poročevalca odbora na seji zveznega zbora je bil določen predsednik zbora delegat Milan Rajačić.

PREDSEDNIK ODBORA
Milan Rajačić s.r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za notranjo politiko
Št. 06.2-114/78-22
AS št. 342-1/78-2
20. decembra 1978
Beograd

Priloga 37

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Odbor zveznega zbora skupščine SFRJ za notranjo politiko je na seji 20. decembra 1978 obravnaval poročilo o izvršitvi del in uporabi sredstev v letu 1977 na podlagi programa razvoja in modernizacije službe za varnost plovbe na notranjih in pomorskih plovnih poteh in daje zboru

POROČILO

Odbor sodi, da so bila vsa sredstva, realizirana na podlagi programa razvoja in modernizacije službe za varnost na notranjih in pomorskih plovnih poteh namensko in racionalno uporabljena. Toda delegati so poudarili, da so iz poročila ugotovili, da program razvoja in modernizacije varnosti plovbe na plovnih poteh za preteklo obdobje ni bil uspešno uresničen. Osnovne vzroke za to delegati vidijo v nepravočasni zagotovitvi sredstev, pomanjkanju določbe o valorizaciji sredstev v zakonu o zagotovitvi sredstev za financiranje programa razvoja in modernizacije službe za varnost plovbe na notranjih in pomorskih plovnih poteh ter v restrikciji uvoza in v tem, da pristojni organi niso pravočasno dali dovoljenja za uvoz nujne opreme.

Delegati so menili, da lahko takšno počasno uresničevanje programa razvoja in modernizacije varnosti plovbe na notranjih in pomorskih plovnih poteh povzroči vprašljivost celotne varnosti plovbe. Slabo zaznamovane plovne poti, brez določenih svetlobnih in drugih znakov lahko povzročijo katastrofe, ki bi naši državi povzročile veliko škodo, in sicer ne le v materialnem pogledu, temveč tudi glede ogrožanje varnosti države. Zato je tudi nujno, da se pravočasno zagotovijo sredstva, predvidena z zakonom za razvoj in modernizacijo plovnih poti, kar bi omogočilo dobavljanje nove opreme in

vzdrževanja obstoječe. Poleg tega je treba preučiti možnost za valorizacijo sredstev za realizacijo programa, ker se cene proizvodov in storitev nenehno spreminjajo v primerjavi s cenami storitev in proizvodov, ki so bile predvidene s programom razvoja in modernizacije.

Odbor je menil, da sredstev, ki se vlagajo v realizacijo programa razvoja in modernizacije službe za varnost plovbe na notranjih in pomorskih plovnih poteh ne bi smeli šteti za negospodarske investicije, ker ta sredstva prispevajo k hitrejšemu razvoju gospodarstva.

Odbor je poudaril, da bi se bilo treba glede zagotovitve sredstev za razvoj in izboljševanje plovbe na notranjih in pomorskih plovnih poteh odločiti za morebitno združevanje sredstev s tistimi gospodarskimi panogami, ki so zainteresirane za čim hitrejšo modernizacijo plovbe na plovnih poteh. To bi hkrati omogočilo tudi večjo stopnjo realizacije programa razvoja in modernizacije varnosti plovbe na notranjih in pomorskih plovnih poteh.

Odbor je sklenil predlagati zboru, naj sprejme poročilo o izvršitvi del in uporabi sredstev v letu 1977 na podlagi programa razvoja in modernizacije službe za varnost plovbe na notranjih in pomorskih plovnih poteh in naj sprejme naslednje sklepe:

1) naj zvezni izvršni svet ponovno preuči možnost za uresničevanje programa razvoja in modernizacije službe za varnost plovbe na pomorskih in notranjih plovnih poteh od leta 1974 do leta 1980, in sicer s stališča redne zagotovitve ustreznih zneskov finančnih sredstev in možnosti za uvoz nujnih naprav in opreme in naj predlaga zboru ustrezne rešitve za realizacijo programa v letu 1979;

2) naj zvezni izvršni svet uporabi načelo valorizacije sredstev tudi glede zakona o zagotovitvi sredstev za financiranje programa razvoja in modernizacije službe za varnost plovbe na pomorskih in notranjih plovnih poteh;

3) naj zvezni izvršni svet pripravi informacijo o problemih statusa ustanove za vzdrževanje notranjih plovni poti in ustanove za vzdrževanje pomorskih plovni poti in jo pošlje zboru do konca maja 1979.

Za poročevalca odbora v zveznem zboru je bil določen delegat Mihail Ežov, član odbora.

PREDSEDNIK ODBORA

Jože Božič s.r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za družbenoekonomske odnose
AS 47
21. decembra 1978
Beograd

Priloga 38

ZVEZNEMU ZBORU SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Na podlagi 49. in 50. člena poslovnika zveznega zbora skupščine SFRJ daje odbor za družbenoekonomske odnose zboru naslednje

POROČILO

O OBRAVNAVI PREDLOGA ZAKONA O DOPOLNITVI ZAKONA O
UGOTAVLJANJU IN RAZPOREJANJU CELOTNEGA PRIHODKA IN DOHODKA

Odbor za družbenoekonomske odnose je na seji 19. decembra 1978 obravnaval predlog zakona o dopolnitvi zakona o ugotavljanju in razporejanju celotnega prihodka in dohodka.

Odbor predlaga zboru, da sprejme predlog zakona o dopolnitvi zakona o ugotavljanju in razporejanju celotnega prihodka in dohodka z amandmaji zakonodajno-pravne komisije k 1. in 4. členu.

Za poročevalca odbora na seji zbora je bil določen delegat in član odbora Miha Košak.

PREDSEDNIK ODBORA
Elhami Nimani s.r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Zakonodajno-pravna komisija
AS 47/9
18. decembra 1978
Beograd

Priloga 39

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Po 49., 78. in 161. členu poslovnika zveznega zbora skupščine SFRJ (prečiščeno besedilo) poročam, da je zakonodajno-pravna komisija zveznega zbora skupščine SFRJ na 6. seji, ki je bila 18. decembra 1978, obravnavala predlog zakona o dopolnitvah zakona o ugotavljanju in razporejanju celotnega prihodka in dohodka s predlogom, da se sprejme po hitrem postopku (AS št. 47/9), in predlaga zveznemu zboru, naj ga sprejme z naslednjimi amandmaji komisije:

1. Amandma k 1. členu

Drugi odstavek je treba spremeniti in naj bi se glasil:

„Iz dohodka temeljne organizacije, v skladu z 11. alineo prvega odstavka tega člena se poravnava tudi prispevek Titovemu skladu za štipendiranje mladih delavcev in delavskih otrok, kot tudi izdatki temeljne organizacije za štipendiranje študentov in učencev, ki so bili prevzeti s samoupravnim sporazumom ali dogovorom.“

Obrazložitev: Amandma je dan zato, ker predlagana določba v predlogu zakona v taki obliki odstopa od sistema razporejanja dohodka. Toda prispevek Titovemu skladu za štipendiranje mladih delavcev in delavskih otrok ter izdatki temeljne organizacije za štipendiranje študentov in učencev so ena izmed oblik izdatkov, ki se poravnava tudi iz dohodka, na podlagi obveznosti, prevzetih s samoupravnim sporazumom ali pogodbo, ki je že vsebovana v 11. alineji prvega odstavka 47. člena zakona, zato se s predlagano spremembo omenjeni prispevek povezuje z določbo in tako prilagaja sistemu razporejanja dohodka, ki je določen z določbo 47. člena tega zakona in 110. člena zakona o združenem delu.

2. Amandma k 4. členu

Besedo „osmi“ je treba zamenjati z besedo: „naslednji“.

Obrazložitev: Amandma je predlagan zato, ker bo ta zakon sprejet v tem letu in se nanaša na poslovanje in zaključne račune iz tega leta, tako da se lahko ugotovljene obveznosti poravnajo tudi s stanjem dne 31. decembra 1978.

Upoštevajoč določbo drugega odstavka 209. člena ustave SFRJ, da se lahko samo zaradi upravičenih razlogov določi, da zvezni zakon, drugi predpis ali splošni akt začne veljati v roku, krajšem od osem dni, od dneva objavljanja ali isti dan, ko je bil objavljen, mora predlagatelj zakona do seje zveznega zbora dopolniti obrazložitev in navesti razloge za začetek veljavnosti tega zakona v roku, ki je krajši od osmih dni.

Predstavnik predlagatelja se je strinjal s predlaganim amandmajem.

Poleg predlaganih amandmajev je bil predlagatelj opozorjen, naj do seje zveznega zbora sprejme drugi odstavek 3. člena predloga zakona, tako da za besedami: „ako za tu namenu“ doda besedo „nema“, ki je bila pomotoma izpuščena.

(Opomba prevajalca: Velja samo za besedilo v srbohrvatskem jeziku.)

1. Zakonodajnoppravna komisija opozarja, da predlagana rešitev v 1. členu, da se iz dohodka temeljne organizacije poravnava prispevek Titovemu skladu za štipendiranje mladih delavcev in delavskih otrok ter izdatki temeljne organizacije za štipendiranje študentov in učencev, predstavlja materialno razširitev 110. člena zakona o združenem delu, v katerem je določeno razporejanje dohodka temeljne organizacije.

2. Zakonodajnoppravna komisija prav tako opozarja, da predlagane rešitve v novem 83 a členu zakona o ugotavljanju in razporejanju celotnega prihodka in dohodka (Uradni list SFRJ, št. 66/77), da lahko temeljna organizacija oziroma delovna skupnost v letih 1978 in 1979 izplačuje regres za letni dopust iz čistega dohodka, uresničenega med letom, če za ta namen nima izločenih sredstev v skladu skupne porabe, predstavlja razširitev uporabe prehodne določbe 662. člena, v kateri je določeno, da se bodo določbe o ugotavljanju celotnega prihodka o razporejanju dohodka in čistega dohodka in o delitvi sredstev za osebne dohodke in za skupno porabo delavcev, izvajale najpozneje od 1. januarja 1978.

Zakonodajnoppravna komisija poleg tega opozarja, da imajo določbe novega 83 a člena glede izplačevanja regresa za letni dopust v letu 1978 učinek za nazaj, v smislu drugega odstavka 211. člena ustave SFRJ pa je treba določiti splošni interes, da se lahko samo z zakonom določi, da imajo posamezne njegove določbe povratni učinek, če je to v splošnem interesu.

X X X

Za poročevalca zakonodajnoppravne komisije na seji zveznega zbora je bil določen delegat Salih Ibiš, član komisije.

PREDSEDNIK KOMISIJE
dr. Miodrag Zečević s.r.

SKUPŠČINA SFRJ
AS 47/9

Priloga 40

A M A N D M A

ZVEZNEGA IZVRŠNEGA SVETA NA PREDLOG ZAKONA O DOPOLNITVAH
ZAKONA O UGOTAVLJANJU IN RAZPOREJANJU SKUPNEGA PRIHODKA IN
DOHODKA (AS-47/9)

Za 3. členom je treba dodati nov 4. člen, ki naj bi se glasil:

„V drugem odstavku 85. člena številko: „1978“ nadomestimo s številko: „1980“.
Dosedanji 4. člen postane 5. člen.

O B R A Z L O Ž I T E V

Po drugem odstavku 85. člena zakona o ugotavljanju in razporejanju celotnega prihodka in dohodka je temeljnim organizacijam združenega dela, ki se ukvarjajo s proizvodnjo jedilnega olja in proizvodnjo cigaret, omogočeno, da do 31. decembra 1978 sredstva, ki se izločajo iz celotnega prihodka, takoj po izvršenem vplačilu izločijo na poseben račun na podlagi družbenega dogovora o cenah za jedilno olje in o preskrbovanju domačega trga s potrebnimi količinami jedilnega olja (Uradni list SFRJ, št. 61/74) in družbenega dogovora o uporabi sredstev, doseženih s povečanjem cen za cigarete, za

posamezne namene, ki se financirajo po skladu za pospeševanje zunanjetrgovinskega prometa s tobakom in tobačnimi izdelki (Uradni list SFRJ, št. 36/74).

Tako izločena sredstva iz celotnega prihodka na poseben račun rabijo za razvoj in pospeševanje proizvodnje in prodaje jedilnega olja in cigaret na podlagi omenjenih družbenih dogovorov.

Od sredstev, ki so izločena iz celotnega prihodka na posebnem računu, se ne plačajo davek od dohodka in drugi prispevki; s tem se zagotavlja, da se izločajo večja sredstva za razvoj ter povečanje proizvodnje jedilnega olja in cigaret.

V nadaljnjem obdobju bodo sprejeti sistemski zakoni s področja cen in razširjene reprodukcije, ki bodo te probleme ustrezno rešili, zato je predlagano, naj se predlagana sprememba v drugem odstavku 85. člena zakona o ugotavljanju in razporejanju celotnega prihodka ter dohodka sprejme, da bi ta ukrep veljal do konca leta 1980.

SKUPŠČINA SFRJ
AS 47/9

PRILOGA 41

OBR A Z L O Ž I T E V

PREDLOGA

ZAKONA O DOPOLNITVAH ZAKONA O UGOTAVLJANJU IN RAZPOREJANJU CELOTNEGA PRIHODKA IN DOHODKA

I

USTAVNA PODLAGA ZA IZDAJO ZAKONA

Ustavna podlaga za izdajo tega zakona je v 3. točki prvega odstavka 281. člena ustave SFRJ, po kateri federacija po zveznih organih ureja temeljne pravice delavcev v združenem delu, s katerimi se zagotavlja njihov v ustavi določen položaj v samoupravnih in družbenoekonomskih odnosih, ter temeljne pravice in obveznosti organizacij združenega dela, samoupravnih interesnih skupnosti in družbenopolitičnih skupnosti glede sredstev, ki so družbena lastnina.

II

VPRAŠANJA, KI SE REŠUJEJO S PREDLOGOM ZAKONA IN POJASNILO TEMELJNIH PRAVNIH INSTRUMENTOV

1. Temeljne organizacije so do izdaje novega zakona o ugotavljanju in razporejanju celotnega prihodka in dohodka nadomeščale prispevek Titovemu skladu za štipendiranje mladih delavcev in delavskih otrok ter izdatke za štipendiranje študentov in učencev iz tekočega dohodka. Po določbah 47. člena novega zakona o ugotavljanju in razporejanju celotnega prihodka in dohodka, s katerim je določeno, katere obveznosti in izdatke razporeja temeljna organizacija iz dohodka, pa ni dana takšna možnost. Ocenjeno je bilo, da je treba z veljavnim zakonom omogočiti tudi to, zato je v predlogu tega zakona v 47. členu dodan nov drugi odstavek, ki omogoča, da se iz dohodka temeljne organizacije poravnava tudi prispevek Titovemu skladu za štipendiranje mladih delavcev in delavskih otrok, kot tudi izdatki za štipendiranje študentov in učencev. Ta določba je nova v primerjavi z osnutkom zakona, ki ga je sprejel zvezni zbor skupščine SFRJ.

2. Z določbo 83. člena zakona o ugotavljanju in razporejanju celotnega prihodka in dohodka kot predhodno rešitvijo, je omogočeno temeljnim organizacijam združenega dela, ki v letih 1978 in 1979 ne ustvarijo tolikšnega čistega dohodka, ki bi zadoščal, da krije sredstva, porabljena za hrano delavcev, v skladu s samoupravnim splošnim aktom o delitvi sredstev za skupno porabo, da lahko nadomestijo nekrita sredstva ob razporeditvi čistega dohodka v letu 1979 oziroma v letu 1980. V določbi ni dana možnost, da bi tudi delovne skupnosti nadomeščale izdatke za hrano delavcev v breme tekočega čistega dohodka.

3. Do uveljavitve novega zakona o ugotavljanju in razporejanju celotnega prihodka in dohodka so temeljne organizacije združenega dela in delovne skupnosti, ki v skladu skupne porabe niso zagotovile sredstev za regres za letni dopust delavcev, krile izdatke v ta namen iz tekočega dohodka.

Z uveljavitvijo določb zakona o združenem delu (662. člen), ki se nanašajo na ugotavljanje celotnega prihodka, razporejanje prihodka in čistega dohodka ter delitev sredstev za osebne dohodke in za skupno porabo delavcev, ter uveljavitvijo zakona o ugotavljanju in razporejanju celotnega prihodka in dohodka s 1. januarjem 1978 smejo izplačevati temeljne organizacije združenega dela in delovne skupnosti regrese za letne dopuste samo iz sredstev sklada skupne porabe. Čeprav so dosegle temeljne organizacije združenega dela v letu 1977 boljši rezultat kot v letu 1976, večje število temeljnih organizacij združenega dela in delovnih skupnosti po zaključnem računu za leto 1977 ni izločilo v sklad skupne porabe sredstev, ki so potrebna v ta namen in zato ne morejo na običajen način zagotoviti sredstev za izplačilo regresov za letne dopuste v letu 1978. Poleg tega v letu 1977 in tudi v prvi polovici tega leta niso bile opravljene potrebne priprave, da bi lahko brez resnejših težav začeli uporabljati nove rešitve, ki so določene v zakonu o združenem delu in zakonu o ugotavljanju in razporejanju celotnega prihodka in dohodka.

4. Možnost za poravnavanje prispevka Titovemu skladu za štipendiranje mladih delavcev in delavskih otrok je treba predvideti z zakonom, da bi lahko temeljne organizacije izpolnjevale svoje obveznosti do Titovega sklada za štipendiranje mladih delavcev in delavskega razreda.

Poleg tega je treba z zakonom omogočiti, da lahko temeljne organizacije združenega dela iz dohodka poravnajo tudi izdatke za štipendiranje študentov in učencev. S štipendijami so mišljene štipendije, ki se dajejo brez vračila, in štipendije, ki se dajejo z vračilno obveznostjo. Tako je omogočeno temeljnim organizacijam združenega dela, ki poslujejo na meji rentabilnosti in z izgubo, da zagotovijo sredstva za strokovno izobraževanje potrebnih kadrov, ki so potrebni, da bi prišle iz ekonomskih težav, v katerih so.

5. S tem zakonom je predlagano, da bi se z dopolnitvijo 83. člena tudi delovnim skupnostim omogočilo, da v letih 1978 in 1979 enako kot temeljne organizacije združenega dela zagotavljajo sredstva iz čistega dohodka za hrano delavcev, kakor je bilo predlagano tudi v osnutku tega zakona.

6. Da bi se v letih 1978 in 1979 opravile potrebne priprave in zagotovila sredstva v skladu skupne porabe, ki so potrebna za izplačilo regresov za letne dopuste, predlagamo dopolnitev zakona o ugotavljanju in razporejanju celotnega prihodka in dohodka v prehodnih določbah z novim 83. a členom, po katerem bi se v letih 1978 in 1979 omogočilo izplačilo regresa za letne dopuste iz tekočega dohodka, ustvarjenega med letom, če niso v ta namen zagotovljena sredstva v skladu skupne porabe. V primerjavi z osnutkom zakona, ki ga je sprejel zvezni zbor skupščine SFRJ, so v tem predlogu zakona razširjene možnosti za izplačilo regresa za letni dopust iz ustvarjenega tekočega dohodka tudi na leto 1979, s tem pa tudi ravnamo po sklepih zveznega zbora v zvezi s predlogom sveta Zveze sindikatov Jugoslavije.

Temeljne organizacije združenega dela in delovne skupnosti, ki med letom ne ustvarijo čistega dohodka, ne bi mogle v letih 1978 in 1979 izplačevati regresov za letne dopuste, ker nimajo na razpolago sredstev čistega dohodka za izplačilo regresov. Takšna rešitev je v skladu z dosedanjjo prakso, ker tudi doslej ni bilo mogoče izplačevati regresov v tistih temeljnih organizacijah združenega dela in delovnih skupnostih, ki v svojem poslovanju med letom niso ustvarile dohodka, iz katerega bi lahko izplačale regres. V letu 1977 tako 25 odstotkov zaposlenih delavcev ni prejelo regresov v temeljnih organizacijah združenega dela, ker so poslovale z izgubo.

7. Predlagane rešitve so začasne in ne kršijo sistema, ki je vgrajen v določbah zakona o združenem delu in v zakonu o ugotavljanju in razporejanju celotnega prihodka in dohodka.

Rešitve predlagane v 2. in 3. členu niso v nasprotju z določbami zakona o združenem delu, ker rešitev iz 2. člena tega zakona že obstaja za temeljne organizacije, s tem zakonom pa se razširja njegova uporaba tudi na delovne skupnosti.

Poleg tega je v 158. členu zakona o temeljnih sistema državne uprave in o zveznem izvršnem svetu ter o zveznih upravnih organih (Uradni list SFRJ, št. 23/78) predvidena možnost, da lahko delovne skupnosti upravnih organov oblikujejo denarna sredstva skupne porabe iz sredstev, ki jim jih lahko skupščina družbenopolitične skupnosti dodeli

iz proračuna sredstev, ustvarjenih med letom, ne pa samo iz sredstev, izločenih po zaključnem računu v sklad skupne porabe, krijejo izdatke za družbeno prehrano delavcev ter regres za letni dopust delavcev.

8. Predloga, da bi bil v 68. členu dodan nov odstavek, ki bi kot povsem sezonsko dejavnost vključil tudi kmetijstvo, v tem trenutku ni bilo mogoče sprejeti. Zvezni izvršni svet bo v prvi polovici leta 1979 preučil, kako se je uporabljal zakon o zagotavljanju in razporejanju celotnega prihodka in dohodka med letom in po zaključnem računu za leto 1978 in bo tedaj določil vsa pereča vprašanja, ki niso bila urejena in zaradi katerih bo treba spremeniti in dopolniti zakon.

Predlagana dopolnitev v 58. členu zakona bi se uporabljala prvič šele za periodični obračun za šest mesecev leta 1979; zato je še dovolj časa za podrobno preučitev v sklopu drugih vprašanj v zvezi z uporabo zakona.

III

FINANČNA SREDSTVA, POTREBNA ZA IZVAJANJE ZAKONA

Za izvajanje tega zakona niso potrebna sredstva iz proračuna federacije.

BESEDILO DOLOČB

ZAKONA O UGOTAVLJANJU IN RAZPOREJANJU CELOTNEGA PRIHODKA IN DOHODKA, KI SE SPREMEMIJO

47. člen

Dohodek temeljne organizacije se razporeja za:

- obveznosti do temeljnih organizacij, ki opravljajo dejavnosti izobraževanja, znanosti, kulture, zdravstva, socialnega varstva in druge družbene dejavnosti in pridobivajo dohodek oziroma ustvarjajo celotni prihodek s svobodno menjavo dela, za katere zakon določa, da se poravnava iz dohodka temeljne organizacije;
- obveznosti, s katerimi se zagotavlja socialna varnost delavcev, za katere zakon določa, da se poravnava iz dohodka temeljne organizacije;
- z zakonom določene obveznosti za zadovoljevanje splošnih družbenih potreb;
- obveznosti do delovnih skupnosti, ki opravljajo dela skupnega pomena za temeljne organizacije v delovni organizaciji ali drugi organizaciji združenega dela;
- izdatke za ohranitev, izboljšanje in varstvo človekovega delovnega in življenjskega okolja, če ne določa zakon, da se nadomeščajo kot materialni stroški;
- članarine oziroma prispevke gospodarskim zbornicam in drugim splošnim združenjem organizacij združenega dela;
- izdatke za splošno ljudsko obrambo in družbeno samozaščito;
- izdatke za amortizacijo, ki presega znesek, obračun po minimalnih stopnjah;
- denarne kazni za gospodarske prestopke in prekrške, upravne takse in sodne stroške;
- premije za zavarovanje družbenih sredstev;
- druge izdatke za izpolnitev z zakonom določenih obveznosti, prevzetih s samoupravnim sporazumom ali pogodbo oziroma drugih z zakonom predpisanih obveznosti;

— čisti dohodek temeljne organizacije.

S premijami za zavarovanje družbenih sredstev iz desete alineje prvega odstavka tega člena so mišljene premije za zavarovanje osnovnih sredstev in obratnih sredstev in premije za zavarovanje delavcev pred posledicami nesreče pri opravljanju del temeljne organizacije (premije za zavarovanje prometnega osebja, premije za zavarovanje delavcev, ki prevažajo denar in druge vrednotnice, premije za zavarovanje delavcev, ki opravljajo montažo in druga podobna dela, premije za zavarovanje delavcev, ki opravljajo za življenje nevarno ali za zdravje škodljivo delo v proizvodnji bojnih in eksplozivnih sredstev) ter premije za zavarovanje potnikov v prometu.

83. člen

Temeljna organizacija, ki v letih 1978 in 1979 ne ustvari tolikšnega čistega dohodka, ki bi zadoščal, da krije sredstva, porabljena za hrano delavcev, v skladu s samoupravnim

splošnim aktom o delitvi sredstev za skupno porabo, lahko nadomesti nepokrita sredstva ob razporeditvi čistega dohodka v letu 1979 oziroma v letu 1980.

Beograd, decembra 1978

P R E D L O G

NAJ BO ZAKON O DOPOLNITVAH ZAKONA O UGOTAVLJANJU CELOTNEGA PRIHODKA IN DOHODKA SPREJET PO HITREM POSTOPKU

Skupščina SFRJ je na seji 3. oktobra 1978 sprejela predlog za izdajo zakona o dopolnitvah zakona o ugotavljanju in razporejanju celotnega prihodka in dohodka z osnutkom zakona in določila, naj zvezni izvršni svet, ko bo oblikoval predlog zakona, upošteva mnenje in predloge delovnih teles zbora ter mnenje z obravnave zakona na zboru.

Zvezni izvršni svet je ravnal po sklepu zveznega zbora skupščine SFRJ in oblikoval predlog zakona o dopolnitvah zakona o ugotavljanju in razporejanju celotnega prihodka in dohodka in ga predlaga za izdajo.

S predlaganim zakonom so poleg drugega urejena vprašanja, ki se nanašajo na poslovanje temeljnih organizacij združenega dela, zlasti uporabo sredstev tekočega dohodka za štipendije študentov in učencev temeljnih organizacijah združenega dela, družbeno prehrano delavcev delovnih skupnosti ter regres delavcev za letni dopust, kot tudi na omogočanje, da se iz tekočega dohodka izločajo in zagotavljajo sredstva za prispevek Titovemu skladu za štipendiranje mladih delavcev in delavskih otrok.

Predlagani zakon je treba nujno izdati v tem letu, ker se nanaša na poslovanje temeljnih organizacij združenega dela v letu 1978 oziroma na zaključne račune za to leto. Če predlagani zakon ne bi bil izdan v tem letu, temeljne organizacije združenega dela ne bi mogle izpolniti navedenih obveznosti. Da bi lahko izpolnile svoje obveznosti v tem letu predlagamo, naj bo ta zakon izdan po hitrem postopku — 158. člen poslovnika zveznega zbora skupščine SFRJ.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za ljudsko obrambo
AS št. 51/36
25. decembra 1978
Beograd

Priloga 42

PRESEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA

Beograd

Po 49. in 172. členu poslovnika zveznega zbora skupščine SFRJ daje odbor zveznega zbora za ljudsko obrambo zboru

POROČILO

O OBRAVNAVI PREDLOGA PRORAČUNA FEDERACIJE ZA LETO 1979

Odbor zveznega zbora za ljudsko obrambo je na seji 25. decembra 1978 obravnaval predlog proračuna federacije za leto 1979; in sicer tisti del, ki se nanaša na ljudsko obrambo, in tudi program nalog ter finančni plan zveznega sekretariata za ljudsko obrambo za leto 1979.

Odbor je ugotovil, da je pri koncipiranju predloga proračuna federacije za leto 1979 dosežen napredek pri iskanju rešitev za zagotovitev sredstev za financiranje JLA v

primerjavi z osnutkom proračuna, in da celotni obseg predvidenih sredstev za financiranje JLA omogoča izpolnjevanje pglavitnih nalog modernizacije in opremljanja JLA.

V zvezi z zagotovitvijo sredstev za JLA tudi ob tej priložnosti opozarjamo na težave in posledice, ki nastajajo, ker se rast nacionalnega dohodka in družbenega proizvoda planira nerealno, na veliko nižji ravni, kot se uresničuje. Z uporabo 6,17 odstotkov od nižje ocenjenega nacionalnega dohodka dobiva JLA v tekočem letu veliko manj sredstev. Sredstva, ki se dobivajo kasneje na podlagi začasnega in končnega obračuna, in sicer z zamudo 2–3 let, nimajo tiste vrednosti niti učinka pri realizaciji programa JLA, kot bi jih imela, če bi jih zagotovili v tistem letu, za katero se proračun sprejema.

Odbor meni, da program nalog in finančni plan ZSLO za leto 1979 zajemata vse pomembne naloge, ki so določene z razvojnim planom, gradnjo in opremljanjem JLA v letu 1979 in v skladu s tem razpored sredstev za posamezne namene.

Odbor je podprl prizadevanja JLA za varčevanje in racionalno uporabo družbenih sredstev.

Za poročevalko je odbor določil članico odbora Rajko Vujović.

PREDSEDNIK ODBORA

Mihailo Brajović s.r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za delo, zdravstvo in
socialno politiko
AS-51/36
21. decembra 1978
Beograd

Priloga 43

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Na podlagi 49. člena poslovnika zveznega zbora daje odbor za delo, zdravstvo in socialno politiko zboru

POROČILO

O OBRAVNAVI PREDLOGA PRORAČUNA FEDERACIJE ZA LETO 1979

Odbor za delo, zdravstvo in socialno politiko je obravnaval na seji 20. decembra 1978 predlog proračuna federacije za leto 1979.

Odbor je ugotovil, da je zvezni izvršni svet sprejel pripombe in predloge, ki jih je dal odbor ob obravnavi osnutka proračuna federacije za leto 1979, razen predloga, da se povečajo sredstva Rdečemu križu Jugoslavije za posle v zvezi z ljudsko obrambo.

Predlagatelj poverjenik je obvestil odbor, da so s predstavniki Rdečega križa Jugoslavije med pripravo predloga proračuna federacije za leto 1979 dosegli soglasje, da se ne povečujejo sredstva za posle v zvezi z ljudsko obrambo, marveč bi med letom, če se bodo posli Rdečega križa Jugoslavije v zvezi z ljudsko obrambo razvijali, sredstva pa bodo premajhna, zagotovili potrebna sredstva iz proračunske rezerve.

Odbor je podprl predlog proračuna federacije za leto 1979 in predlaga zveznemu zboru, da ga sprejme.

Za poročevalca odbora je bil določen delegat Osman Mališević.

PREDSEDNIK ODBORA

Dušan Bogdanov s.r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za vprašanja borcev in
vojaških invalidov
Št.: 06.2-116/78-28
AS št.: 51/18
22. decembra 1978
Beograd

Priloga 44

ZVEZNEMU ZBORU SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Na podlagi 49., 50., 131. in 134. člena poslovnika zveznega zbora skupščine SFRJ daje odbor za vprašanja borcev in vojaških invalidov zboru

POROČILO

O OBRAVNAVI PREDLOGA PRORAČUNA FEDERACIJE
ZA LETO 1979

Odbor za vprašanja borcev in vojaških invalidov je na seji, ki je bila 22. decembra 1978, obravnaval predlog proračuna federacije za leto 1979 in ugotovil, da zagotavljajo planirana sredstva uresničitev uvedenih pravic in borčevsko-invalidskega varstva.

Odbor opozarja, da bo na obseg porabe proračunskih sredstev za uresničevanje temeljnih pravic borcev, vojaških invalidov in družin padlih borcev v naslednjem letu verjetno vplivalo povečanje uživalcev temeljnih pravic zaradi naknadnega dokazovanja udeležbe v NOB.

Kljub temu, da v tem trenutku niso na voljo podatki o potencialnem številu novih uživalcev pravic, je realno pričakovati, da se bo to število povečalo in da je treba misliti na morebitne zahteve, da se z rebalansom zagotovijo v proračunu federacije dodatna sredstva za financiranje temeljnega borčevsko-invalidskega varstva.

Ko so delegati načelno obravnavali predlog proračuna, so pripomnili, da se prispevna stopnja socialističnih republik in pokrajin pri opredeljevanju proračunskega obsega povečuje za 42,5 odstotka. V zvezi s tem so bili mnenja, da bi bile obveznosti republik in pokrajin lahko precej manjše, če bi se presežek uresničenih prihodkov nad odhodki iz proračuna federacije za leto 1978 porabil za kritje proračunskih obveznosti federacije iz leta 1978. V tem primeru bi bil obseg proračuna za leto 1979 manjši za delež poravnanih obveznosti iz presežka prihodkov nad odhodki v tem letu in bi bilo tako povečanje stopnje obveznosti republik in pokrajin zmanjšano na okrog 35 odstotkov namesto 42,5 odstotka. Odbor je podprl dana mnenja in ugotovil, da jih je treba upoštevati pri dokončnem opredeljevanju bilančnih možnosti proračuna federacije za leto 1979.

Ko odbor sprejema predlog proračuna federacije za leto 1979, opozarja, da je treba v naslednjem letu na podlagi aktualnih podatkov iz evidence zagotoviti spremljanje namenske in racionalne porabe proračunskih sredstev za temeljno borčevsko-invalidsko varstvo. Pri realizaciji te naloge morajo koordinirano sodelovati odbor, zvezni komite za vprašanja borcev in vojaških invalidov, ZZBNOV Jugoslavije in komisije za vprašanja borcev in vojaških invalidov republiških in pokrajinskih skupščin.

Podatki iz evidence morajo rabiti kot podlaga za ponovno preučitev racionalne uporabe proračunskih sredstev, ki se realizirajo kot režijski stroški v postopku uveljavljanja pravic. To se nanaša zlasti na porabo sredstev v postopku uveljavljanja pravic, cene zdravstvenih storitev in podobno. Tako bo odbor po svoje prispeval k uresničevanju varčevalne politike, da bi se z racionalnejšo porabo razpoložljivih sredstev izboljševala kakovost borčevsko-invalidskega varstva.

Za poročevalca odbora na seji zveznega zbora je bil določen član odbora, delegat zveznega zbora Rudi Bašić.

PREDSEDNIK ODBORA
Stipo Bilan s.r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Zakonodajna komisija
AS 51/36
18. decembra 1978
Beograd

Priloga 45

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Po 49., 70. in 172. členu poslovnika zveznega zbora skupščine SFRJ (prečiščeno besedilo) poročam, da je zakonodajna komisija zveznega zbora skupščine SFRJ na 6. seji, ki je bila 18. decembra 1978, obravnavala predlog proračuna federacije za leto 1979 in predlaga zveznemu zboru, da ga sprejme.

Za poročevalko zakonodajne komisije zveznega zbora je bila določena delegatka Radmila Matić, članica komisije.

PREDSEDNIK KOMISIJE
dr. Miodrag Zečević s.r.

SKUPŠČINA SFRJ
AS št. 51

Priloga 46

AMANDMAJI
ZVEZNEGA IZVRŠNEGA SVETA K PREDLOGU PRORAČUNA FEDERACIJE ZA
LETO 1979

1. Amandma k 1. členu

V predlogu proračuna federacije za leto 1979 v oddelku I. Splošni del v 1. členu v 1. točki znesek: „61.332,200.000“ nadomestimo z zneskom: „62.522,200.000“, v 3. točki znesek: „38.077,700.000“ nadomestimo z zneskom: „36.887,700.000“, v 4. točki pa znesek: „29.620,300.000“ nadomestimo z zneskom: „28.436,300.000“.

2. Amandma k 3. členu

V 3. členu se v bilanci prihodkov in odhodkov proračuna federacije za leto 1979 opravijo te spremembe v oddelku I. Prihodki:

1) v vrsti prihodkov 03. Davek od prometa proizvodov in od plačil za opravljanje storitev v obliki prihodka 03-1 Davek od prometa proizvodov znesek: „37.455,900.000“ nadomestimo z zneskom: „38.203,900.000“ na obeh mestih;

2) v vrsti prihodkov 06. Carine in posebne davščine v obliki prihodkov 06-2 Posebne uvozne takse in davščine znesek: „12.071,540.000“ nadomestimo z zneskom: „12.513,540.000“, v postavki skupaj pa v vrsti 06. Carine in posebne davščine znesek: „21.439,400.000“ nadomestimo z zneskom: „21.881,400.000“;

3) v vrsti 08. Prihodki od drugih družbenopolitičnih skupnosti v obliki prihodkov 08-1 Prispevki republik in avtonomnih pokrajin znesek: „29.626,300.000“ nadomestimo z zneskom: „28.436,300.000“, v podobliki prihodkov 08-1 Prispevek Socialistične republike Bosne in Hercegovine znesek: „3.766,600.000“ nadomestimo z zneskom: „3.615,200.000“, v podobliki prihodkov 08-1-2 Prispevek Socialistične republike Makedonije znesek: „1.651,200.000“ nadomestimo z zneskom: „1.584,900.000“, v podobliki prihodkov 08-1-3 Prispevek Socialistične republike Slovenije znesek: „4.830,200.000“ nadomestimo z zneskom: „4.636,200.000“, v podobliki prihodkov 08-1-4 Prispevek Socialistične republike Srbije, brez avtonomnih pokrajin znesek: „7.307,000.000“ nadomestimo z zneskom: „7.013,600.000“, v podobliki prihodkov

08-1-5 Prispevek Socialistične republike Hrvatske znesek: „7.988,100.000“ nadomestimo z zneskom: „7.667,200.000“, v podobliki prihodkov 08-1-6 Prispevek Socialistične republike Črne gore znesek: „581,600.000“ nadomestimo z zneskom: „558,200.000“, v podobliki prihodkov 08-1-7 Prispevek Socialistične avtonomne pokrajine Vojvodine znesek: „3.377,800.000“ nadomestimo z zneskom: „3.242,100.000“, v podobliki prihodkov 80-1-8 Prispevek Socialistične avtonomne pokrajine Kosovo znesek: „123,800.000“ nadomestimo z zneskom: „118,900.000“, v postavki skupaj v vrsti 08. Prihodki od drugih družbenopolitičnih skupnosti znesek: „29.626,300.000“ nadomestimo z zneskom: „28.436,300.000“.

OBRAZLOŽITEV

1. Predlagani amandmaji k predlogu proračuna federacije za leto 1979 temeljijo na usklajenih stališčih republik in avtonomnih pokrajin o skupnem obsegu proračunskih odhodkov federacije za leto 1979. Spremembe, ki se z amandmaji predlagajo, izhajajo iz predlaganega rebalansa proračuna federacije za leto 1978, o katerem je bilo prav tako doseženo soglasje republik in avtonomnih pokrajin.

Da bi čimbolj ustregli zahtevi delegacij, da se zmanjšajo prispevki republik in avtonomnih pokrajin, predlagamo, naj se povečajo izvirni prihodki proračuna federacije, in sicer:

- naj se izvirni prihodek proračuna federacije od carin in uvoznih davščin poveča za 422 mil. din
- naj se izvirni prihodek proračuna federacije iz temeljnega prometnega davka poveča za 748 mil. din

S temi spremembami se torej povečajo izvirni prihodki predloga proračuna federacije za leto 1979 za 1.190 milijonov dinarjev.

Ker so prispevki republik in avtonomnih pokrajin proračunu federacije pravzaprav razlika med skupnim obsegom odhodkov in izvirnih prihodkov skupaj s posebnimi sredstvi (sredstva primarne emisije), pomeni to, da se za znesek povečanja izvirnih prihodkov federacije zmanjšajo prispevki republik in avtonomnih pokrajin v predlogu proračuna federacije za leto 1979.

Skupen znesek prispevkov republik in avtonomnih pokrajin za leto 1979 izvira iz tehle podatkov:

— v milijonih dinarjev —

— Skupen obseg odhodkov proračuna federacije, predlagan za leto 1979	99.409,9
— Skupen znesek ocenjenih izvirnih proračunskih prihodkov	62.522,2
— Skupen znesek sredstev iz posebnih virov	8.451,4
— Razlika, ki se krije s prispevki republik in avtonomnih pokrajin	28.436,3

Predvideni znesek prispevkov republik in avtonomnih pokrajin — 28.436,3 milijona dinarjev je, če ga opazujemo samega, za 7.609,4 milijona dinarjev večji kot obseg prispevkov, ki je določen v rebalansu proračuna federacije za leto 1978 v znesku 20.826,9 milijona dinarjev.

2. Izvirni prihodki od carin in uvoznih davščin se povečujejo za 442 milijonov dinarjev ali za približno 1 odstotek v predlogu proračuna federacije za leto 1979 skupaj ocenjenih prihodkov iz tega naslova.

Ker se ne spreminja višina sredstev, ki se v letu 1979 odstopijo Interesni skupnosti Jugoslavije za ekonomske odnose s tujino, pomeni to, da se za povečani znesek prihodkov od carin in drugih uvoznih davščin povečajo proračunski prihodki federacije iz tega naslova.

Povečanje prihodkov od carin in drugih uvoznih davščin predlagamo, ker je v resoluciji o politiki uresničevanja družbenega plana Jugoslavije od leta 1976 do leta 1980 v letu 1979 ocenjeno, da bo porast uvoza blaga za 1 točko večji, kot smo računali pri izdelavi predloga proračuna federacije za leto 1979.

Prihodki proračuna federacije od temeljnega prometnega davka se povečujejo za 748 milijonov dinarjev ali za približno 2 odstotka ocenjene realizacije te oblike prihodkov v predlogu proračuna federacije za leto 1979, ker smo ob poznejšem proučevanju ocene

realizacije blagovnega prometa in porasta cen v naslednjem letu prišli do sklepa, da se iz tega naslova lahko dosežejo večji prihodki.

3. V predlogu proračuna federacije za leto 1979 so predvideni prispevki republik in avtonomnih pokrajin v znesku 29.626,3 milijona dinarjev. Na zahtevo delegacij republik in avtonomnih pokrajin se s tem amandmajem zmanjšuje znesek prispevkov republik in avtonomnih pokrajin v proračunu federacije za leto 1979, za 1,190 milijonov dinarjev, tako da znaša spremenjeni znesek prispevkov 28.436,3 milijona dinarjev.

Po 35. členu zakona o financiranju federacije so predlagani zneski prispevkov republik in avtonomnih pokrajin po deležu vsake republike oziroma avtonomne pokrajine v družbenem proizvodu skupnega gospodarstva Jugoslavije, ki je bil dosežen v letu 1977. Deleži posameznih republik in avtonomnih pokrajin v družbenem proizvodu ter zneski prispevkov federacije so tile:

— v tisočih dinarjev —

	V letu 1977 do seženi družbe- ni proizvod	% deleža SR in SAP	Posamezni zne- ski prispevka za leto 1979
SR Bosna in Hercegovina	92.074.000	12,50	3.554,500
SR Črna gora	14.191.000	1,93	548,800
SR Hrvatska	195.217.000	26,51	7.538,500
SR Makedonija	40.326.000	5,48	1.558,300
SR Slovenija	118.037.000	16,03	4.558,400
SR Srbija	178.589.000	24,25	6.895,800
SAP Kosovo	15.416.000	2,09	594,300
SAP Vojvodina	82.543.000	11,21	3.187,700
SKUPAJ	736.393.000	100,00	28.436.300

Če upoštevamo načelno soglasje republik in avtonomnih pokrajin v zvezi z olajšavo za hitrejši razvoj SAP Kosova, po katerem se 80 odstotkov prispevka SAP Kosova odstopa tej pokrajini, hkrati pa prevzamejo ta znesek republike in SAP Vojvodina — so zneski prispevkov republik in avtonomnih pokrajin za leto 1978 taki:

— v tisočih dinarjev —

	Zneski, določeni na podlagi strukture DP	Olajšave SAP Kosovo		Posamezni zneski pri- spevkov za leto 1979
		Zmanj- šanje	Poveča- nje	
SR Bosna in Hercegovina	3,554,500		60.700	3,615.200
SR Črna gora	548.800		9.400	558.200
SR Hrvatska	7,538,500		128.700	7,667.200
SR Makedonija	1,558,300		26.600	1,584.900
SR Slovenija	4,558.400		77.800	4,636.200
SR Srbija	6,895.800		117.800	7,013.600
SAP Kosovo	594.300	475.400	—	118.900
SAP Vojvodina	3,187.700		54.400	3,242.100
SKUPAJ:	28,436.300	475.400	475.400	28,436.300

Priloga I

P R E G L E D
PRIHODKOV IN ODHODKOV PRORAČUNA FEDERACIJE ZA LETO 1979 PO
PREDLOGU PRORAČUNA IN PREDLAGANEM AMANDMAJU

– v milijonih dinarjev –

	Predlog pro- računa	Predlog amandmaja	Razlika (3–2)
I. ODHODKI			
1. Narodna obramba			
1) tekoče financiranja	49.244,0	49.244,0	–
2) obveznosti iz prejšnjih let	2.307,0	2.307,0	–
3) odhodki, ki se krijejo z lastnimi prihodki	920,0	920,0	
skupaj:	52.471,0	52.471,0	
2. Dopolnilna sredstva gospodarsko manj razvitim SR in SAP Kosovo			
1) za tekoče leto	8.336,5	8.336,5	–
2) obveznosti iz prejšnjih let	494,7	494,7	–
skupaj:	8.831,2	8.831,2	–
3. Namenska dopolnilna sredstva skladu pokojninskega in invalidskega zavarovanja SR Črne gore	330,0	330,0	–
4. Invalidsko in borčevsko varstvo	13.760,4	13.760,4	
5. Dopolnilna sredstva za pokojnine vojaških zavarovancev	5.337,0	5.337,0	
skupaj (3+4+5)	19.427,4	19.427,4	
6. Delo zveznih organov in organizacij	7.001,1	7.001,1	–
7. Dejavnost družbeno-polit. organizacij	502,3	502,3	–
8. Negospodarske investicije	2.177,0	2.177,0	–
9. Obveznosti iz prejšnjih let	7.273,5	7.273,5	–
10. Izločanja v stalno proračunsko rezervo	200,0	200,0	–
11. Proračunska rezerva			
1) tekoča proračunska rezerva	200,0	200,0	–
2) dotacija skladu solidarnosti	130,0	130,0	

skupaj 11		330,0	330,0	
12.	Plačilo službi družbe- nega knjigovodstva	140,0	140,0	—
13.	Tekoče financiranje zveznih direkcij	1.056,4	1.056,4	—
skupaj odhodki:		99.409,9	99.409,9	
II. PRIHODKI				
1.	Del prihodkov od carin in uvoznih davščin	21.439,4	21.881,4	+442
2.	Del temeljnega davka od prometa proizvodov	37.455,9	38.203,9	+748
3.	Zvezne takse	130,0	130,0	—
4.	Prihodki zveznih organov	619,0	619,0	—
5.	Prihodki JLA	920,0	920,0	—
6.	Drugi prihodki	767,9	767,9	—
skupaj:		61.332,2	62.522,2	+1.190
7.	Prispevki republik in avtonomnih pokrajin	29.626,3	28.436,3	—1.190
skupaj:		90.958,5	90.958,5	—
8.	Posebna sredstva	8.451,4	8.451,4	—
skupaj:		99.409,9	99.409,9	—

Beograd, decembra 1978

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za proračun federacije
Št. 06.3-117/78-25
AS 71/12
26. decembra 1978
Beograd

Priloga 47

ZVEZNEMU ZBORU SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Na podlagi 49. in 30. člena poslovnika zveznega zbora skupščine SFRJ daje odbor za zvezni proračun zboru

POROČILO

O PREUČEVANJU PREDLOGA ZAKONA O IZVRŠEVANJU PRORAČUNA
FEDERACIJE ZA LETO 1979

Odbor zveznega zbora za zvezni proračun je na seji 26. decembra 1978 razpravljal o predlogu zakona o izvrševanju proračuna federacije za leto 1979.

Odbor je podprl predlog zakona o izvrševanju proračuna federacije za leto 1979 in sprejel sklep, da bo predlagal zveznemu zboru skupščine SFRJ, naj ga sprejme.

Za poročevalca odbora na seji zveznega zbora je bil določen predsednik odbora, delegat Milan Rajačić.

PREDSEDNIK ODBORA
Milan Rajačić s.r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za delo, zdravstvo in
socialno politiko
AS 71/12
21. decembra 1978
Beograd

Priloga 48

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Na podlagi 49. člena poslovnika zveznega zbora daje odbor za delo, zdravstvo in socialno politiko zboru

POROČILO

O OBRAVNAVI PREDLOGA ZAKONA O IZVRŠITVI PRORAČUNA FEDERACIJE
ZA LETO 1979

Odbor za delo, zdravstvo in socialno politiko zveznega zbora je podprl predlog zakona o izvršitvi proračuna federacije za leto 1979 in predlaga zveznemu zboru, naj ga sprejme.

Za poročevalca odbora je bil določen delegat Osman Mališević

PREDSEDNIK ODBORA
Dušan Bogdanov s.r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za vprašanja borcev
in vojaških invalidov
Št.: 06.2-116/78-28
AS 71/1
22. decembra 1978
Beograd

Priloga 49

ZVEZNEMU ZBORU SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Na podlagi 49., 50., 131. in 134. člena poslovnika zveznega zbora skupščine SFRJ daje odbor za vprašanja borcev in vojaških invalidov zboru

POROČILO

O OBRAVNAVI PREDLOGA ZAKONA O IZVRŠITVI PRORAČUNA FEDERACIJE
ZA LETO 1979

Odbor za vprašanja borcev in vojaških invalidov je na 5. seji 22. decembra 1978 obravnaval predlog zakona o izvršitvi proračuna federacije za leto 1979.

Odbor ni imel pripomb k temu predlogu zakona in predlaga, naj ga zbor sprejme.

Za poročevalca odbora na seji zbora je bil določen član odbora, delegat zveznega zbora Rudi Bašić.

PREDSEDNIK ODBORA
Stipo Bilan s.r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Zakonodajnoppravna komisija
AS 71/12
18. decembra 1978
Beograd

Priloga 50

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Po 49., 70. in 172. členu poslovnika zveznega zbora skupščine SFRJ (prečiščeno besedilo) sporočam, da je obravnavala zakonodajnoppravna komisija zveznega zbora skupščine SFRJ na 6. seji, ki je bila 18. decembra 1978, predlog zakona o izvrševanju proračuna federacije za leto 1979 (AS št. 71/12) in predlaga zveznemu zboru, da ga sprejme.

Za poročevalko zakonodajnoppravne komisije na seji zveznega zbora je bila določena delegatka Radmila Matić, članica komisije.

PREDSEDNIK KOMISIJE
dr. Miodrag Zečević s.r.

SKUPŠČINA SFRJ
AS 71/72

Priloga 51

O B R A Z L O Ž I T E V PREDLOGA ZAKONA O IZVRŠEVANJU PRORAČUNA FEDERACIJE ZA LETO 1979

I USTAVNA PODLAGA ZA IZDAJO ZAKONA

Ustavna podlaga za izdajo tega zakona je v 5. točki prvega odstavka 281. člena ustave SFRJ, po kateri federacija določa in zagotavlja prihodke, ki pripadajo federaciji, v 5. točki 285. člena, po kateri zvezni zbor skupščine SFRJ sprejema proračun federacije in zaključni račun federacije, v zvezi z 279. členom, po katerem se vsi prihodki in odhodki federacije določajo v njenem proračunu.

II VPRAŠANJA, KI SE REŠUJEJO S PREDLOGOM ZAKONA, IN POJASNILO TEMELJNIH PRAVNIH INŠTITUTOV

Zakon o financiranju federacije (Uradni list SFRJ, št. 15/77) vsebuje temeljne določbe, ki se nanašajo na izvrševanje proračuna federacije, v katerih je predvideno, da se proračun federacije izvršuje na podlagi posebnega zakona.

Ker so v ustavi SFRJ določena le temeljna načela, zakon o financiranju federacije pa ni mogel rešiti vseh vprašanj tekočega izvrševanja proračuna federacije, je treba za vsako proračunsko leto popolneje in natančneje določiti način in pogoje za izvrševanje proračuna federacije v določenem letu.

V zakonu o financiranju federacije, ki je začel veljati v marcu 1977, je predvideno, da je treba za izvrševanje proračuna federacije izdati poseben zakon, ker so z ustavo SFRJ in s tem zakonom določena le temeljna načela za izvrševanje proračuna federacije in jih je treba z omenjenim zakonom konkretno razčleniti za vsako proračunsko leto.

V proračunu federacije za leto 1979 so določeni prihodki po vrstah, odhodki pa po namenih in nosilcih sredstev v skladu z določbami 279. člena ustave SFRJ, zakona o financiranju federacije ter drugih predpisov, ki urejajo sistem financiranja funkcij in obveznosti federacije.

Da bi zagotovili dosledno izvajanje sistemskih rešitev za financiranje funkcij in obveznosti federacije ter intenc politike porabe, ki se realizira prek proračuna federacije za leto 1978, so s tem zakonom natančneje določeni način in pogoji za izvrševanje proračuna federacije za leto 1979.

Poleg tega je namen tega zakona zagotoviti trdnejšo finančno disciplino in kontrolo izvrševanja proračuna federacije za leto 1979, t.j. določiti odgovornost, pravice in dolžnosti vseh uporabnikov in nosilcev sredstev, kot tudi odredbodajalcev in računodajalcev glede uporabe sredstev proračuna federacije za leto 1979.

Iz navedenih razlogov je s predlogom zakona o izvrševanju proračuna federacije urejena snov, ki se nanaša na konkretna vprašanja v zvezi z izvrševanjem proračuna federacije za leto 1979 v zvezi:

1) z zakonito uporabo proračunskih sredstev, izvrševanjem določenih obveznosti ter financiranjem potreb federacije;

2) s smotno in ekonomsko porabo sredstev proračuna federacije;

3) z odgovornostjo organov federacije za njihovo delo na področju finančno-materialnega poslovanja;

4) z uporabo ustavnih načel o financiranju funkcij in potreb federacije.

Osnutek zakona ureja torej tale vprašanja:

1. Za izvrševanje obveznosti, določenih v proračunu federacije za leto 1979, bodo uporabljena sredstva izvirnih prihodkov federacije ter prispevkov republik in avtonomnih pokrajin. Po določbah zakona o financiranju federacije so izvirni prihodki tile: carine in druge uvozne davščine, zvezne takse, del temeljnega davka od prometa proizvodov, prihodki, ustvarjeni na podlagi posebnih zveznih zakonov in prihodki, ki jih s svojo dejavnostjo ustvarijo organi in organizacije federacije.

2. Prispevek republik in avtonomnih pokrajin za leto 1979 je določen po zakonu o financiranju federacije kot razlika med skupnim zneskom odhodkov proračuna federacije

ter skupnim zneskom izvirnih prihodkov federacije in sredstev Narodne banke Jugoslavije. Za posamezno republiko in avtonomno pokrajino je določen znesek prispevka proračuna federacije za leto 1979 sorazmerno deležu posamezne republike in avtonomne pokrajine v ustvarjenem družbenem proizvodu skupnega gospodarstva Jugoslavije, in sicer kot fiksna obveznost, ki jo je treba izvršiti do konca proračunskega leta po dinamiki, ki ustreza vplačilu dvanajstine letnega zneska vsak mesec.

3. Sredstva, ki pripadajo federaciji, in so namenjena za financiranje spodbujanja in pospeševanja zunanjetrgovinske menjave in drugih ekonomskih odnosov s tujino, se odstopijo Interesni skupnosti Jugoslavije za ekonomske odnose s tujino.

Višino sredstev, ki se odstopijo Interesni skupnosti Jugoslavije za ekonomske odnose s tujino, določi skupščina SFRJ na predlog zveznega izvršnega sveta. Ta sredstva se določijo tako, da se določi odstotek prihodkov od carin in drugih carinskih davščin, ki ne gre v proračun federacije, marveč se izloča za financiranje spodbujanja in pospeševanja zunanjetrgovinske menjave in drugih ekonomskih odnosov s tujino.

4. Napačno vplačani prihodki federacije ali vplačani v večjem znesku se vrnejo iz oblike prihodkov, na katere so bili vplačani, če takih prihodkov ni, pa iz drugih oblik prihodkov.

Napačno izplačani zneski ali preveč izplačani zneski sredstev se vračajo v korist drugih prihodkov proračuna federacije.

Odločbo o vračilu prihodkov in preveč izplačanih zneskov izda zvezni sekretar za finance.

5. V 30. členu zakona o financiranju federacije je predvideno, da lahko Narodna banka Jugoslavije izjemoma odobri federaciji kredit za financiranje njenih funkcij, in sicer do višine prihodkov od carin in drugih uvoznih davščin ter taks, ki pripadajo proračunu federacije za leto 1978. Namen te določbe je, zagotoviti reden pritok prihodkov federacije, s čimer bi se izognili težavam pri financiranju funkcij in nalog federacije, ki se pojavljajo zaradi neenakomernega pritekanja prihodkov od carin in carinskih davščin. Ker bodo v letu 1979 prihodki od carin in uvoznih davščin deloma dani Interesni skupnosti Jugoslavije za financiranje spodbujanja in pospeševanja zunanjetrgovinske menjave in drugih ekonomskih odnosov s tujino, je treba sredstva odobrenega kredita v določenem znesku uporabljati tudi za financiranje pospeševanja zunanjetrgovinske menjave.

Tako bi omogočili delovnim organizacijam, da hitreje uveljavljajo svoje pravice iz naslova povračila davščin.

6. Po predlogu zakona smejo organi federacije uporabljati sredstva proračuna federacije za leto 1979 za redno dejavnost in posebne namene le na podlagi finančnih načrtov, predračunov in programov, ki jih sprejme predstojnik organa federacije. S tem je uporaba sredstev neposredno vezana za znesek in namen, ki so določeni v proračunu, kar terja dosledno finančno disciplino.

7. Sredstva za financiranje potreb ljudske obrambe se uporabljajo po določbah zakona o sredstvih za financiranje jugoslovanske ljudske armade. Po določbah tega zakona je treba opravljati tudi kontrolo materialnega in finančnega poslovanja v enotah in zavodih jugoslovanske ljudske armade.

8. Ker so v proračunu federacije za leto 1979 sredstva za posamezne namene določena na podlagi ocene, je predvideno, da se lahko med letom spremeni namen in višina sredstev, določenih za posamezne organe federacije, vendar v mejah v proračunu skupno določenih sredstev. Poleg tega je s predlogom zakona urejeno, da se uporabljajo vsa sredstva, predvidena za zasedbo delovnih mest, za usklajevanje osebnih dohodkov in za skupno porabo, na podlagi posebnih odločb pristojnih organov; neangažirani del iz teh odločb, se lahko prenese v tekočo proračunsko rezervo.

9. Predvidena je možnost, da lahko odredbodajalec s soglasjem sekretarja za finance virnira sredstva po namenih v okviru določenega predračuna, pri čemer se z virmiranjem ne smejo ustvarjati obveznosti, ki niso predvidene v proračunu.

10. Znanstveno-raziskovalni projekti in znanstvene študije se bodo financirale na podlagi programov, ki jih sprejme zvezni izvršni svet. Izjema je predvidena le glede potreb zvezne skupščine.

11. Predlog zakona predvideva, da se sredstva za negospodarske investicije, ki so bila angažirana, pa niso bila porabljena do konca leta 1978, lahko uporabljajo za iste namene tudi v letu 1979.

Iz bilančnih razlogov v proračunu federacije za leto 1979 ni mogoče zagotoviti sredstev za negospodarske investicije v višini, ki je predvidena v posebnih zveznih zakonih.

Zato bodo omenjena sredstva v letu 1979 zmanjšana za 30 odstotkov, zmanjšani znesek pa bo zagotovljen v naslednjih letih. Izjemoma se ne zmanjšajo sredstva za negospodarske investicije zvezne carinske uprave za graditev objektov, ki so povezani z realizacijo osimskih sporazumov.

Zvezni izvršni svet je na seji 28. septembra 1978 obravnaval poročilo o izvršitvi del in porabi sredstev za financiranje programa integracije in programa modernizacije zvezne uprave za kontrolo letenja za leto 1979 in sklenil:

— Zvezni sekretariat za finance naj v postopku priprave za sprejetje proračuna federacije za leto 1979 v zakonu o izvrševanju proračuna federacije za leto 1979 predlaga določbo, po kateri uporabniki sredstev, ki pravočasno ne predložijo proračuna o izvršitvi del in porabi sredstev po vseh namenih, za katere so sredstva zagotovljena v proračunu federacije, ne morejo uporabiti sredstev, odobrenih za tekoče leto, vse dokler ne predložijo poročila.

12. Inštitut za varnost in družbeno samozaščito, ki dela v sestavi zveznega sekretariata za notranje zadeve, je razširil svojo dejavnost v zvezi s storitvami tujim službam in tretjim osebam v državi. Ker je s predpisi predvideno, da gredo vsi prihodki organov in organizacij federacije v proračun federacije, je s tem zakonom urejeno, da lahko inštitut razpolažuje s prihodki, ki jih je ustvaril s storitvami tujim službam in tretjim osebam v državi, vendar največ do 89 milijonov dinarjev, t.j. do ocenjenega zneska teh prihodkov in odhodkov v proračunu federacije za leto 1979.

13. V zvezi s financiranjem obveznosti federacije do skladov pokojninskega in invalidskega zavarovanja za pokojnine borcev je predvideno, da se poravnajo predvsem obveznosti iz prejšnjih let, preostala sredstva pa se uporabijo kot akontacija za iste namene v letu 1979. Tak način financiranja je nujen, ker se obveznosti federacije do posameznih skladov lahko določijo šele na podlagi zaključnih računov teh skladov za prejšnje leto. Poleg tega so obračuni obveznosti federacije do omenjenih skladov podvrženi kontroli, na podlagi katere se določi višina končne obveznosti federacije.

14. V skladu s predpisi o financiranju in materialnem poslovanju je v predlogu zakona izrecno predpisano, da s potrditvijo zaključnega računa proračuna federacije ne preneha disciplinska, materialna in kazenska odgovornost odredbodajalca in računodajalca za nezakonito uporabo proračunskih sredstev in razpolaganje z njimi.

15. Predlog zakona predvideva obveznost zveznega sekretariata za finance, da do 25. dne v mesecu pošlje pristojnim telesom skupščine SFRJ, zveznemu izvršnemu svetu ter izvršnim svetom skupščin republik in izvršnim svetoma skupščin avtonomnih pokrajin poročilo o izvršitvi proračuna in izvajanju zakona o izvrševanju proračuna federacije za leto 1979 — za prejšnji mesec.

16. Glede na finančni položaj federacije, republik in avtonomnih pokrajin, ki v financiranju funkcij in obveznosti proračuna ne zagotavlja realne možnosti in pogojev za prehod s podaljšanega računskega leta na koledarsko leto, je z zakonom predvideno, da se bodo tudi v letu 1979 te obveznosti financirale v podaljšanem računskem letu, t.j. v času od 1. januarja 1979 do 31. januarja 1980. Veljavnost predpisa o financiranju obveznosti federacije v podaljšanem računskem letu namreč preneha z iztekom izvrševanja proračuna federacije za leto 1978. Prehod s podaljšanega na koledarsko leto je upravičen v pogojih, v katerih je realno pričakovati, da se za kritje obveznosti, določenih za koledarsko leto, lahko vsaj približno oblikujejo prihodki v znesku, potrebnem za koledarsko leto, ki bi se ustvarili v enajstih mesecih. To pomeni, da bi morale biti realizacija prihodkov od carin in carinskih davščin bolj intenzivna, in da bi morale republike in avtonomni pokrajini poravnati svoje obveznosti do proračuna v 11 mesecih, ker je popolnoma gotovo, da bodo republike in avtonomni pokrajini v januarju 1979 izvrševale obveznosti do proračuna za leto 1978. Ker znaten obseg obveznosti proračuna in v zvezi s tem povečan obseg prispevkov federacije ne ustvarjata pogojev, ki so potrebni za prehod z računskega na koledarsko leto, je v osnutku zakona predlagano, naj se funkcije in obveznosti federacije financirajo na dosednji način.

S takšnim koncipiranjem zakona o izvrševanju proračuna federacije za leto 1979 so popolneje in natančneje urejeni odnosi v sistemu financiranja federacije za to leto.

III FINANČNA SREDSTVA, POTREBNA ZA IZVAJANJE TEGA ZAKONA

Za izvajanje tega zakona niso potrebna nobena finančna sredstva.

Beograd, decembra 1978

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Št. 06.2-103/78-2
12. decembra 1978
Beograd

Priloga 52

Z A P I S N I K

S 4. SEJE ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ, KI JE BILA 27. NOVEMBRA 1978

Seja se je začela ob 10. uri, končala pa ob 12. uri in 15 minut.

Na seji niso bili tile delegati: Trpe Jakovlevski, Ilija Djukić, Lucijan Stadina, Boris Petkovski, Milenko Bojanić, Žarko Čikara, Dragan Tomić in Marija Romić-Skenderović.

Poleg delegatov so se seja zbora udeležili Ivo Margan in Dragoljub Stavrev, podpredsednika zveznega izvršnega sveta; Luka Banović, član zveznega izvršnega sveta in zvezni sekretar za pravosodje in organizacijo zvezne uprave; Petar Kostić, član zveznega izvršnega sveta in zvezni sekretar za finance; Svetozar Pepovski, član zveznega izvršnega sveta in predsednik zveznega komiteja za delo, zdravstvo in socialno varstvo; Bogoljub Nedeljković in Vajo Skendžić, člana zveznega izvršnega sveta; Hasan Šiljak, namestnik predsednika zveznega komiteja za energetiko in industrijo in drugi.

Sejo je vodil predsednik zveznega zbora Dobroslav Čulafić.

Predsednik je ugotovil, da je zbor sklepčen in lahko odloča.

Zapisnik s 3. seja zbora je bil sprejet brez pripomb.

V postopku določitve dnevnega reda je zbor sklenil:

— da se na predlog komisije za volitve in odpoklic delegatov v zvezni zbor na dnevni red seja uvrsti: verifikacija mandata delegata Straša Hristova, ki je bil izvoljen na dopolnilnih volitvah v SR Makedoniji za delegata v zvezni zbor skupščine SFRJ;

— da se na predlog komisije skupščine SFRJ za volitve in imenovanja na dnevni red seja uvrsti: predlog za imenovanje namestnika generalnega direktorja Službe družbenega knjigovodstva Jugoslavije;

— da se na predlog odloka zveznega zbora za družbenopolitične odnose na tej seji ne obravnava predlog za sprožitev pobude za sklepanje dogovora o postopku dodelitve nagrade AVNOJ, temveč se predlog te pobude obravnava hkrati z obravnavo predloga za izdajo zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o nagradi AVNOJ, in

— da se na predlog odbora zbora za notranjo politiko in odbora zbora za proračun federacije na tej seji zbora ne obravnava poročilo o izvršitvi del in porabi sredstev v letu 1977 na podlagi programa razvoja in modernizacije službe varnosti plovbe na notranjih plovnihih poteh, temveč se na naslednji seji zbora obravnava to poročilo skupaj s poročilom o izvršitvi del in porabi sredstev v letu 1977 na podlagi programa razvoja modernizacije službe varnosti plovbe na morskih plovnihih poteh.

Zbor je določil naslednji dnevni red:

1. Verifikacija mandata delegata Straša Hristova, ki je bil izvoljen na dopolnilnih volitvah v SR Makedoniji za delegata v zveznem zboru skupščine SFRJ;

2. osnutek proračuna federacije za leto 1979;

3. predlog za izdajo zakona o izvršitvi proračuna federacije za leto 1979;

4. predlog temeljev za izdajo sprememb in dopolnitev proračuna federacije za leto 1978 z osnutkom sprememb in dopolnitev proračuna federacije za leto 1978;

5. predlog za izdajo zakona o dopolnitvi zakona o izvršitvi proračuna federacije za leto 1978;

6. predlog za izdajo zakona o matični evidenci o zavarovancih in uživalcih pokojnin;

7. družbeni dogovor o izdelavi in financiranju druge izdaje Enciklopedije Jugoslavije;

8. informacija o stanju službe za prvo medicinsko pomoč v Jugoslaviji;

9. zahteva skupščine SAP Vojvodine za izdajo zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o programu integracije skupnih služb za vodenje civilnih in vojaških zrakoplovov od leta 1977 do leta 1981 in programom modernizacije skupnih služb za vodenje civilnih in vojaških zrakoplovov od leta 1976 do leta 1981;

10. poročilo o izvršitvi programa investicijskih vlaganj v izgradnjo objektov za potrebe tujih diplomatsko-konzularnih predstavništev v Beogradu v letu 1977;

11. poročilo o realizaciji programa razvoja in modernizacije dela za planiranje frekvenc in kontrole radijskih zvez v letu 1977;

12. poročilo o porabi sredstev za leto 1976 in 1977, ki so bila odobrena z zakonom o določitvi skupnega zneska sredstev za financiranje programa razvoja in modernizacije zrakoplovne meteorologije v SFRJ od leta 1976 do leta 1980;

13. poročilo o izvršitvi del in porabi sredstev za financiranje programa integracije in programa modernizacije zvezne uprave za kontrolo poletov za leto 1977;

14. predlog odloka o načinu urejanja stenografskih beležk s sej zborov skupščine SFRJ;

15. osnutek programa dela zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ za leto 1979 – mnenje;

16. predlog za izvolitev predsednika in članov komisije zveznega zbora za pripravo zakona o temeljnih pravicah iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja;

17. predlog za imenovanje predsednika in članov uredniškega odbora glasila skupščine SFRJ;

18. predlog za izvolitev predsednika in članov uredniškega odbora stenografskih zapiskov s sej zborov skupščine SFRJ;

19. predlog za izvolitev predsednika in članov uredniškega odbora za izdajo Informativnega biltena in Politične knjižnice skupščine SFRJ;

20. predlog za izvolitev predsednika in članov uredniškega odbora za izdajo biltena Jugoslovanska skupščina in drugih publikacij skupščine SFRJ, namenjenih inozemstvu, in

21. predlog za imenovanje namestnika generalnega direktorja Službe družbenega knjigovodstva Jugoslavije.

Pred določenim dnevnim redom so dobili delegati odgovore na delegatska vprašanja, in sicer:

– Na vprašanje delegata Tomislava Krnića v zvezi s spodbudnimi ukrepi federacije za razvoj dejavnosti posebnega pomena, ki jih predvideva dogovor o kontinuiteti graditve konceptov od leta 1976 do 1980 za razvoj barvne metalurgije je ustno odgovoril namestnik predsednika zveznega komiteja za energetiko in industrijo Hasan Šiljak.

– Na vprašanje delegatke Natalije Gržetić o tem, kaj je treba storiti, da bi izboljšali družbenoekonomski položaj organizacij združenega dela, ki konkretno izvajajo dogovorjeno politiko postopnega vračanja jugoslovanskih delavcev z začasnega dela v inozemstvu, je pismeno odgovoril član zveznega izvršnega sveta in predsednik zveznega komiteja za delo, zdravstvo in socialno varstvo Svetozar Pepovski.

– Na dopolnilno vprašanje delegata Tomislava Krnića o natančnejšem roku, v katerem bo sprejet dogovor o kontinuiteti graditve koncepta od leta 1976 do leta 1980 za razvoj barvne metalurgije, je na seji zbora ustno odgovoril namestnik predsednika zveznega komiteja za energetiko in industrijo Hasan Šiljak.

K 1. točki

Po končani obravnavi je zbor sprejel predlog mandatno-imunitetne komisije, da verificira mandat Straši Hristovu, delegatu, ki je bil izvoljen na dopolnilnih volitvah v SR Makedoniji za delegata v zvezni zbor skupščine SFRJ.

K 2. točki

Po končani obravnavi o osnutku proračuna federacije za leto 1979, v kateri so sodelovali delegati: Milan Rajačić, Muhamed Grebo, Gliša Savić, dr. Miodrag Zečević, Eduard Cenčić in član zveznega izvršnega sveta ter zvezni sekretar za finance Petar Kostić, je zbor sprejel naslednji sklep:

1) Zvezni zbor sprejema osnutek proračuna federacije za leto 1979.

2) Zvezni zbor zahteva od zveznega izvršnega sveta, da pri ugotavljanju predloga proračuna federacije za leto 1979 podrobno in vsestransko obravnava vsa mnenja in predloge, ki so bili dani v zvezi z osnutkom proračuna federacije za leto 1979 v razpravah na sejah delovnih teles zbora, predvsem pa v odboru za proračun federacije kot matičnem odboru in v obravnavi na seji zbora, ter upoštevajoč predloge in mnenja predlaga najbolj smotrne rešitve.

Zvezni izvršni svet bo obvestil zvezni zbor oziroma njegova delovna telesa o razlogih, zaradi katerih ni mogel sprejeti določenih konkretnih predlogov.

3) Zvezni izvršni svet mora nadaljevati z delom za čim objektivnejše ugotavljanje realnosti planiranih sredstev za potrebe vseh uporabnikov proračuna federacije v letu 1977 s stališča vsestranske racionalizacije in izvajanja vseh oblik varčevanja, da bi bila poraba omejena in v okvirih določene politike oziroma da bi bila čim bolj usklajena z rastjo družbenega proizvoda.

Prav tako mora zvezni izvršni svet nadaljevati z ugotavljanjem realnosti programa negospodarskih investicij, ki se financirajo iz proračuna federacije in da se v skladu s tem izvrši racionalna selekcija glede na prednost in eventualno podaljšajo roki za realizacijo posameznih programov negospodarskih investicij.

4) Zvezni zbor podpira pripravljenost zveznega izvršnega sveta, da ponovno preveri obseg sredstev za leto 1979 iz primarne emisije, vključujoč tudi možnost izdajanja obveznic federacije, in ponovno preveri sistem zagotavljanja sredstev za stimuliranje izvoza glede na to, da je od tega odvisen obseg sredstev iz teh virov za proračun federacije.

5) Zvezni zbor obvezuje zvezni izvršni svet, da določi predlog proračuna federacije za leto 1979, in ga pošlje skupščini SFRJ v nadaljnji postopek najkasneje do 14. decembra 1978, da bi zvezni zbor lahko sprejel proračun federacije za leto 1979 do konca tega leta.

K 3. točki

Po končani obravnavi o predlogu za izdajo zakona o izvršitvi proračuna federacije za leto 1979 je zbor sprejel naslednji sklep:

1) Zbor sprejema predlog za izdajo zakona o izvršitvi proračuna federacije za leto 1979, in

2) zbor zahteva od predlagatelja, da pri določitvi predloga tega zakona upošteva mnenja in predloge delovnih teles zbora (odbora za proračun federacije, odbora za vprašanja borcev in vojaških invalidov in zakonodajno-pravne komisije).

Hkrati je zbor na predlog odbora za proračun federacije sprejel tudi naslednji sklep:

– zbor zahteva, da zvezni sekretariat za finance in zvezni sekretar za pravosodje in organizacijo zvezne uprave zaradi čim doslednejšega izvajanja določb zakonov, s katerimi se urejajo vprašanja sredstev, določenih s posebnimi zakoni za financiranje dolgoročnih programov negospodarskih investicij, in sankcije za primere, ko ni bilo dano poročilo o njihovi realizaciji in porabi sredstev, pospešita delo za izdelavo metodologije sestavljanja teh poročil, v skladu s sklepi zveznega izvršnega sveta in zveznega zbora skupščine SFRJ, da bi odpravili vse slabosti, ki jih je bilo opaziti glede vsebine, oblike in prejšnjega postopka obravnave teh poročil ter dajanja teh poročil skupščini SFRJ v roku, ki ga določa zakon, tj. do 31. marca naslednjega leta.

K 4. točki

Po končani obravnavi o predlogu temeljev za izdajo spremembe in dopolnitev proračuna federacije za leto 1978 z osnutkom sprememb in dopolnitev proračuna federacije za leto 1978 je zbor sprejel naslednji sklep:

1) Zbor sprejema predlog temeljev za izdajo sprememb in dopolnitev proračuna federacije za leto 1978 z osnutkom sprememb in dopolnitev proračuna federacije za leto 1978.

2) Zbor zahteva od zveznega izvršnega sveta, da pri določitvi predloga sprememb in dopolnitev proračuna federacije za leto 1978 upošteva tudi mnenja in predloge delovnih teles zbora.

3) Zbor obvezuje zvezni izvršni svet, da določi predlog sprememb in dopolnitev proračuna federacije za leto 1978 in ga pošlje skupščini SFRJ najkasneje do 14. decembra 1978.

K 5. točki

Po končani obravnavi o predlogu za izdajo zakona o dopolnitvi zakona o izvršitvi proračuna federacije za leto 1978 je zbor sprejel naslednji sklep:

1) Zbor sprejema predlog za izdajo zakona o spremembi in dopolnitvi zakona o izvršitvi proračuna federacije za leto 1978,

2) zbor zahteva od zveznega izvršnega sveta, da pri določitvi predloga za izdajo zakona o dopolnitvi zakona o izvršitvi proračuna federacije za leto 1978 upošteva mnenja in predloge zakonodajne komisije zveznega zbora.

K 6. točki

Po končani obravnavi o predlogu za izdajo zakona o matični evidenci o zavarovancih in uživalcih pokojnin je zbor sprejel naslednji sklep:

1) Zbor sprejema predlog za izdajo zakona o matični evidenci o zavarovancih in uživalcih pokojnin.

2) Zbor zahteva od predlagatelja, da pri določitvi predloga tega zakona upošteva mnenja in predloge delovnih teles zbora, ki so obravnavala predlog za izdajo tega zakona (odbora za delo, zdravstvo in socialno politiko, odbora za vprašanja borcev in vojaških invalidov in zakonodajne komisije).

K 7. točki

Po končani obravnavi o družbenem dogovoru o izdelavi in financiranju druge izdaje Enciklopedije Jugoslavije je zbor po 137. členu poslovnika skupščine SFRJ sprejel naslednji sklep:

1) Zvezni zbor skupščine SFRJ bo kot pristojni zbor sodeloval pri sklepanju družbenega dogovora o izdelavi in financiranju druge izdaje Enciklopedije Jugoslavije.

2) Zvezni zbor je mnenja, da družbeni dogovor o izdelavi in financiranju druge izdaje Enciklopedije Jugoslavije, ki ga je zvezni izvršni svet kot delovno besedilo poslal skupščini SFRJ, lahko rabi kot delovni temelj za določitev teksta tega družbenega dogovora.

3) Zvezni zbor zadolžuje zvezni izvršni svet, da sodeluje pri pripravljanju besedila družbenega dogovora o izdelavi in financiranju druge izdaje Enciklopedije Jugoslavije in po doseženem soglasju udeležencev v družbenem dogovoru predloži zveznemu zboru, da ga na naslednji seji sprejme.

4) Zvezni zbor zahteva od zveznega izvršnega sveta, da pri delu za pripravljanje besedila družbenega dogovora upošteva mnenja in predloge komisije skupščine SFRJ za informiranje in zakonodajne komisije zveznega zbora.

K 8. točki

Po končani obravnavi o informaciji o stanju službe za prvo medicinsko pomoč v Jugoslaviji, v kateri so sodelovali delegati: Besim Slamniku, Rudi Bregar, Eduard Cenčič in Mila Djordić, namestnica predsednika zveznega komiteja za delo, zdravstvo in socialno varstvo, je zbor sprejel naslednji sklep:

1) Zvezni zbor ugotavlja, da razvoj službe za prvo medicinsko pomoč v Jugoslaviji zaostaja za razvojem zdravstvene službe, čeprav v zadnjih letih nenehno raste število obolenj in poškodb, ki potrebujejo hitro, učinkovito in strokovno pomoč. Ta obolenja in poškodbe resno ogrožajo zdravstveno stanje najproduktivnejšega dela prebivalstva ter velikega števila tujih turistov in državljanov, ki so v tranzitu ali na dopustu v naši državi, in za katere je naša država z mednarodnimi pogodbami prevzela obveznosti, da jim bo

nudila storitve prve medicinske pomoči. Takšno stanje tudi ni v skladu z zahtevami in potrebami splošne ljudske obrambe.

2) Zvezni zbor upošteva probleme, na katere so opozorili v informaciji zveznega izvršnega sveta in v obravnavi na sejah delovnih teles zbora ter na seji zbora in sodi, da bi bilo koristno, če bi v republikah in avtonomnih pokrajinah širše obravnavali stanje, organizacijo in funkcioniranje službe za prvo medicinsko pomoč in če bi obravnavali pobudo zveznega izvršnega sveta, da se z dogovorom republik in avtonomnih pokrajin določijo enotni temelji za organiziranje in funkcioniranje službe za prvo medicinsko pomoč v Jugoslaviji.

K 9. točki

Po končani obravnavi je zbor sprejel naslednji sklep:

– Zbor obvezuje zvezni izvršni svet, da bo pri pripravljanju zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o programu integracije skupnih služb za vodenje civilnih in vojaških zrakoplovov od leta 1977 do leta 1981 in programu modernizacije skupnih služb za vodenje civilnih in vojaških zrakoplovov od leta 1976 do leta 1981 obravnaval zahtevo skupščine SAP Vojvodine.

K 10. točki

Po končani obravnavi je zbor sprejel naslednji sklep:

– Zbor sprejema poročilo o izvršitvi programa investicijskih vlaganj v graditev objektov za potrebe tujih diplomatsko-konzularnih predstavništev v Beogradu v letu 1977.

K 11. točki

Po končani obravnavi je zbor sprejel naslednji sklep:

– Zbor sprejema poročilo o realizaciji programa razvoja in modernizacije dela za planiranje frekvenc in kontrolo radijskih zvez v letu 1977.

K 12. točki

Po končani obravnavi je zbor sprejel naslednji sklep:

– Zbor sprejema poročilo o porabi sredstev za leto 1976 in leto 1977, ki so bila odobrena z zakonom o določanju skupnega zneska sredstev za financiranje programa razvoja in modernizacije zrakoplovne meteorologije v SFRJ od leta 1976 do leta 1980.

K 13. točki

Po končani obravnavi je zbor sprejel naslednji sklep:

– Zbor sprejema poročilo o izvršitvi del in porabi sredstev za financiranje programa integracije in programa modernizacije zvezne uprave za kontrolo poletov za leto 1977.

K 14. točki

Po končani obravnavi je zbor sprejel predlog odloka o načinu urejanja stenografskih zapisov sej zborov skupščine SFRJ, z amandmaji zakonodajnoopravne komisije k 1., 6., 10., 11. in 12. točki predloga odloka.

K 15. točki

Po končni obravnavi je zbor sprejel naslednji sklep:

– Zvezni zbor nima pripomb k osnutku programa dela zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ za leto 1979.

K 16. točki

Po končani obravnavi je zbor sprejel predlog za izvolitev predsednika in članov komisije zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravo zakona o temeljnih pravicah iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja.

K 17. točki

Po končani obravnavi je zbor sprejel predlog za imenovanje predsednika in članov uredniškega odbora Glasila skupščine SFRJ.

K 18. točki

Po končani obravnavi je zbor sprejel predlog za izvolitev predsednika in članov uredniškega odbora stenografskih zapiskov s sej zborov skupščine SFRJ.

K 19. točki

Po končani obravnavi je zbor sprejel predlog za izvolitev predsednika in članov uredniškega odbora za izdajo Informativnega biltena in Politične knjižnice skupščine SFRJ.

K 20. točki

Po končani obravnavi je zbor sprejel predlog za izvolitev predsednika in članov uredniškega odbora za Jugoslovansko skupščino in druge publikacije skupščine SFRJ, ki so namenjene inozemstvu.

K 21. točki

Po končani obravnavi je zbor sprejel predlog za imenovanje namestnika generalnega direktorja Službe družbenega knjigovodstva Jugoslavije.

Stenografski zapiski s 4. seje zveznega zbora so sestavni del tega zapisnika.

TAJNIK

Krste Čalovski s.r.

PREDSEDNIK

Dobroslav Čulafić s.r.

Sekretariat Skupščina SRS
dokumentacija

